

Голикова Ольга Александровна

канд. ист. наук, преподаватель

ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН России»

г. Новокузнецк, Кемеровская область

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДКОМИТЕТА ПРОТИВ ПЫТОК В РАМКАХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

***Аннотация:** Аннотация: в данной статье раскрывается одна из проблем XXI в. – борьба с пытками, бесчеловечным и унижающим достоинство видов обращения и наказания. Комитет против пыток и Подкомитет против пыток ставят своей целью оказать защиту от данного рода актов. Действуя на основе Конвенции против пыток и Факультативного протокола к ней, они совместными усилиями ведут работу по предотвращению и искоренению подобного вида посягательств. Автор документа приходит к выводу, что существование Подкомитета против пыток и национальных превентивных механизмов предоставляет возможность перспективы изменения ситуации применения пыток в более позитивную сторону. В особую категорию защиты входят лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы. Нахождение в местах заключения нередко сопровождается нарушением положений Конвенции и требует пристального внимания со стороны Подкомитета против пыток.*

***Ключевые слова:** пытка, исполнение наказания, Подкомитет против пыток, национальные превентивные механизмы.*

Изначально при разработке Конвенции против пыток, с целью предотвращения возможных разногласий между странами, в ее текст не были включены статьи, реализующие действующие механизмы борьбы с применением пыток. Такое положение сделало очевидным необходимость создания дополнения – Факультативного протокола, предусматривавшего возможность посещения мест лишения свободы, которые, в первую очередь,

являются местом возможного применения пыток. Активную роль в разработке проекта Подкомитета сыграл Жан-Жак Готье. Он пришел к выводу о том, что необходимо разработать механизм предотвращения пыток во всем мире. Единственным действенным вариантом в этом направлении он признал практику посещения. С этой целью в 1977 г. Ж.Ж. Готье создал Швейцарский комитет против пыток, на сегодняшний день это Ассоциация по предотвращению пыток. Его активность привлекла внимание таких международных организаций как Международная амнистия и Международная комиссия юристов [1].

Исходный вариант Протокола был разработан комиссией Коста-Рика весной 1980 г., однако на тот момент ООН принял решение о нецелесообразности принятия Протокола раньше, чем самой Конвенции [8]. После вступления в силу Конвенции в 1987 г. работа по разработке Протокола вышла на новый уровень [2].

Факультативный протокол комитета против пыток (ФКПП), был принят 18 декабря 2002 г. на 57-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Из присутствующих государств 127 проголосовали «за», 42 воздержались и 4 проголосовали «против». Среди них были Маршалловы острова, Нигерия, США, Палау [3]. Протокол вступил в силу 22 июня 2006 г., работа началась в феврале 2007 г.

В преамбуле говорится о том, что цель создания Подкомитета вызвана потребностью в более эффективной реализации положений Конвенции. Достижение цели возможно в результате совместной деятельности Комитета против пыток, Подкомитета против пыток и национальных превентивных механизмов. Такое триединство стало первым международным инструментом защиты прав лиц, лишенных свободы.

Подкомитет занимается непосредственным контролем состояния мест лишения свободы, где возможны акты применения пыток. Он наделен полномочиями по проведению проверок на территории страны-участницы, без предварительного получения ее согласия. В отличие от механизма работы Комитета, для которого основанием к посещению определенной территории

нужно разрешение страны или наличие жалобы. Возможность организации проведения превентивных визитов создает благоприятные условия по реализации Протокола в конкретной стране [10].

Протокол налагает обязательства на государства создавать национальные механизмы, которые должны заботиться об обеспечении защиты на национальном уровне правового положения лиц, лишенных свободы, как меры отбывания наказания. Протокол призывает проводить регулярные выезды в места лишения свободы, осуществлять осмотры по факту нарушения прав осужденных. Статья 4 определяет места, подлежащие контролю со стороны Подкомитета. К ним относятся: полицейские участки; тюрьмы предварительного заключения, места содержания под стражей лиц, ожидающих суда; тюрьмы для осужденных лиц; центры содержания подростков; контрольно-пропускные пункты и транзитные зоны на пересечении территорий, в международных портах и аэропортах; центры содержания мигрантов и лиц, ищущих убежище; психиатрические лечебницы закрытого типа; дома социального ухода; места содержания под стражей, контролируемые службами безопасности или разведки; места под содержанием под стражей под юрисдикцией военных структур; места административного содержания под стражей; транспортные средства для транспортировки заключенных под стражу; центры лечения от наркотической зависимости закрытого типа; детские дома.

