

Гармаева Оюна Викторовна

магистрант

Институт экономики и права

ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный университет

технологий и управления»

г. Улан-Удэ, Республика Бурятия

DOI 10.21661/r-465437

ОПРЕДЕЛЕНИЕ НМЦК ПРИ ЗАКУПКЕ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ

Аннотация: в статье рассмотрен механизм обоснования НМЦК с учетом требований действующих НПА при проведении торгов по закупке лекарственных препаратов.

Ключевые слова: НМЦК, лекарственные препараты, ЖНВЛП, референтная цена, методы обоснования НМЦК.

Одной из наиболее значимых сфер применения государственных закупок является рынок лекарственных препаратов. Лекарственное обеспечение крайне необходимо для реализации деятельности медицинского учреждения.

Одним из важнейших этапов формирования закупки лекарственных препаратов является определение начально-максимальной цены контракта (НМЦК). Формирование закупки в рамках государственных закупок проводится на основании порядка реализации 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

НМЦК – это предельное значение цены, которое указывается в извещении о проведении закупки, документации о закупке, приглашении принять участие в закрытой закупке. Такая цена устанавливается при определении поставщика конкурентным способом. Правила определения НМЦК установлены ч. 1 ст. 22 Закона №44-ФЗ.

При определении НМЦК, в том числе и при формировании закупки лекарственных препаратов, также необходимо руководствоваться такими НПА как: Приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. №567 «Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» и Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 г. №865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

В случае если лекарственные препараты не включены в список ЖВНЛП, то более удобно использовать метод сопоставления рыночных цен (анализ рынка). Здесь нужно применять методические рекомендации Министерства экономического развития России. По этому поводу Министерство экономического развития России давало разъяснения о том, что данные рекомендации ориентированы на помощь заказчикам, поэтому вполне возможно пользоваться иной формулой определения средней цены и иными источниками, тем более что сам 44-ФЗ предоставляет нам базовый набор источников информации, откуда можно использовать цены.

Другие методы вряд ли возможно использовать при обосновании НМЦК закупки лекарственных препаратов:

По нормативному методу можно работать только после того, как законодательно будут определены требования в нормативных правовых актах о нормировании.

Затратный метод вообще требует достаточно серьезных источников информации, потому что получить и проанализировать сведения о том, какие затраты участник несет на производство продукции, достаточно проблематично.

Проектно-сметный метод совершенно не подходит в закупках лекарственных средств.

Если нет возможности использовать перечисленные методы, законодатель позволяет использовать иной метод, в случае если заказчик обоснует, что ни одним из этих вышеперечисленных способов невозможно определить НМЦК.

В случае если лекарственный препарат включен в ЖНВЛП, то целесообразно использовать тарифный метод, поскольку в этом случае предельные цены зафиксированы в ЖНВЛП. Соответственно, данные из этого реестра являются источником информации для формирования НМЦК. Здесь могут возникать масса проблем. Например, достаточно часто встречается, что лекарственные средства, имеющие одно международное наименование, могут отличаться в цене в несколько раз.

Соответственно, возникает вопрос, как корректно вывести НМЦК. Если идти по пути тарифного метода, то логичнее оперировать средним значением, чтобы не возникало ситуаций с необоснованным завышением и занижением цены, что нередко является предметом обжалования участниками закупки.

В настоящее время Министерство здравоохранения РФ разработало проект приказа «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере обращения лекарственных препаратов для медицинского применения».

Целью данного проекта является установление единых правил расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок в сфере обращения лекарственных препаратов для медицинского применения для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассчитывать и обосновывать НМЦК в закупках лекарственных средств надо будет в соответствии с проектом приказа Минздрава России. Заказчик будет рассчитывать стоимость лекарственного препарата равную в цене в предыдущей закупке. Далее Заказчику необходимо сравнить предшествующую цену с референтной ценой в информационно-аналитической системе (ИАС) мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов. Данную систему ИАС мониторинга и контроля хотят внедрить и интегрировать с ЕИС.

Референтная цена будет рассчитываться на основании данных о цене таких же товаров и услуг из заключенных ранее контрактов. При этом данные о ценах

будут формироваться по сведениям контрактов, которые были исполнены без применения к исполнителю штрафных санкций. Данные об исполненном контракте должны будут храниться в ЕИС. Референтные цены, согласно проекта, должны будут учитываться при формировании НМЦК, при размещении закупки. Эта цена, по которой заказчик объявляет свою закупку, а участники закупок могут сделать предложение ниже, или равные этой цене. Проектом предполагается, что референтные цены будут рассчитываться автоматически. Данные будут использоваться с применением сведений из ЕИС, а порядок и последовательность такого расчета должно будет установить Правительство РФ.

В случае, если закупка с НМЦК рассчитанной по данной методике не состоится, то НМЦК возможно будет определить как минимально зарегистрированную предельную отпускную цену, умноженную на количество единиц закупаемого лекарственного препарата.

Принятие данного проекта, по мнению законодателей, должен упростить и облегчить порядок расчета и обоснования НМЦК при осуществлении закупок лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд медицинских учреждений.

Список литературы

1. Закупка лекарственных препаратов с применением различных способов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=6865>

2. Об определении НМЦК при осуществлении закупок жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economic24.ru/ob-opredelenii-nmck-pri-osushhestvlenii-zakupok-zhiznenno-neobxodimyx-i-vazhnejshix-lekarstvennyx-preparatov>

3. Письмо Минэкономразвития России от 17.02.2016 №ОГ-Д28-1812 «О методе определения НМЦК при закупках жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakupki-inform.ru/44-fz/pisma-i-raz-yasneniya-po-44-fz/pismo-minekonomrazvitiya-rossii-ot-17-02-2016-og-d28-1812.html>

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. №865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=259706>

5. Приказ Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком подрядчик» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70473958/>

6. Разработан порядок определения начальной (максимальной) цены контракта в сфере закупок лекарств [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gmpnews.ru/2016/12/razrabotan-poryadok-opredeleniya-nachalnoj-maksimalnoj-ceny-kontrakta-v-sfere-zakupok-lekarstv/>

7. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221388/ (дата обращения: 01.10.2017).