

Иваненко Игорь Николаевич

канд. юрид. наук, доцент

Градинар Эдуард Вячеславович

студент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный
университет им. И.Т. Трубилина»
г. Краснодар, Краснодарский край

К ВОПРОСУ О МЕСТНОМ РЕФЕРЕНДУМЕ

Аннотация: в статье рассмотрена история становления института референдума в Российской Федерации на федеральном, региональном и муниципальном уровне. Проведён анализ референдумов в муниципалитетах Краснодарского края.

Ключевые слова: власть, граждане, Референдум, демократия, местное самоуправление, федерация, голосование, плебисцит.

Референдум – один из видов прямой демократии в современном мире. Зародился ещё в Древнем Риме, где общим голосованием населения на плебисцитах выносились решения, определяющие судьбы определённых территорий и некоторые другие вопросы локального характера. Впоследствии такие решения приобрели силу закона.

Становление института референдума в его современном понимании заняло порядка двух с половиной тысяч лет. В российском законодательстве первое закрепление он получил в Конституции СССР 1936 года. Тогда референдум мог проводиться только по инициативе Президиума Верховного Совета СССР, либо по инициативе одной из союзных республик.

Гражданину, пришедшему на референдум, предлагается ответить на один или несколько поставленных вопросов в однозначной форме – «да» или «нет». Каждый принявший участие в голосовании непосредственно влияет на решение, имеющее значимость для государства и для каждого человека, проживающего на его территории. Принятие такого решения должно быть подкреплено

осведомлённостью по обсуждаемому вопросу. Организацию референдума берёт на себя субъект, на территории которого он проводится.

Единственный проведённый в СССР всесоюзный референдум состоялся 17 марта 1991 года. На него был вынесен вопрос: «Считаете ли вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновлённой Федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности?». В референдуме приняло участие 75,44% граждан СССР, имеющих право голоса. За сохранение СССР высказалось 76,4% участников опроса. Это, однако, не помешало распаду СССР уже в декабре того же года.

Законодатель, при написании действующей Конституции Российской Федерации, также предусмотрел участие граждан в референдуме. К слову, и сама Конституция 1993 года была принята на общероссийском референдуме.

Далее правом на проведение референдумов были наделены также субъекты Федерации и муниципальные образования, входящие в них. Обязательным условием для проведения такого рода голосования является то, что вопрос, выносимый на референдум, должен быть отведен к компетенции субъекта, на территории которого проводится референдум.

Современной истории России широко известна практика проведения референдумов на разных уровнях. На федеральном уровне поднимались вопросы во время нахождения у власти президент Бориса Ельцина – необходимо было оценить правильность действий властей и одобрение их народом.

На региональном уровне проведение референдумов связано с принятием Федерального Конституционного Закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», согласно которому, субъект может быть принят или образован только на добровольной основе, что предполагает проведение референдума.

Для обсуждения на муниципальном референдуме остаётся не так уж много положений. На местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения. А участвовать в нём могут лишь те граждане, которые проживают

в границах муниципалитета. Идею проведения референдума могут выдвинуть эти же граждане.

Так, например, в 2000 году экологи-активисты муниципального образования город-курорт Геленджик усомнились в безвредности грузового порта, строительство которого планировалось провести в акватории Геленджикской бухты. Горожанам предстояло ответить на вопрос: «Считаете ли вы, что строительство грузового порта в Геленджикской бухте нанесёт непоправимый ущерб экологии бухты и развитию города-курорта Геленджика?». Защитников природы оказалось больше – 88%. В связи с этим администрацией города были привлечены эксперты и в 2013 году муниципальные власти приняли решение о постройке порта, который, по заявлениям, не повредит экологию. Поэтому подтверждать такое решение на референдуме не потребовалось.

На фоне объединения субъектов Российской Федерации, в 2008 году прошёл референдум на территории города Кропоткин и Кавказского района Краснодарского края. Местные жители проголосовали за такое слияние: в Кропоткине – 78,64%, в Кавказском районе – 82,27%. Благодаря этому Кропоткин стал административным центром Кавказского района. На момент образования численность населения превышала 120 тысяч человек – финансирование района увеличилось по сравнению с дореферендумным периодом. В Кавказском районе улучшилось транспортное сообщение и коммунальное хозяйство.

Осенью 2017 года активисты Краснодара стали активно продвигать идею о возвращении выборов глав муниципальных образований. Но для внесения изменения в действующий закон необходимо обзавестись поддержкой общественности на референдуме. Следующим шагом к проведению референдума должно стать его одобрение Законодательным Собранием Краснодарского края.

Исторически сложилось, что на референдуме решаются действительно важные вопросы. Но стоит учитывать то, что референдум – довольно затратное дело, поэтому стоит задуматься над заменой референдума социологическим опросом. При этом, безусловно, следует учитывать значимость вопроса, и принятие особо важных решений всё-таки оставить для голосования граждан на референдуме.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // Российская газета. – №237. – 25 декабря 1993 г.
2. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/ (дата обращения: 20.11.2017).
3. «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»: Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 №6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34452/ (дата обращения: 20.11.2017).
4. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ (ред. от 01.10.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/ (дата обращения: 20.11.2017).
5. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный Закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 30.10.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 20.11.2017).
6. «О референдумах в Краснодарском крае»: Краевой Закон от 23.07.2003 №606-КЗ (ред. от 07.02.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kubzsk.ru/kodeksdb/noframe/law?d&nd=921016501&nh=1> (дата обращения: 20.11.2017).
7. Устав муниципального образования город-курорт Геленджик (ред. от 30.07.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gelendzhik.org/about/> (дата обращения: 20.11.2017).

8. Устав муниципального образования город Краснодар (ред. от 22.06.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://krd.ru/dokumenty/dokumenty-gorodskoy-dumy/ustav-munitsipalnogo-obrazovaniya-gorod-krasnadar/> (дата обращения: 20.11.2017).
9. «Формула распада: 25 лет назад советские граждане на референдуме решали судьбу СССР» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tass.ru/spec/ussr-referendum> (дата обращения: 20.11.2017)
10. «Референдум в Геленджике: население сказало «нет» строительству порта» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ewnc.org/themes-sites/blacksea/russia/gelendzhik/port/node/4722> (дата обращения: 20.11.2017).
11. «Жители Кропоткина и Кавказского района Кубани проголосовали за объединение административных образований» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://regnum.ru/news/polit/1033338.html> (дата обращения: 20.11.2017).
12. «Избирком Краснодарского края разрешил провести референдум о возврате выборов глав муниципалитетов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://freemedia.io/2017/11/da-referendum/> (дата обращения: 20.11.2017).