Круг полномочий и компетенции определены в Части III и составляют так называемый Мандат. В нем указаны две важнейшие функции Подкомитета – оказание консультативной помощи и предоставление толкования основных положений Протокола [7]. По итогам работы Подкомитет излагает государству, а в случае необходимости независимым национальным органам свои рекомендации и наблюдения в форме доклада.

Статья 16 определяет возможность введения санкций против страны-участницы, отказавшейся вести конструктивный диалог. Самой серьезной мерой воздействия является публикация доклада. Позиция Подкомитета в такой ситуации исходит из положения о том, что публикацией доклада он

демонстрирует факт того, что отсутствие эффективной работы является результатом отказа от сотрудничества со стороны государства, а не результатом упущений и просчетов самого Подкомитета. При этом информация личного характера не может стать достоянием общественности без непосредственного согласия конкретного лица [6].

Часть IV протокола посвящена Национальным превентивным механизмам. Семь статей оговаривают обязанности стран-участниц по их созданию. Протокол дает год на их создание, наделяя страны определенной самостоятельностью в плане выбора форм, видов и других моментов, связанных с созданием механизмов. Подобная гибкость продиктована лояльностью Протокола к национальной, культурной и исторической особенности каждой страны. К полномочиям национальных превентивных механизмов относится регулярное рассмотрение вопросов обращения с осужденными к отбыванию наказания в виде лишения свободы, защита их от пыток, направление рекомендаций соответствующим органам, с целью улучшения обращения с осужденными, предоставление предложений и замечаний по поводу действующего законодательства или законопроектов.

Доклады, составленные национальными превентивными механизмами, подлежат обязательной публикации. Обязанность публикации возлагается Протоколом на государство-участника. Деятельность в таком направлении признана весьма эффективной, так как доклады неправительственных организаций представляют подробный анализ ситуации за конкретный отчетный период, что позволяет получить более полное представление о положении дел в государстве. Предоставление доклада осуществляется после предоставления очередного официального доклада страной-участницей.

Таким образом, существование Подкомитета против пыток и национальных превентивных механизмов предоставляет возможность перспективы изменения ситуации применения пыток в более позитивную сторону. Активное привлечение национальной общественности и возложение ответственности за применение пыток непосредственных участников Конвенции и Протокола на них самих,

несомненно, является прогрессивным методом, который вероятно позволит минимизировать применения пыток к лицам, осужденным к лишению свободы, в качестве меры отбывания наказания.

В целом Комитет и Подкомитет выполняют квазисудебную функцию, отвечая так называемому принципу субсидиарности международного права в целом. Основопологающим элементов построения международно-правовой системы является выполняемость международных обязательств на основе принципа добросовестности. Устав ООН гласит, что «все члены выполняют принятые на себя обязательства». Также исполнение принятых Подкомитетом решений базируется на отраслевых принципах, исходящих из международного уголовного права: принцип универсальной юрисдикции, недопустимость пыток, жестоких и бесчеловечных наказаний [4].

Список литературы

1. Ассоциация по предотвращению пыток [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.apr.ch/>
2. Комиссия по правам человека, Резолюция 1992/43, 3 марта 1992 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/ga/47/docs/47res.shtml>
3. Комитет против пыток, Ежегодный доклад, Док. ООН А/58/44, 1 сентября 2003, §14–17.
4. Никитина И.Э. Международно-правовое значение информационной безопасности в системе взаимодействия государств-членов Европейского союза по обеспечению законности и противодействия преступности / И.Э. Никитина // Международное право и международные организации. – 2015. – №2.
5. Подкомитет против Пыток, Первый ежегодный доклад ППП, Док. ООН. САТ/С/40/2, 25 апреля 2008, §33.
6. Правила и процедуры Комитета против пыток ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pytkam.net/v-pomosch-postradvshemu.mezhdunarodnie-mehanizmi/16>

7. Проект Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Док. ООН E/CN.4/1409, 8 марта 1980.

8. Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток: Руководство по выполнению. – Перераб. изд. – Женева, 2010.

9. Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток: Руководство по выполнению. – Коста-Рика, 2010.