

Шукина Мария Алексеевна

магистрант

Емелин Владимир Николаевич

канд. экон. наук, доцент, доцент

ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский

Мордовский государственный университет

им. Н.П. Огарева»

г. Саранск, Республика Мордовия

ПУТИ УВЕЛИЧЕНИЯ ДОХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

***Аннотация:** главная особенность местных бюджетов состоит в том, что значительная доля в их расходах направляется на финансирование социальных мероприятий, а доходная база недостаточна. В данной статье предложены основные направления по увеличению доходной базы бюджетов и сокращению расходов муниципальных образований. Целью статьи является разработка мероприятий, которые приведут к увеличению налоговых и неналоговых поступлений в местные бюджеты.*

***Ключевые слова:** бюджет, доходы, расходы, местные налоги, неналоговые поступления.*

Общей тенденцией мирового развития является увеличение полномочий территориальных властей и рост объёма финансовых ресурсов, которыми они обладают. Эта тенденция связана с расширением демократических начал в жизни общества, необходимостью обеспечения высокой эффективности сбора бюджетных доходов и осуществления расходов.

Состояние местных бюджетов отражается на состоянии общества в целом, поэтому проблемы местных бюджетов отрицательно влияют на все хозяйствующие субъекты муниципального уровня [2, с. 56]. На сегодняшний день можно выделить следующие проблемы местных бюджетов:

- дефицит доходов и слабая собственная доходная база;
- низкая собираемость местных налогов;

- высокий уровень финансовой зависимости местного бюджета от бюджетов других уровней;
- недостаточна ответственность должностных лиц органов местного самоуправления.

Нами был проанализирован бюджет одного из сельских поселений Республики Мордовии за 2014–2016 год, в котором проживает 1100 человек и общая площадь составляет 40 квадратных километров.

Одной из самых главных проблем формирования и исполнения местного бюджета является проблема недостаточности средств для покрытия расходных обязательств муниципальных образований, что подтверждено данными отраженными на рисунке 1.

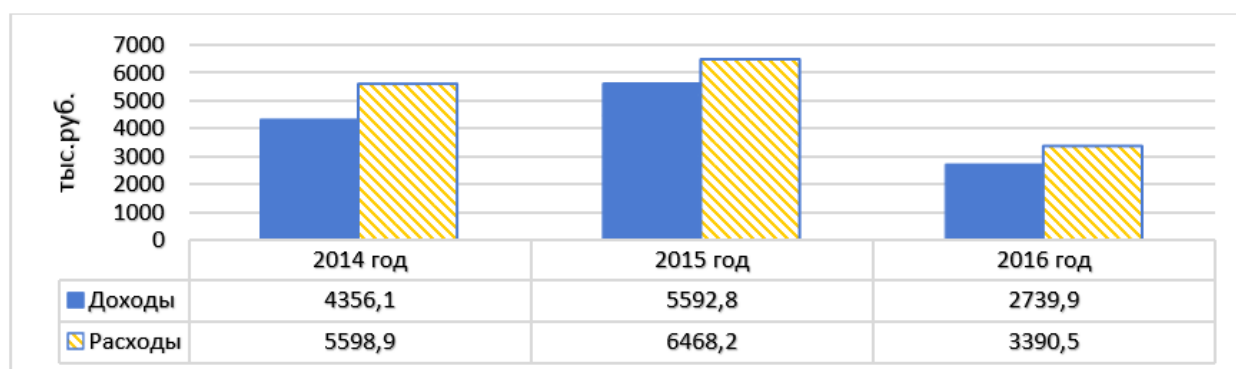


Рис. 1. Динамика доходов и расходов бюджета сельского поселения

Для выравнивания платежного баланса вышестоящие звенья бюджетной системы передают в доходы органа местного самоуправления отчисления в виде безвозмездных поступлений.

