

Аминова Анель Серикжановна

магистрант

Кокшетауский университет им. А. Мырзахметова

г. Кокшетау, Республика Казахстан

Тлеуова Жулдыз

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ГОРОДСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ИНЫХ СТРАНАХ СНГ

***Аннотация:** данная статья затрагивает правовые аспекты охраны окружающей среды в городских населенных пунктах в Республике Казахстан и иных стран СНГ*

***Ключевые слова:** охрана окружающей среды, экологическое законодательство.*

Охрана окружающей среды (ООС) – система государственных и общественных мер, которые направлены на предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и на сохранение и восстановление окружающей среды. ООС стала одной из самых острых и актуальных проблем современного общества [1]. Противоречия между развитием человеческого общества и ограниченными ресурсами среды носят все более существенный и труднопреодолимый характер. Современный этап развития наряду с этим характеризуется ускоренным развитием процесса урбанизации почти во всех странах мира. По данным ЮНЕСКО к концу XX века подавляющее большинство населения (около 75%) Европы и Северной Америки проживало в городах. Похожая ситуация наблюдается и на других континентах. Развитие научно-технического прогресса, а также рост городов способствовали началу увеличения загрязнения воздушного бассейна, водных объектов и почвы, деградации земель сельскохозяйственного назначения на примыкающих территориях. В связи с этим, в последние годы достаточно серьезной проблемой, требующей особого внимания стала экологическая обстановка и поиски ее улучшения.

Исходя из итогов экологического мониторинга проведенного в 2016 году, населенными пунктами с повышенным уровнем загрязнения выявлены, такие города, как: Жанатас, Усть – Каменогорск, Риддер, Кызылорда, Тараз, Семей, Шу, Петропавлоск, Глубокое и Бейнеу. К городам с высоким уровнем загрязнения отнесены Алматы, Астана, Актобе, Балхаш, Жезказган, Темиртау, Караганда, Шымкент и поселок Акай. Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха в населенных пунктах обусловлен: 1) загруженностью автомагистралей городским транспортом (насыщенная концентрация выхлопов бензинового и дизельного топлива автотранспорта является одним из первостепенных источников загрязнения атмосферного воздуха населенных пунктов диоксидом азота, оксидом углерода, органическими веществами и т. д.); 2) рассеиванием эмиссий от промышленных предприятий (результатом производственных процессов при сжигании продуктов промышленности является весь перечень вредных веществ, обуславливающих высокий уровень загрязненности воздуха, рассеивание которых в воздушном бассейне над территорией населенных пунктов колоссально влияет на качество атмосферного воздуха городов, пригородов и поселков); 3) низкой выветриваемостью атмосферного пространства населенных пунктов (находящиеся в воздухе загрязнители накапливаются в приземном слое атмосферы и их концентрация сохраняется на очень высоком уровне) [2].

Говоря об экологической ситуации, стоит отметить, что ежегодно происходит активизация различных отраслей экономики, в частности строительной индустрии, развитие малого и среднего бизнеса, обуславливающее неизбежный рост негативного влияния на состояние окружающей среды (ОС), так как все производственные предприятия осуществляют свои выбросы, сбросы и отходы. Экологические проблемы городов также обусловлены увеличением плотности застроек, расширением автомобильного парка, которым сопутствует загрязнение атмосферы, не только вредными химическими веществами, но и шумовым загрязнением, накоплением промышленных и бытовых отходов, снижение качества зеленых насаждений. Таким образом, для безопасности условий жизнедеятельности должны строго соблюдаться ограничения хозяйственной и иной

деятельности. К правовым методам относятся принятие нормативно-правовых актов, законов в области охраны окружающей среды, правоприменительная (реализация экологических норм права) и правоохранительная (применение юридических мер в соответствии с законом) деятельность [3]. Базисом для соответствующей законодательной основы, являющей неким переходом к экологически безопасному и устойчивому развитию, стал принятый 9 января 2007 года Экологический кодекс Республики Казахстан. Согласно которому должны приниматься меры по безопасному размещению отходов, соблюдению нормативов допустимых сбросов и выбросов, санитарной очистке, обезвреживанию территории. Правовое обеспечение отдельных объектов окружающей среды регулируется соответствующими кодексами (Лесным, Земельным, Водным).

