

**Платонова Ирина Владимировна**

канд. экон. наук, доцент

**Кононов Никита Романович**

студент

ФГБОУ ВО «Воронежский государственный

университет инженерных технологий»

г. Воронеж, Воронежская область

## **АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РФ**

***Аннотация:** в работе рассматривается вопрос выделения средств из федерального бюджета на реализацию государственных программ, а также проблемы возникающие при осуществление данного процесса. Авторы статьи также представляют способы решения поднятых проблем.*

***Ключевые слова:** бюджет, финансирование, государственные программы, проблемы реализации, способы устранения.*

Бюджет – это схема расходов и доходов, создаваемая на определенный период. В случае федерального бюджета – это финансовый документ, который разбит на основные категории, включающие в себя доходную и расходную части.

Целью федерального бюджета является создание планового проекта, отражающего все запланированные доходы и расходы на определенный период, в данном случае на 1 год. От качества планирования федерального бюджета зависит реализация различных государственных программ, целью которых является повышение качественных показателей жизни людей и развитие государства в целом. Государственные программы РФ направлены на улучшение различных сфер жизнедеятельности общества. Каждая из этих сфер важна, поэтому отставание в реализации тех или иных государственных программ приведет к отставанию в развитие всего общества и государства в целом.

Необходимость возвращения определяющей роли государственных программ РФ в рамках бюджетного планирования были отмечены президентом РФ в послание к Федеральному собранию. При этом президентом было отмечено,

что основной задачей в 2016 году в рамках бюджетного процесса должна стать приоритизация и оценка эффективности государственных расходов в разделе государственных программ.

Несмотря на важность планирования государственного бюджета в соответствии с задачами государственных программ возникает ряд проблем, которые приводят к понижению эффективности реализации данных программ из-за нехватки финансирования, или по-другому говоря, из-за неверного распределения средств в бюджетном плане.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса [1] расходными обязательствами являются обусловленные законом, иным нормативно-правовым актом, договором или соглашением обязанности публично правового образования (РФ, субъекта РФ, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из собственного бюджета.

Учитывая указанную норму, а также положения статей 84, 85, 86 [1] Бюджетного кодекса, расходные обязательства возникают в результате принятия законов, иных нормативных правовых актов, заключения договоров или соглашений, с указанием в них:

- конкретных получателей средств из соответствующих бюджетов – физических или юридических лиц, публично правовых образований, субъектов международного права;
- объемов предоставляемых ресурсов, либо порядок определения таких объемов.

Государственные программы сами по себе расходных обязательств не порождают, поскольку не соответствуют указанным требованиям, в том числе не устанавливают конкретных получателей средств из соответствующих бюджетов.

Данная инструкция является методической рекомендацией по составлению и исполнению бюджетов РФ и местных бюджетов на основе государственных программ.

Подобный метод финансирования государственных программ является неэффективным, поскольку в нем наблюдается несоответствие законодательной базы изложенной в бюджетном кодексе РФ с целями государственных программ, исполнение которых основывается на государственных закупках тех или иных ресурсов, необходимых для их исполнения.

В дополнение к вышеизложенному в письме Минфина России от 12 сентября 2013 года сказано: «Государственные программы, вне зависимости от вида утвердившего их акта, не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъектов РФ».

Исходя из этого можно сделать вывод, что в том случае, если при формировании бюджета в его расходную часть не были занесены заранее запланированные договоры, нацеленные на реализацию государственных программ, то после вступления бюджета в законную силу, не одна из государственных программ не может развиваться быстрее, нежели выполнять существующие контрактные обязательства предусмотренные бюджетом. В случае возникновения необходимости дополнительного вложения средств в реализацию программ, иные не могут быть зачислены из соответствующих бюджетов, так как небыли в них запланированы. Подобный метод реализации государственных программ является неэффективным и законодательно не продуманным, а также подтверждает выше изложенную мысль: «От качества планирования федерального бюджета зависит реализация различных государственных программ, целью которых является повышение качественных показателей жизни людей и развитие государства в целом». При неверном планировании государственного бюджета возникает проблема с реализацией государственных программ.

В докладе об основных направлениях повышения эффективности бюджетных расходов в субъектах РФ от 2016 [3] выделяются следующие проблемы реализации государственных программ:

- низкое качество стратегического планирования;
- законодательные проблемы;
- низкое качество исполнения государственных программ.

Отсюда следует:

- низкое качество планируемых значений целевых показателей государственных программ;
- несовершенство систем мониторинга и оценки эффективности государственных программ;
- отсутствие полноценной системы стратегических документов;
- недостаточное задействование различных инструментов государственного регулирования и контроля за исполнением государственных программ.

Также было отмечено:

- отсутствие увязок стратегического и бюджетного планирования;
- низкое межведомственное взаимодействие;
- неверная оценка целей и сущности государственных программ отдельных субъектов РФ.

Для преодоления вышеперечисленных проблем были предложены методы их урегулирования:

- интеграция государственных программ и бюджета;
- закрепление максимума расходов на различные государственные программы в бюджете при его формировании;
- усовершенствование надзора и мониторинга за осуществлением государственных программ;
- усовершенствование системы отчетности;
- усиление ответственности руководителей;
- законодательное закрепление рекомендаций по формированию государственных программ и оценке их эффективности.

В процессе исполнения государственных программ особое внимание должно уделяться информированию населения об их реализации. На данный момент существует достаточное количество государственных порталов, которые публикуют отчётную информацию о реализации государственных программ, доли средств, выделенных на их исполнение из бюджета, а также перспективы их дальнейшего развития. Однако несмотря на доступность информации по

данному вопросу, по данным всероссийского центра изучения общественного мнения видно, что большее количество граждан либо вообще не осведомлены о проведении различных государственных программ в их регионе либо не проинформированы о стадиях реализации данных проектов. Лишь малое число граждан РФ имеют представление как и о самих государственных программах, так и о ходе их исполнения.

### *Список литературы*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 28.03.2017).
2. Портал госпрограмм РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://programs.gov.ru/portal/>
3. Доклад об основных направлениях повышения эффективности бюджетных расходов в субъектах Российской Федерации от 20 апреля 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://special.minfin.ru/ru/document/?id\\_4=113905](http://special.minfin.ru/ru/document/?id_4=113905)