Доходы местного бюджета складываются из двух составляющих – собственные доходы и безвозмездные поступления. К собственным доходам относятся налоговые и неналоговые поступления, а к безвозмездным: субсидии, субвенции, дотации, акцизы и межбюджетные трансферты.

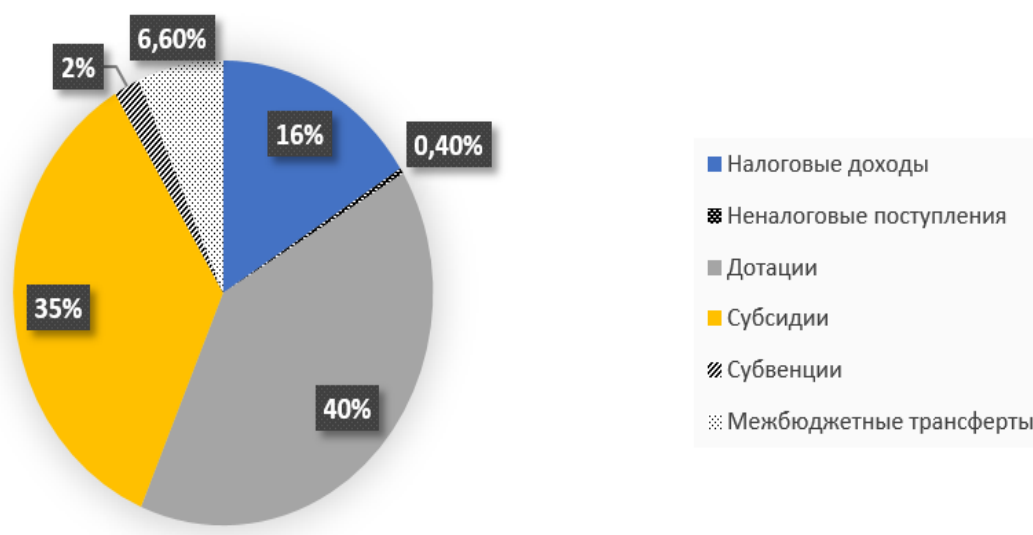


Рис. 2. Структура доходов администрации сельского поселения в 2016 г.

Как видно из рисунка 2, наибольший удельный вес в структуре доходов сельского поселения имеют дотации – 40%. Это означает, что бюджет данного поселения находится в финансовой зависимости от вышестоящих бюджетов, что не позволяет им самостоятельно решать многие вопросы в своих интересах. Налоговые доходы составляют 16% и имеют незначительную тенденцию к снижению, что является отрицательным для поселения. Из налоговых доходов наибольшая доля приходится на земельный налог. Налог на доходы физических лиц занимает небольшую долю в структуре доходов. Наименьшую долю занимают неналоговые доходы 0,04%. Исходя из данных рисунка можно сделать вывод о том, что бюджет сельского поселения находится почти в полной зависимости от вышестоящих бюджетов.

Даже с учетом безвозмездных поступлений большинство местных бюджетов, исполняются с дефицитом. Решение данной проблемы возможно благодаря увеличению доходов местного бюджета, которое может осуществляться по основным направлениям:

1. Путем увеличения налоговых поступлений. При всей прогрессивности данного метода наращивания доходной части бюджета он имеет весьма проблемный характер. Это связано, в первую очередь, со значительной правовой ограниченностью местных бюджетов в налоговой сфере. Большое значение имеет тот факт, что увеличение налоговых ставок, расширение круга объектов

налогообложения, а также отмена льготных категорий субъектов налогообложения вызывает отрицательный общественный резонанс. Вследствие этого органы местного самоуправления могут реально стимулировать увеличение налоговых поступлений в бюджет лишь посредством возврата недоимок и введении в экономический оборот неучтенных имущественных и земельных объектов. К ним могут относиться: неоформленные земельные участки без разрешительных документов на их использования или занятые незаконно; бесхозные здания, сооружения, строения, нежилые и жилые помещения [3, с. 23].

