

Карманова Анастасия Витальевна

магистрант

Юридический институт

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

г. Киров, Кировская область

ПОНЯТИЕ «ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НУЖДЫ»: ПРОБЛЕМЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ

***Аннотация:** в статье рассматривается определение понятия понятие «муниципальные и государственные нужды», а также представлены проблемы его определения и точки зрения различных авторов.*

***Ключевые слова:** национальный проект, государственные нужды, муниципальные нужды, государство, общество, имущество, нормативно-правовые акты, публично-правовое образование, земельный участок.*

В современных условиях, при реализации национальных проектов, все чаще возникает вопрос связанный с изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Данные отношения между государством и собственником изымаемого имущества, достаточно урегулированы законодательством, но тем не менее, существуют некоторые пробелы и отсутствует единство мнений по некоторым терминам.

В земельном законодательстве закреплено, что изъятие земельных участков может быть для государственных и муниципальных нужд. Но понятие «муниципальные и государственные нужды» не имеет закрепления в нормативно-правовых актах.

В правовой науке дается несколько определений этого понятия, и единого мнения по этому поводу нет.

Одни предлагают понимать под государственными и муниципальными нуждами объективно возникшие потребности, определенные законом, необходимость удовлетворения которых обусловлена интересами широкого круга субъектов, которые будут реализованы публично-правовым образованием [4] Другие

предлагают понимать под этим понятием публичные нужды, удовлетворение которых пойдет на пользу всего населения страны или жителей отдельного муниципального образования или региона [2]. Так же существует точка зрения, что под муниципальными нуждами следует понимать нужды некоего публично-правового образования в использовании объекта для законодательно установленных функций [3, с. 136].

Например, Т.В. Белова и М.А. Собенина понимают под государственными и муниципальными нуждами следующее и использовать такое понятие «актуальные, длящиеся потребности в обеспечении населения Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования определенными публичными благами или в их сохранении, подтвержденные решением компетентного органа, принятым в рамках установленной законодательством процедуры, либо вступившим в законную силу судебным решением в случаях, когда наличие таких потребностей устанавливается судом» [1, с. 206]. Подобно высказывается по данному поводу И.В. Рузанов, он связывает понятие государственным и муниципальных нужд со всеобщим благом, и предлагает понимать под ними «юридически выраженные интересы, которые невозможно удовлетворить в индивидуальном порядке» [5].

Так же нельзя не заметить определение, которое дает Верещагина. Она предлагает законодательно закрепить в действующих правовых актах и понимать под государственными и муниципальными нуждами «необходимость в использовании земельного участка для выполнения наиболее важных функций государственных (муниципальных) органов при доказанности невозможности использования другого участка (принцип исключительности), а также при условии приоритетного предоставления равноценного возмещения в натуральной форме и гарантий собственнику изымаемого участка, что изъятая земля будет использоваться именно для тех целей, для которых изымалась соответствующим государственным (муниципальным) органом, либо возможностью возврата его прежнему собственнику в случае отпадения надобности в нем, либо передаче частным лицам» [5]. Так же, автор предлагает закрепить данное определение в статье 49

Земельного Кодекса Российской Федерации, но с исключением из данной статьи оснований изъятия земельных участков.

Как кажется, определение, данное Д.В. Верещагиной самое общедоступное из всех вышеупомянутых точек зрения, и полностью раскрывает суть государственных и муниципальных нужд. В целом мы поддерживаем точку зрения автора, но не согласны в том, что из статьи 49 Земельного кодекса следует исключить основания изъятия.

На наш взгляд, упомянутая статья должна содержать и понятие государственных и муниципальных нужд, и основания изъятия земельных участков, но необходимо исключить формулировку «иных оснований», в качестве наиболее часто встречающихся государственных и муниципальных нужд помимо указанных.

Закрепление в законе понятие государственных и муниципальных нужд, позволит относить или не относить возникающие основания, став мерилом возможности изъятия земельных участков в указанных целях в угоду существующим ныне «иным основаниям», которые не содержат существенных принципов такого изъятия, и т. д.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что правовое регулирование оснований изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд несовершенно, требует законодательного закрепления понятия государственных и муниципальных нужд и в последующем сокращения широты этих оснований.

Таким образом, на основании вышеизложенного, считаю, целесообразным дополнить ст. 49 ЗК РФ и в качестве ч. 1 закрепить понятие государственных и муниципальных нужд, сформулировав его подобным образом: «Государственные и муниципальные нужды – это необходимость в использовании земельного участка для выполнения наиболее важных функций государственных (муниципальных) органов при обоснованной невозможности использования другого участка (принцип исключительности), а также при условии приоритетного предоставления равноценного возмещения в натуральной или денежной форме

и гарантий собственнику изымаемого участка, что изъятая земля будет использоваться именно для тех целей, для которых изымалась соответствующим государственным (муниципальным) органом, либо возможностью возврата его прежнему собственнику в случае отпадения надобности в нем, либо передачей частным лицам».

Список литературы

1. Белова Т.В. Государственные и муниципальные нужды как условие изъятия земельного участка и прекращения права частной собственности на него [Текст] / Т.В. Белова, М.А. Собенина. – М. – 206 с.

2. Евсегнеев В.А. Собственность на землю в фокусе интересов [Текст] / В.А. Евсегнеев // Журнал российского права. – 2004. – №8. – С. 69–79.

3. Кабытов Н.П. Выкуп земельного участка как основание прекращения права частной собственности: Дис. ... канд. юрид. наук [Текст] / Н.П. Кабытов. – Самара, 2004. – 136 с.

4. Конюх Е.А. Обеспечение жилищных и земельных прав собственника жилого помещения при изъятии земельного участка для государственных и муниципальных нужд [Текст] / Е.А. Конюх // Журнал российского права. – 2006. – №1. – С. 30–43.

5. Рузанов И.В. Конституционная идея общего блага как основание изъятия земельных участков для государственных нужд [Текст] / И.В. Рузанов // Юридический вестник Самарского университета. – 2015. – №3. – С. 68–69.