

Питерская Людмила Юрьевна

д-р экон. наук, профессор, заведующая кафедрой

Тлишева Нафсэт Адамовна

канд. экон. наук, доцент

Кошко Юрий Николаевич

магистрант

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный

университет имени И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

ОЦЕНКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ФИНАНСИРОВАНИЯ МАЛОГО АГРАРНОГО БИЗНЕСА

***Аннотация:** в статье рассмотрены направления поддержки самого инициативного сектора аграрного бизнеса – производителей сельскохозяйственной продукции, – малых предприятий, производящих около половины продукции отрасли; качественные и количественные параметры выполнения этих программ, выраженное количеством созданных рабочих мест, с использованием статистических методов анализа динамики и структуры экономических показателей.*

***Ключевые слова:** подпрограмма, поддержка, малый бизнес, финансирование, фермер, крестьянские (фермерские) хозяйства, грант, кооперативы.*

Издано при финансовой поддержке Отделения гуманитарных и общественных наук Российского фонда фундаментальных исследований (договор №17-12-23032/17-ОГОН) и Администрации Краснодарского края (трехстороннее соглашение о поддержке проекта гуманитарного научного исследования), тема НИОКТР: «Активизация воспроизводственных процессов в аграрном секторе экономики Юга России».

Малый бизнес играет важную роль в экономической и социальной жизни в сельской местности России. Осознавая экономическую и социальную значимость развития малого бизнеса в сельском хозяйстве, государство активно проводит политику поддержки их развития.

За 2012–2016 гг. фактический объем финансирования из федерального бюджета всех мероприятий подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы составил 48,205 млрд руб., в том числе:

- поддержка начинающих фермеров – 12,9 млрд руб.;
- развитие семейных животноводческих ферм – 10,93 млрд руб.;
- государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования – 22,7 млрд руб.;
- оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств – 0,375 млрд руб.;
- грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов – 1,3 млрд руб. (таблица 1).

За период с 2012 по 2015 г. гранты получили 11 832 начинающих фермера, 3280 семейных животноводческих ферм, 85 сельскохозяйственных потребительских кооперативов и 3 потребительских общества, оформлено около 660 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения (с 2011 г.), поддержаны субсидиями 827,4 млрд руб. кредитов и займов.

Таблица 1

Объем финансирования мероприятий подпрограммы
«Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы за счет
средств федерального бюджета, млрд руб.*

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016 г. в процентах к 2012 г.
Поддержка начинающих фермеров	2,0	2,0	1,9	3,2	3,8	190,0
Развитие семейных животноводческих ферм	1,5	1,5	1,43	3,1	3,4	226,7
Оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств	0,12	0,12	0,1	0,0343	0,0007	0,6

Господдержка кредитования малых форм хозяйствования	5,8	5,0	4,8	5,1	2,0	34,5
Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов	—	—	—	0,4	0,9	—

**Источник: [2].*

Поддержка начинающих фермеров

Правила предоставления субсидий на поддержку начинающих фермеров установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. №166 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров». Государственная поддержка осуществляется посредством предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выделение грантов начинающим крестьянским (фермерским) хозяйствам. Максимальный размер гранта составляет 1,5 млн руб. Решение о размере гранта конкретному начинающему фермеру принимается комиссией по отбору с учетом бизнес-плана начинающего фермера и наличия у него собственных средств. Грант должен составлять не более 90% от общих затрат фермера на приобретение материальных ресурсов для развития крестьянского (фермерского) хозяйства. Остальные расходы финансируются фермером за счет собственных средств (таблица 2).

Средний размер гранта за 2012–2015 гг. составил 1,1 млн руб.

Таблица 2

Средний размер гранта, полученный начинающими фермерами в 2012–2016 гг.

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016 г. в процентах к 2012 г.
Средний размер гранта, млн руб.	0,96	1,04	1,2	1,14	1,2	125
Число грантополучателей	3013	2870	2441	3508	3157	105

Так же, как и грант, начинающий фермер может получить единовременную помощь на бытовое обустройство только один раз.

