

Гармаева Оюна Викторовна

магистрант

Институт экономики и права

ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный

университет технологий и управления»

г. Улан-Удэ, Республика Бурятия

DOI 10.21661/r-465438

**МЕХАНИЗМ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИКАЗА МИНИСТЕРСТВА
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РФ №155 ОТ 25.03.2014 г.
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ**

Аннотация: в статье приведен алгоритм применения Приказа №155 в проводимых закупках по лекарственным препаратам, условия допуска участников и механизм расчета преференций при заключении государственных контрактов.

Ключевые слова: Приказ №155, ЕАЭС, СТ-1, преференция, страна происхождения.

При осуществлении государственных и муниципальных закупок большое внимание уделяется стране-производителю товара. Приказ Минэкономразвития России №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 25.03.2014 – это акт, который устанавливает приоритет российской продукции над иностранной, и определяет условия ограничения допуска иностранных товаров при проведении закупок, т.е. данный приказ не запрещает закупку иностранной продукции и позволяет заказчику ее приобрести, если участник станет победителем в проводимых торгах.

Данный приказ применяется во всех способах закупок, за исключением ст. 93 «Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» 44-ФЗ. При закупках лекарственных препаратов из ЖНВЛП Приказ №155 применяется только в случае, если в соответствии с ПП РФ №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств

лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – заявку с иностранными лекарственными препаратами не отклонили.

Приказ №155 применяется в отношении закупок любых видов лекарственных средств. Основной смысл данного приказа сводится к тому, что к заявкам, в которых содержится предложение о поставке товара отечественного происхождения, применяется 15% ценовая преференция. С 01.01.2016 года отечественными товарами считаются, товары произведенные на территории России, Казахстана, Беларуси, Киргизии и Армении.

Согласно Приказу №155, для целой группы товаров должны быть соблюдены условия допуска. Полный перечень продукции достаточно широк и прописан в тексте данного приказа. Если лекарственный препарат присутствует в перечне, то информация о закупках должна содержать нижеследующие данные:

- требования о декларировании участником страны происхождения поставляемого товара. При этом, название страны указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004–97) 025–2001;
- предупреждение, что ответственность за достоверность предоставленных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке, лежит на участнике закупки;
- требования об указании участником в заявке цены за единицу товара по каждой предлагаемой позиции закупки.

Правила применения приказа №155 в проводимых закупках:

В случае, если речь идет об электронном аукционе, 15% преференция применяется следующим образом: с участником, предлагающим товары, произведенные на территории стран ЕАЭС, контракт будет заключен по цене, предложенной им. Если победителем станет участник, предложивший товары иностранного производства, то от цены, предложенной им на аукционе при заключении контракта, будет сминусовано 15%.

Что касается конкурсов, запросов котировок и запросов предложений, то преференции на итоговую стоимость контракта, заключаемого по их результатам, не применяют – итоговая стоимость будет соответствовать предложенной в заявке, а для запроса предложений – в окончательном предложении. При оценке по критериям и определения победителя участники, имеющие право на преференции, могут рассчитывать на преференции в 15% – формально будет рассматриваться цена ниже предложенной и баллы будут начисляться именно исходя из нее.

В контракте рекомендуется указывать страну происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в поданной заявке участника, с которым будет заключается контракт, и при наличии данные документа, подтверждающего страну происхождения товара. Также в ходе исполнения контракта не допускается изменение товара даже по улучшенным характеристикам.

Участнику торгов для того, чтобы получить льготы на преференции нужно приложить к подаваемой заявке, такие документы как:

- декларация страны происхождения товара. Достаточно указать обозначение, без обязательного подтверждения достоверности информации;
- указание цены единицы товара, это важно для определения доли соотношения;
- документ, подтверждающий, что участник несет ответственность за подлинность поданных сведений, в том числе и о стране-производителе товара.

Страна происхождения товара указывается в декларации и оформляется на товары, произведенные в странах ЕАЭС. Также существуют правила определения страны происхождения товара, СТ-1 не оформляется на иностранные товары, произведенные не в ЕАЭС.

Условия применения приказа №155 не используются в следующих случаях:

- если в составе лота входит только некоторая часть товаров из перечня приказа №155;

- если закупка не состоялась; если все участники закупки предложили иностранный товар;
- если все поступившие на закупку заявки являются отечественными;
- если в заявке победителя более 50% предложенной цены приходится только на отечественные товары;
- если в заявке победителя электронного аукциона предлагается состав товаров, произведенных и на территории иностранных государств, и на территории стран-участниц ЕАЭС. При этом доля последних составляет более 50% от общей стоимости;
- если в заявке победителя запроса котировок, запроса предложений, конкурса также предлагаются товары иностранного происхождения и произведенные на территории стран ЕАЭС, и доля последних при этом составляет менее 50% от общей стоимости.

В Приказе №155 имеются неоднозначные моменты его применения:

1) для применения п. 9 приказа заказчик должен прописать в документации о закупке следующее: требование об указании участником в заявке страны происхождения товара; требование об указании участником цены за одну единицу товара по каждому наименованию товара; положение о том, что участник товара несет ответственность за подлинность сведений о стране происхождения товара. При несоблюдении этих требований, заказчик вынужден будет отклонить заявку участника;

2) заказчики не всегда указывают в НМЦК проводимых торгов единичные расценки закупаемых лекарственных препаратов, то есть при расчете конечной цены использовались цены в целом по лоту. В таком случае использование в аукционе единичных расценок делает невозможным применение к победителю аукциона положения п. 11 приказа №155, определяющего доли товаров из стран ЕАЭС в составе заявки. Поэтому в итоге победитель аукциона сам определяет единичные расценки поставляемых лекарств. В связи с этим, рекомендуем при применении приказа №155 рассчитывать НМЦК по единичным расценкам

закупаемых лекарств, это даст возможность исключить спорные моменты с контролирующими органами;

3) еще один вариант обхода действия Приказа №155 со стороны участника – он может в своей заявке указать, что все поставляемые им товары произведены, например, из Армении. Заказчик на данном этапе проводимой закупки не сможет проверить истинность сведений и отказать участнику в связи с подачей недостоверных сведений даже в том случае, если общеизвестно, что данные товары в принципе на территории стран ЕАЭС не производятся.

Существует в Приказе №155 еще одно несовершенство – если участник закупок заявит, что весь его поставляемый товар произведен в странах из ЕАЭС, то запрет на изменение страны происхождения товара, который установлен этим же приказом, примениться не может. Это прописано в п. 13 приказа №155, где указано, что не допускается замена страны происхождения товара за исключением, когда в итоге такой замены страной происхождения товара будет являться страна-участник ЕАЭС.

Список литературы

1. Импортозамещение по 44-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://otc.ru/academy/articles/20052016_veb
2. Импортозамещение в медицине: Приказ №155 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.zdrav.ru/articles/4293649947-qqq-16-m7-13-07-2016-importozameshchenie-v-medsine-prikaz-n-155>
3. Особенности 155 Приказа Минэкономразвития в 2017 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://index.php/pravovaya-baza/item/1203-osobennosti-155-prikaza-minekonomrazvitiya-v-2017-godu>
4. Приказ 155 Минэкономразвития от 25.03.2014 – как применяется [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://goszakupkirf.ru/poleznye-stati/113-prikaz-mer-155>