

Буйновская Елена Игоревна

магистрант

Северо-Кавказский филиал

ФГБОУ ВО «Российский государственный

университет правосудия»

г. Краснодар, Краснодарский край

DOI 10.21661/r-467025

ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ О ЛИШЕНИИ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ

***Аннотация:** в статье рассматриваются полномочия прокурора в решении вопроса о лишении родительских прав, анализируются проблемы, возникающие при рассмотрении данной категории дел в судах общей юрисдикции, обозначаются пути их решения путем внесения изменений в действующее семейное и гражданско-процессуальное законодательство.*

***Ключевые слова:** права детей, участие прокурора, лишение родительских прав, предъявление иска, дача заключения по делу, обжалование.*

Дети – наиболее незащищенная категория населения в нашей стране, поскольку в силу возраста не могут самостоятельно обеспечивать свое существование, как в материальном, так и в духовном плане. В связи с этим несовершеннолетние находятся под особой охраной государства.

Попраание прав детей, ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по их воспитанию – нередкое явление, которое вызывает необходимость изъятия несовершеннолетних из таких семей. Законодательством предусмотрена особая процедура по ограждению ребенка от тех лиц, которые совершают действия, противоречащие его интересам – лишение родительских прав в судебном порядке.

Одним из главных действующих лиц в таком процессе является прокурор. Основная функция прокурора, в соответствии с п. 1 ч. 1 Федерального закона «О прокуратуре РФ» – осуществление от имени Российской Федерации надзора за

соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. На основании п. 3 ст. 35 вышеуказанного закона прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства [1]. Данная норма отсылает нас к Гражданскому процессуальному кодексу РФ (далее ГПК РФ), положения которого гласят: прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, которые по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд (ч. 1 ст. 45). Помимо этого, прокурор вступает в процесс и дает заключение по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами, в целях осуществления возложенных на него полномочий (ч. 3 ст. 45 ГПК РФ) [3]. Ч. 1 ст. 70 Семейного кодекса РФ (далее СК РФ) прямо указывает на то, что дела о лишении родительских прав рассматриваются по заявлению, в том числе и прокурора [2]. Таким образом, мы можем заключить, что прокурор может обратиться с заявлением в суд по делам данной категории с целью защиты прав ребенка. Для того чтобы определить, дает ли прокурор заключение в судебном заседании, необходимо обратиться к ч. 2 ст. 70 СК РФ, согласно которой дела о лишении родительских прав рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства [2]. Исчерпывающий перечень дел, по которым прокурор вступает в процесс для дачи заключения, также приведен в п. 2 Информационного письма Генеральной прокуратуры РФ от 27.01.2003 №8–15–2003 [5]. Следовательно, прокурор является обязательным участником процесса, даже если не инициирует его.

Процедура лишения родительских прав предполагает подготовку доказательной базы еще до обращения в суд. Для этого прокурору необходимо изучить все обстоятельства, касающиеся жизни родителей и ребенка, собрать документы, доказывающие умышленные действия родителя в отношении

несовершеннолетнего, если они имели место (фиксация ущерба, нанесенного здоровью несовершеннолетнего, уклонение родителя от уплаты алиментов путем сокрытия своих доходов, подбор документов, подтверждающих хронический алкоголизм, наркоманию и т. д.). Сбор доказательственной базы осуществляется с участием органов опеки и попечительства, следовательно, на прокуроре лежит обязанность по осуществлению надзора за законностью действий вышеупомянутого органа [4].

На этапе судебного разбирательства данной категории дел некоторыми учеными-процессуалистами формулируется проблема, которая, на наш взгляд, является актуальной и злободневной. Происходит некое столкновение между ч. 2 ст. 70 СК РФ (в соответствии с которой участие прокурора в рассмотрении дел о лишении родительских прав является обязательным) и предложением 2 ч. 3 ст. 45 ГПК РФ – неявка прокурора, извещенного о времени и месте рассмотрения дела, не является препятствием к разбирательству дела.