Финансовый механизм реализации мероприятия предусматривает следующие источники финансирования: средства федерального бюджета, субъектов Российской Федерации, собственных средств начинающих фермеров. Из федерального бюджета предоставляются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по предоставлению грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам.

Субсидии получают только те регионы, которые в прошлые годы обеспечили выполнение показателей и обязательств в полном объеме (рисунок 1).

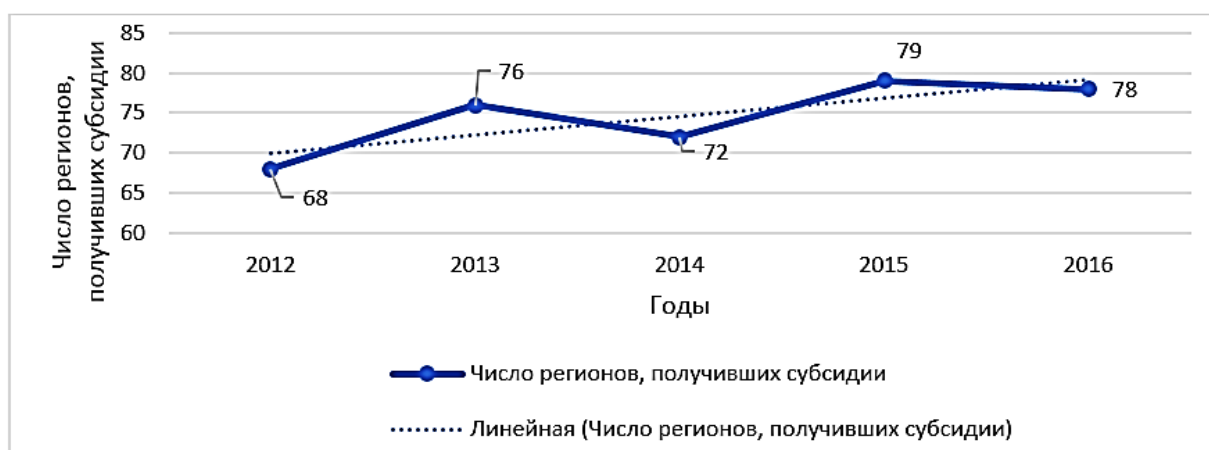


Рис. 1. Число регионов, получивших субсидии по поддержке начинающих фермеров

Поддержка «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств»

За счет гранта может осуществляться:

- разработка проектной документации строительства, реконструкции или модернизации семейных животноводческих ферм;
- строительство, реконструкция или модернизация семейных животноводческих ферм;

- строительство, реконструкция или модернизация производственных объектов по переработке продукции животноводства;
- комплектация семейных животноводческих ферм и объектов по переработке животноводческой продукции оборудованием и техникой, а также их монтаж;
- приобретение сельскохозяйственных животных.

Размер гранта, выдаваемого из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, не может превышать 60% затрат крестьянского (фермерского) хозяйства.

Фактический объем финансирования мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм за счет федеральных и региональных средств за 2012–2015 гг. составил 12 777,9 млн руб., в том числе в 2012 г. – 2 689,4 млн, в 2013 г. – 3 016,8 млн, в 2014 г. – 2 957 млн, в 2015 г. – 4 114,7 млн руб. Федеральных средств направлено в объеме 7 490,2 млн руб., региональных – 5 287,7 млн.

В 2015 г. на реализацию мероприятия направлено федеральных средств выше уровня прошлых лет в 2,1 раза (таблица 3).

Таблица 3

Фактический объем финансирования мероприятия в 2012–2015 гг., млн руб.

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Всего
Федерального бюджета	1 494,6	1 505,3	1 415,3	3 075,0	7 490,2
Региональных бюджетов	1 194,8	1 511,5	1 541,8	1 039,7	5 287,8
Всего	2 689,4	3 016,8	2 957,0	4 114,7	12 778,0

В целом в хозяйствах грантополучателей создано почти 7 тыс. рабочих мест.

Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы

Данное мероприятие введено в подпрограмму «Поддержка малых форм хозяйствования» с 2015 г. Получателем гранта может стать сельскохозяйственный потребительский (перерабатывающий и сбытовой) кооператив, объединяющий не менее десяти сельскохозяйственных товаропроизводителей на правах членов

кооперативов (кроме ассоциированного членства), или потребительское общество, если 70% его выручки формируется за счет осуществления видов деятельности, аналогичных таким видам деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, как заготовка, хранение, переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции. Грант может быть направлен на развитие материально-технической базы, в том числе на внедрение новых технологий и создание высокопроизводительных рабочих мест, строительство, реконструкцию, модернизацию или приобретение материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Максимальный размер гранта на развитие материально-технической базы на один сельскохозяйственный потребительский кооператив определяется субъектом Российской Федерации в сумме, не превышающей 70 млн руб.

Грант не может превышать 60% от общей суммы затрат на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива. Размер гранта на развитие материально-технической базы, предоставляемого конкретному сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, определяется конкурсной комиссией, создаваемой субъектом Российской Федерации, с учетом собственных средств сельскохозяйственного потребительского кооператива, внесенных на счет неделимого фонда, и плана расходов сельскохозяйственного потребительского кооператива. Грант на развитие материально-технической базы должен быть использован в срок не более 18 месяцев со дня поступления средств. Финансовый механизм реализации мероприятия предусматривает следующие источники финансирования: средства федерального бюджета, субъектов Российской Федерации, собственных средств сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В таблице 4 представлено финансирование грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы в 2015 г., млн. руб.

Средний размер гранта в 2015 г. составил 6,7 млн руб.

Перспективным направлением развития потребительской кооперации в ближайшие годы станет развитие рынка заготовки и переработки сельскохозяйственной продукции, где пересекутся экономические интересы кооперативов и крупного бизнеса, решением станет создание оптово-распределительных центров.

Таблица 4

Финансирование грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы в 2015 г., млн руб.

	Предусмотрено лимитом, млн руб.		Фактическое освоение, млн руб.		Освоение средств, %	
	федеральные средства	региональные средства	федеральные средства	региональные средства	федеральных	региональных
Российская Федерация	400,0	186,0	400,0	186,0	100	100
Южный федеральный округ	57,9	42,9	57,9	42,9	100	100
Астраханская область	6,9	20,0	6,9	20,0	100	100
Волгоградская область	23,1	21,0	23,1	21,0	100	100
Ростовская область	27,9	1,9	27,9	1,9	100	100

Поддержка «Оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств»

Государственная поддержка по компенсации из федерального бюджета расходов крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2011 г. № ВП-П11–1436. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на

возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2011 г. №874.

Средства федерального бюджета, предусмотренные госпрограммой в 2015 г. на указанный вид государственной поддержки, были снижены со 114 млн руб. до 50 млн руб.

По данным годовых отчетов, представленных субъектами Российской Федерации, в 2015 г. поддержка оказана 561 крестьянскому (фермерскому) хозяйству в размере 36503,99 тыс. руб., или 82% от предусмотренных бюджетных ассигнований.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий, направленных на поддержку малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации, объемы бюджетных ассигнований в 2016 году уменьшены на 2066 млн руб., или на 16,8%, что с нашей точки зрения, не допустимо, т. к. малый агробизнес обеспечивает заселение сельских территорий, занятость сельского населения, осуществляет селообразующие функции, содействует развитию местных бюджетов, сохраняет от деградации земельные ресурсы [1], его развитие должно оставаться приоритетным в государственных стратегических планах и программах поддержки.

Список литературы

1. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2016 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mcx.ru/upload/iblock/e1c/e1ca23b6bd685c961ed636284f6f18fe.pdf>

2. Национальный доклад о ходе и результатах реализации Государственной программы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mcx.ru/activity/state-support/programs/program-2013–2020/>

3. О ходе реализации в годах мероприятий подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docplayer.ru/45984278-Ministerstvo-selskogo-hozyaystva-rossiyskoy-federacii.html> (дата обращения: 20.11.2017).