При этом важно периодически проводить инвентаризацию и постановку на муниципальный учет земельных участков, зданий и сооружений. А муниципальным органам следует активнее оказывать помощь физическим и юридическим лицам при оформлении прав собственности на их имущество и земельные участки и осуществлять систематически мониторинг незарегистрированных объектов недвижимости [2, с. 58].

2. Осуществлять постоянный контроль за целевым использованием участков выделенных (проданных) под индивидуальное жилищное строительство, ведения подсобного личного хозяйства и коммерческой деятельности.

При нарушении сроков освоения и нецелевого использования земельных участков, предлагаем увеличить земельный налог и налог на имущество физических и юридических лиц. В таких случаях налог предполагаем рассчитывать с повышающим коэффициентом 3 к аналогичному объекту, полностью введенному в эксплуатацию с установленной кадастровой стоимостью. При повторном нарушении участок изымать и продавать с аукциона.

По нашим оценкам это увеличит доходную часть бюджета, данного муниципального образования, не менее чем на 550 тыс. руб.

3. Подворья и земельные участки должны содержаться собственниками в надлежащем виде с учетом соблюдения требований противопожарного состояния и благоустройства собственной и смежной территории. В противном случае, эту работу выполняют муниципальные организации с дальнейшей оплатой

собственником, а в случае отказа от оплаты взыскание осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

По нашим оценкам такие мероприятия увеличат бюджет на сумму не менее чем на 120 тыс. руб.

4. Один из способов повышения доходов бюджета за счет неналоговых поступлений, а именно от более эффективного использования имущества, находящегося в собственности поселения [3, с. 24].

На балансе этого муниципального поселения имеется отдельно стоящее, кирпичное производственное здания общей площадью 42 кв. м.

Определим сколько дополнительных средств получит бюджет поселения за продажу или сдачу в аренду данного здания.

Средний уровень цен на имущество данного типа на сегодняшний день составляет 35 700 руб. за 1 кв.

Бюджет в случае продажи здания получит:

$45 \text{ кв. м.} \times 35\,700 \text{ руб./кв. м.} = 1\,606,5 \text{ тыс. руб.}$

В случае сдачи его в аренду (в настоящее время ставка

аренды за 1 кв. м. составляет 2 171, 4 руб./мес.). Доход бюджета составит:

$42 \text{ кв. м.} \times 2\,171,4 \text{ руб./мес.} \times 12 \text{ мес.} = 1\,094,4 \text{ тыс. руб.}$

Разница между этими вариантами использования здания составляет:

$1\,606,5 \text{ тыс. руб.} - 1\,094,4 \text{ тыс. руб.} = 512,1 \text{ тыс. руб.}$

Сравнительный анализ показывает, что выгоднее продать здание и получить при этом доход в бюджет сельского поселения в размере 1 606,5 тыс. руб. Но при этом бюджет получит только единовременную выгоду и в дальнейшем лишится возможности получения дохода с данного имущества.

Проанализировав рост ставки арендной платы за 1 кв. м. недвижимого имущества за период 2014–2017 гг. мы видим, что ставка увеличилась на 418

рублей. Если бы в 2014 г. сдавали в аренду это здание, то бюджет села получил бы дополнительный доход в размере:

$42 \text{ кв. м.} \times 1\,650 \text{ руб./мес.} \times 12 \text{ мес.} = 831,6 \text{ тыс. руб.}$

Таким образом, только за три года ожидаемый доход от арендной платы

недвижимого имущества увеличится на сумму:

1094,4 тыс. руб. – 831,6 тыс. руб. = 262,8 тыс. руб., а так как в последующие годы также планируется увеличение ставки арендной платы на недвижимое имущество, поэтому целесообразно принять решение о сдаче здания в аренду, так как будет возможность привлекать дополнительные доходы в течение длительного срока.

