

Подшивалова Анна Константиновна

магистрант

Институт государственного

и международного права

ФГБОУ ВО «Уральский государственный

юридический университет»

г. Екатеринбург, Свердловская область

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВО ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

***Аннотация:** в статье исследуется понятие семьи, анализируется изменение законодательства, направленного на поддержку семьи, материнства и детства. Исследуется значение института семьи в демографической политике государства. Сравниваются подходы к данному вопросу в Российской Федерации и во Французской Республике.*

***Ключевые слова:** семья, государственная поддержка, демографическая политика, ребенок, сравнительное правоведение.*

Семья – один из наиболее древних социальных институтов: она возникла в недрах первобытного общества значительно раньше классов, наций и государств. Общественная ценность семьи обусловлена ее «производством и воспроизводством» непосредственной жизни, воспитанием детей, формированием их индивидуального сознания. Уменьшение рождаемости, сокращение населения могут привести к утрате суверенитета страны, поэтому тревожные показатели демографии относятся к проблемам государственной безопасности. Решить эту проблему может только семья.

Но не та семья, являющаяся сейчас общепринятой: родители и ребенок (в лучшем случае – два). А семьи с тремя и более детьми. Семьи с тремя детьми лишь поддерживают существующую численность населения с учетом бездетных пар и людей, не состоящих в браке и не имеющих детей. А рост численности

населения возможен при рождении в семьях более трех детей. В этом состоит специфика правового регулирования социальной защиты и поддержки многодетных семей именно в Российской Федерации.

В мае 1993 года была принята Концепция государственной семейной политики Российской Федерации. Формально она была приурочена к 1994 году, объявленному Международным годом семьи. Главное его содержание направлено на решение краткосрочных задач, а не на создание системы. В частности, документ предусматривает улучшение материальных условий жизнедеятельности семей, профилактику бедности, поддержку малоимущих семей и инвалидов. В нем нет ни слова о долгосрочных обязательствах государства, о механизмах реализации поставленных задач. В соответствии с Указом президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» субъектами Российской Федерации для оказания социальной поддержки многодетным семьям должны быть установлены различные льготы и привилегии, как например: скидка за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет, бесплатный проезд на внутригородском транспорте для учащихся общеобразовательных школ, прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь, бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобща и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений. Парадокс данного положения состоит в том, что такая организация как «всеобща» давно ликвидирована, но на бумаге она сохранилась и якобы должна исполнять определенные полномочия.

С 1 января 2007 года в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 года принят ряд законов, предусматривающих существенное увеличение социальной поддержки семей с детьми, в том числе и многодетных: введено предоставление материнского (семейного) капитала, значительно увеличен размер ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком, определено право на получение

ежемесячного пособия по уходу за ребенком распространено на граждан, не подлежащих социальному страхованию.

Франция выделяется показателями намного выше средних для всех видов помощи семьям. Прежде всего, длительность отпуска, приведённого к занятости при средней заработной плате, здесь выше, чем в большинстве стран Центральной и Восточной Европы. К тому же финансовая помощь семьям с ребёнком (детьми), гораздо в меньшей степени, чем в других странах, ориентирована на семьи с низкими доходами. Во Франции, стране с самой высокой рождаемостью в континентальной Европе, существует государственная программа «Большая семья», которая адресована многодетным семьям. Эта программа существует с 1921 г. и в рамках общей государственной политики по стимулированию рождаемости предлагает многодетным семьям субсидирование и льготы. Многодетным семьям предоставляются налоговые льготы. Каждый следующий ребёнок уменьшает налогооблагаемую базу, так что семьи с четырьмя детьми практически вообще не платят налогов. Распространяется льгота на всех граждан вне зависимости от достатка, даже на миллионеров.

Итак, Франция занимает особое положение по сравнению с её европейскими соседями. С одной стороны, общие расходы на поддержку семей сравнительно высоки, так как, с учётом налоговых льгот, они достигают 3,8% ВВП, что ставит Францию на третье место среди стран – участниц Организации экономического сотрудничества и развития. Поддержка рождаемости – также давняя цель, которая оправдывает большие выплаты многодетным семьям, каким бы ни был их первоначальный доход. Родительское пособие на воспитание было создано таким образом, чтобы помогать родителям троих детей (после 1985 г.) и двоих детей (с 1994 г.), которые прерывают свою профессиональную деятельность для того, чтобы заниматься маленьким ребёнком до трёх лет. Реформа 2004 года помимо пособия на новорождённого или усыновленного ребёнка расширяет эту помощь, вводя для родителей возможность прерывания работы на шесть месяцев с момента рождения первого ребёнка. Однако специфика Франции заключается в том, что все виды помощи благоприятствуют сохранению занятости на полный

рабочий день после рождения первого ребёнка и прерыванию или сокращению работы после рождения последующих детей. В основной базовой схеме пенсионного обеспечения возможен досрочный выход на пенсию, действует система надбавок супругам, имеющим не менее трех детей, и супругу, на иждивении которого находится другой, не имеющий собственной пенсии.

Как мы видим, социальная защита многодетных России и Франции имеют сходство в том, что политика является разноплановой, охватывая различные сферы жизнедеятельности. А основное отличие состоит в направленности и основной цели: в России основной целью социальной политики является экономическое поддержание жизни всей семьи и детей, а во Франции вся система социальной политики изначально направлена на облегчение семейной жизни в целях непрерывности труда и высокой эффективности рабочей силы.

Список литературы

1. Азарова Е.Г. Социальное обеспечение и правовая защита детей // Журнал российского права. – 2013. – №3.
2. Антонов А.И. Многодетная семья в эру депопуляции // Демографические исследования. – 2009. – №8–9.
3. Ветрова Н.С. Финансирование социальных программ в странах Запада. – М., 1993.
4. Исаченко Т.М. Социальная политика Франции: опыт развития // Труд за рубежом. – 2003. – №1.
5. Снежко О.А. Правовая защита от депопуляции в России // Современное право. – 2007. – №4.
6. Сотникова Л.В. Социальное обеспечение семей с детьми в Российской Федерации (правовые вопросы): Монография. – Екатеринбург, 2009.
7. Общая характеристика реализации мер государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gigabaza.ru/doc/94102-pall.html> (дата обращения: 07.12.2017).