

Челпанова Марина Михайловна

канд. экон. наук, старший преподаватель

Крымский филиал

ФГКОУ ВО «Краснодарский университет

МВД России»

г. Симферополь, Республика Крым

БЮДЖЕТНЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ПРАВОВОЙ РЕЗУЛЬТАТ БЮДЖЕТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация: в статье рассматривается цель бюджетного контроля, а также особенности бюджетного контроля как части финансового контроля, его зависимость от бюджетной политики государства, реализация которой невозможна без эффективного бюджетного процесса и контроля за расходованием бюджетных средств.

Ключевые слова: деятельность государства, бюджетный контроль, бюджетная деятельность, бюджетные правоотношения, бюджетный процесс.

Цель является постоянно присутствующим фактором, обязательным и необходимым элементом любой целенаправленной деятельности, она является не только исходным, детерминирующим компонентом содержания, но и определяет форму деятельности. С другой стороны, цель деятельности обуславливается рядом внешних факторов, которые находится в пределах социальной среды, и прежде всего потребностями и интересами [2, с. 44].

В научной литературе выделяют следующие цели контроля такие как стратегическая и тактическая (или прикладная). Ученые отмечают, что зависимость конечной цели финансовой деятельности от решения первичных и промежуточных целей свидетельствует о том, что в определенной степени она является идеальным образцом [3, с. 12]. Вместе с тем, обращают внимание на статическую цель (консервация финансового состояния государства, сохранения достигнутого уровня стабильности и равновесия в доходах и расходах бюджета и т. д.) и

динамическую (опосредования непрерывного процесса правового совершенствования реформирования и развития бюджетных отношений) [4, с. 81].

В работах посвященных исследованию правовых основ контроля наблюдается аналогичный подход. В общем виде цели контроля разделяют на стратегическую и тактическую (или прикладную). Стратегической целью считают обеспечение законности и дисциплины в обществе вообще и в государственном управлении в частности. Тактическая цель заключается в наблюдении и анализе соответствия деятельности всех субъектов общественных отношений установленных государственными параметрами, а также в «корректировке» отклонений от этих параметров [5, с. 81].

Если сравнивать научные взгляды на цели бюджетной деятельности, то как отметил В.Д. Чернадчук, конечной целью бюджетной деятельности является покрытие расходов на осуществление социально-заказных программ, то есть выполнение бюджета по расходам [1, с. 81]. Конечной целью бюджетного контроля считается оценка результатов финансовой деятельности и эффективности использования бюджетных средств. В процессе бюджетного контроля определяется состояние бюджетной дисциплины, выявляются правонарушения и закладывается основа для дальнейшего совершенствования бюджетного процесса.

Наличие значительных проблем в сфере бюджетного контроля на всех уровнях бюджетной системы приводит к многочисленным случаям нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, применения коррупционных схем в бюджетном механизме. Поэтому, в уточнении нуждаются многие понятия, которые используются при исследовании бюджетного контроля, сложность которых заключается в наличии различных подходов к пониманию самой роли, сущности и цели, которые не способствуют качественной модернизации бюджетного контроля.

По цели бюджетного контроля, в научной литературе отмечается, что целью бюджетного контроля является обеспечение законности при составлении проектов бюджетов, рассмотрения и принятия закона о государственном бюджете Российской Федерации, решений о местных бюджетах, исполнение бюджета, в том

числе при внесении изменений в закон о государственный бюджет Российской Федерации, решений о местных бюджетах, подготовки и рассмотрения отчета об исполнении бюджета и принятие решения по нему, то есть обеспечение законности на всех стадиях бюджетного процесса или обеспечения эффективного формирования и использования бюджетных средств всех уровней бюджетной системы.

Учитывая научные исследования, можно считать, что цель бюджетного контроля, с одной стороны, является производной от цели бюджетной деятельности, а с другой – направлена на достижение цели этой деятельности.

Цель бюджетного контроля отображается в его результате, то есть установление соответствия реальной бюджетной деятельности ее установленной нормами бюджетного права модели.

Таким образом цель бюджетного контроля является осознанным предвидением результата бюджетной деятельности (процесса, стадии, операции, действия), которое обуславливает поиск путей и средств достижения такого результата. И таким результатом является установление соответствия бюджетной деятельности ее правовой модели, а в более широком смысле обеспечение достижения цели бюджетной деятельности.

Список литературы

1. Галкин, А.И. Правовая основа межбюджетных отношений в Российской Федерации. Пути совершенствования: Монография / А.И. Галкин; Владим. гос. ун-т. – Владимир: Изд-во Владим. гос. ун-та, 2007 – 208 с.
2. Захаров, М.Л. Право социального обеспечения России: учеб.: рек. Мин. обр. РФ / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клювер, 2013 – 615 с.
3. Карасева М.В. Финансовое правоотношение: Монография / М.В. Карабасева. – М.: Норма, 2001. – 288 с.
4. Крохина Ю.А. Бюджетное право и российский федерализм: Монография / Ю.А. Крохина; под ред. Н.И. Химичевой. – 2-е изд. – М.: Норма, 2002. – 352 с.

5. Маштакова Е.А. Теоретико-правовые вопросы государственного контроля в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Е.А. Маштакова. – Ростов н/Дону, 2000.