5. Одним из вариантов использования производственного здания и получение дополнительных доходов бюджета может стать создание на этой базе муниципального предприятия по сбору, первичной обработке и реализации сельскохозяйственной продукции, полученных в личных подсобных хозяйствах (молоко, овощи, фрукты и т. д.). При минимальных капитальных вложениях это приведет к значительному повышению доходной части бюджета [4].

6. Для привлечения дополнительных средств в доходную часть бюджета нужно активно вести работу по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам за прошлые периоды. По данным Межрайонной ИФНС России совокупная задолженность по налогам распределяемым в местный бюджет на 1 января 2017 г составила около 50 тыс. руб.

Таблица

Прогнозный план доходов бюджета сельского поселения

Наименование дохода	2016 г.	Прогноз	Изменение
Доходы от использования муниципального имущества	54,5	1 150,0	1 764,4
Взыскание суммы недоимки		50,0	50,0
Итого	54,5	1 200,0	1 814,4

Полученные дополнительные доходы можно направить на финансирование расходов, являющиеся приоритетными направлениями.

При подготовке мероприятий по оптимизации расходов бюджета следует исходить из того, что основными условиями рационального и эффективного расходования бюджетных средств являются:

1. Соблюдение принципов разграничения расходных обязательств.
2. Составление и ведение реестра расходных обязательств.

Следует обязательно предусмотреть утверждение порядка учета показателей среднесрочного финансового плана при подготовке решения о бюджете на очередной финансовый год.

3. Внедрение принципа бюджетирования, ориентированного на результат.

В рамках внедрения указанных принципов важными факторами являются:

- создание системы учета потребности в предоставляемых услугах муниципального образования;
- оценка и анализ причин отклонений утвержденных годовых показателей расходов от фактических затрат в результате исполнения местного бюджета за три предшествующих года;
- внедрение механизмов формирования расходной части бюджета, обеспечивающих взаимоувязку объемов бюджетного финансирования с системой мер, направленных на достижение заданных результатов;
- стимулирование органов управления, их структурных подразделений к поиску резервов повышения эффективности бюджетных расходов;
- проведение инвентаризации действующих нормативных правовых актов с точки зрения наличия стандартов качества предоставления бюджетных услуг [4].

Актуальным направлением совершенствования управления местным бюджетом является систематическая оценка эффективности бюджетных расходов.

Для осуществления этой работы необходимо провести функциональный и количественный анализ бюджетного сектора, который заключается в составлении сравнительных таблиц фактически достигнутых производственных показателей бюджетных учреждений, осуществляющих функции в сферах, относящихся к вопросам местного значения и нормативов обеспечения соответствующими бюджетными услугами [2, с. 57].

По результатам такого анализа следует составить примерный план оптимизации бюджетного сектора включающий в себя:

– проведение оценки потребности в казенных, бюджетных и автономных учреждениях с учетом необходимой потребности и обеспеченности муниципальными услугами.

– присоединение отдельных учреждений (объединение нескольких) к другим организациям или ликвидация учреждений [4].

Другим направлением сокращения расходов бюджета является экономия бюджетных средств за счет проведения конкурсов по муниципальным закупкам в рамках муниципального заказа.

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что в формировании неналоговых доходов органы местного самоуправления обладают большими полномочиями, что позволяет им повысить эффективность и собираемость доходов от использования муниципальной земли и объектов недвижимости. Поэтому органы местного самоуправления должны заниматься поиском резервов роста доходной части бюджета. Даже в рамках существующих полномочий доходы, по нашим расчетам, могут быть увеличены на 20–30%.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>
2. Гончаренко Л.И. Доходы и расходы местных бюджетов // Финансы. – 2013. – №7. – С. 56–59.
3. Домбровский А.Н. Резервы доходов и эффективность расходов местных бюджетов // Финансы. – 2013. – №6. – С. 21–24.
4. Куцури Г.Н. Управление неналоговыми доходами муниципальных образований [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.uecs.ru/>
5. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>