Согласно Концепции экологической безопасности в области совершенствования экологического законодательства Республики Казахстан (одобренной Указом Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года №1241) приоритетным является курс на сближение с экологическим законодательством развитых стран и внедрение международных стандартов. Это вторая Концепция экологической безопасности, первая принятая в 1996 году имела краткосрочный характер [4].

Основополагающим законом страны, правовой базой является Конституция РК(1995). Которой определены 3 вида платежей [1] :

- за пользование природными ресурсами (налоги, специальные платежи);
- загрязнение окружающей среды (за выбросы в атмосферный воздух от стационарных (организованных и неорганизованных) и передвижных источников и сбросы в сточные воды и др., за превышение установленных нормативов (лимитов, установленных в разрешениях на эмиссии) которых взимается плата). За отсутствие разрешения взимается кратная плата;
- охрану и воспроизводство природных ресурсов.

Вместе с тем, необходимо отметить, что методика определения данных платежей несовершенна, так как в ней предусматриваются необходимые затраты на

предотвращение видов загрязнений, не беря во внимание расходы на восстановление экосистемы, здоровья населения.

Для того чтобы субъективно раскрыть задачи законодательства в области охраны окружающей среды городских населенных пунктов и эффективно решать их, надо иметь четкое представление о градообразующих факторах этих административно-территориальных образований, возможностях влияния средствами права на состояние окружающей среды. Не оперативно продвигается реформа технического регулирования, что замедляет процесс разработки обязательных экологических требований. Отсутствуют эффективные правовые механизмы возмещения экологического вреда. Неправомерные решения и действия, а равно бездействие участников экологических правоотношений только усугубляют сложную экологическую обстановку, особенно на территориях пребывания населения. Правоприменительная практика свидетельствует о фактической безнаказанности многих нарушений и даже преступлений экологического характера. Отмечается постоянный рост зарегистрированных экологических преступлений, которые зачастую опережают рост преступлений в целом, и увеличение их доли в общей структуре преступности.

Одними из основополагающих причин нарушения природоохранного законодательства в данной сфере являются слабость и неэффективность государственного экологического регулирования, частая реорганизация органов управления охраной окружающей среды, слабая нормативно-правовая база. При этом до сих пор не налажен эффективный диалог по данным проблемам органов государственной власти и экологических организаций. Радикальное усовершенствование системы органов управления охраной окружающей среды в городских населенных пунктах позволит улучшить контроль за состоянием различных природных объектов городской среды.

Подходя к завершающей стадии своей работы, я постаралась лучше описать какое значение имеет правовое обеспечение окружающей среды. Заканчивая эту работу, я поняла, насколько важна охрана окружающей среды для здоровья и будущего каждого и экосистемы в целом. Поэтому мы, люди, живущие на этой

Земле должны, бережно относиться ко всему, что дает нам природа. В принятой ООН «Всемирной стратегии охраны природы», записано: «Мы не унаследовали Землю наших отцов. Мы взяли ее в долг у наших детей». Поэтому именно принцип не брать «взаймы у потомков» должен стать определяющим при принятии всех без исключения решений.

Список литературы

1. Экологический кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.06.2017 г.). – 180 с.
2. Информационный бюллетень о состоянии окружающей среды за 2016 г. – С. 11.
3. Чолтян Л.Н. Правовое обеспечение охраны окружающей среды в городских населенных пунктах: монография / Л.Н. Чолтян; Образовательное учреждение высш. проф. образования «Белгородский ун-т потребительской кооп.». – Белгород: Кооперативное образование: Изд-во Белгородского ун-та потребительской кооп., 2010. – 278 с.
4. Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007–2024 годы // Академия Тринитаризма. – 2006. – 30 дек. – М. – №77–6567. – Публ. 14119.