Таким образом, норма ГПК РФ отдает на усмотрение прокурора присутствие в судебном заседании, придает диспозитивность его действиям. Его отсутствие в судебном заседании по делам о лишении родительских прав не препятствует рассмотрению дела по существу (значит, его участие становится не таким уж обязательным), а прокурор не несет никаких негативных последствий за пропуск процесса. Согласно статистическим данным, приведенным Судебным Департаментом РФ, в первой половине 2016 г. в судах общей юрисдикции было возбуждено 27631 дело о лишении родительских прав, из них в связи с обращением прокурора – 863 дела. В 95% дел прокурор должен был вступить в процесс для дачи заключения [6]. Соответственно рассмотрение большей части дел возможно в отсутствие прокурора.

Отсюда вытекает следующая проблема: отсутствие прокурора в судебном заседании препятствует его дальнейшему участию в процессе по пересмотру постановления суда первой инстанции, поскольку право принесения апелляционного представления принадлежит прокурору, участвующему в деле (ч. 2 ст. 320 ГПК РФ) [6]. Таким образом, неявка прокурора в процесс для дачи заключения

по делу о лишении родительских прав исключает возможность осуществления надзора за соблюдением законодательства РФ и прав ребенка в суде первой инстанции, а также защиты интересов несовершеннолетнего в проверочных инстанциях. Данное обстоятельство, по нашему мнению, негативно сказывается на качестве осуществления правосудия.

Чтобы исключить диспозитивные начала в деятельности прокуратуры, считаем необходимым внести некоторые изменения, как в Гражданский процессуальный кодекс РФ, так и в Семейный кодекс РФ:

1. Статью 70 СК РФ дополнить частью 2.1 следующего содержания: «В случае неявки прокурора в судебное заседание по делу о лишении родительских прав, разбирательство дела откладывается на срок, не превышающий 10 дней». Данная категория дел является, на наш взгляд, одной из самых сложных, поскольку затрагивает права самой незащищенной категории населения – несовершеннолетних. В связи с этим, изменения необходимо внести именно в норму материального права, содержащую специальные положения о порядке лишения родительских прав. Если прокурор призван обеспечивать надзор за законностью действий всех участников процесса, то рассмотрение дела без его участия считаем невозможным.

2. Статью 159 ГПК РФ дополнить частью 6 и изложить ее следующим образом: «В случае неявки прокурора в судебное заседание, присутствие которого по данной категории дел настоящим Кодексом или иными федеральными законами признано обязательным, суд выносит предупреждение в отношении прокурора. В случае повторной неявки в судебное заседание на прокурора налагается штраф в размере до одной тысячи рублей». Неисполнение законодательства должно влечь определенные негативные последствия для лиц, допускающих такое неисполнение, тем более, если речь идет об органах прокуратуры, которые осуществляют надзор за законностью, а значит должны быть образцом законопослушания.

Подводя итог, следует сказать о том, что лишение родительских прав – полномочие суда, но роль прокурора в таких процессах очень велика. Он заслушивает позиции сторон разбирательства, органа опеки и попечительства, оценивает

их с точки зрения законодательства и дает заключение о том, насколько соблюдены права и свободы ребенка. Таким образом, на наш взгляд, придавать диспозитивный характер нормам, содержащим положения об участии прокурора в делах о лишении родительских прав нельзя. В данном случае решается судьба человека, перед судьей, условно говоря, стоит выбор: оставить ребенка жить и воспитываться в семье или же отправить его в учреждение для детей, оставшихся без попечения родителей. Участие прокурора является важной гарантией эффективной охраны и защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетнего гражданина.

Список литературы

1. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202–1 (ред. от 19.12.2016) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 20.11.1995. – №47. – Ст. 4472
2. Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 №223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. – 01.01.1996. – №1. – Ст. 16.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №138-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 18.11.2002. – №46. – Ст. 4532.
4. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 ноября 2007 г. №188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» // Законность. – 2008. – №2.
5. Информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 27.01.2003 №8–15–2003 «О некоторых вопросах участия прокурора в гражданском процессе, связанных с принятием и введением в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»// Учет. Налоги. Право. Официальные документы. – март 2003. – №9.
6. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 1 полугодие 2016 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=3577>