

Афанасьев Владислав Сергеевич

магистрант

Тумашев Айдар Равилович

канд. экон. наук, доцент, доцент

ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский
технический университет им. А.Н. Туполева-КАИ»

г. Казань, Республика Татарстан

ВСТУПЛЕНИЕ ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ КАК ЧАСТЬ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ КНР

***Аннотация:** в статье рассматриваются исторические предпосылки вступления Китая в ВТО, анализируются содержание и этапы переговорного процесса присоединения страны к этой организации. Раскрыты преимущества интеграции Китая в систему международной торговли, ее позитивные последствия для развития национальной экономики, а также противоречия двусторонних отношений с ведущими торговыми партнерами.*

***Ключевые слова:** Всемирная торговая организация, внешнеэкономическая стратегия КНР, мировая торговля.*

Реализация экономических реформ в Китае, рост экономики этой страны в конце XX – начале XXI века привлекает все большее внимание исследователей и предпринимателей всего мира [1–3]. Китай добился значимых успехов благодаря успешной модернизации своего национального хозяйства на основе развития национальной хозяйственной системы, формирования мощного частного сектора при сохранении системы централизованного государственного управления и либерализации внешнеэкономической деятельности. Особую роль в этом процессе сыграло присоединение Китайской Народной Республики к Всемирной торговой организации, переговоры о вступлении в которую длились долгие пятнадцать лет. Был согласован протокол о присоединении и доклад рабочей группы генерального совета ВТО. Эти документы вместе с двусторонними соглашениями о доступе на рынок были одобрены в ноябре 2001 года на четвертой

министерской конференции ВТО в Дохе (Катар). Официальное присоединение КНР к Всемирной торговой организации стало значительным событием в мировой экономике и ознаменовало начало нового этапа развития экономики КНР.

Процессы экономической глобализации и интернационализации хозяйственной жизни в современном мире обусловили целесообразность и экономические преимущества активного интегрирования экономики КНР в мировое хозяйство и систему международных экономических отношений, чем и было обусловлено решение руководства КНР о присоединении к ВТО. Затяжной характер переговоров по вступлению КНР в ГАТТ был связан со сложностью и уникальностью экономических преобразований в Китае. Вступив в ВТО в декабре 2001 года КНР стала одной из крупнейших торговых держав, вступивших в эту организацию. Вступление Китая в эту организацию расширило доступ страны к передовым технологиям, обеспечило привлечение иностранных инвестиций, способствовало продвижению конкурентоспособных китайских товаров на мировом рынке, в том числе на рынках индустриально развитых стран. Стремление Китая к присоединению к ВТО определяется рядом причин. Во-первых, благодаря своим преимуществам – дешевой рабочей силе, сравнительно низкой энергоемкости национального производства Китай мог реально рассчитывать на высокую конкурентоспособность своей продукции на мировых рынках, реализуя абсолютное конкурентное преимущество на мировом рынке. Во-вторых, сравнительно невысокий уровень заработной платы и текущих энергетических и транспортных расходов, связанный с высокой плотностью населения и наличием развитой производственной инфраструктуры в юго-восточных районах Китая, низкой стоимостью сырья, создавал благоприятные условия масштабного привлечения иностранных инвестиций в реальный сектор экономики, в том числе в передовых в научно-техническом отношении отраслях. В-третьих, полноправное участие в ВТО позволяло КНР более эффективно использовать сравнительное преимущество национальной экономики в рамках международного разделения труда. Заключенные ранее двусторонние торгово-экономические договоры и соглашения, заключенные с развитыми странами, не обеспечивали КНР

справедливых условий торговли. Добиваясь присоединения к ВТО, Китай прежде всего рассчитывал на предоставление безусловного и бессрочного режима наибольшего благоприятствования в двусторонней торговле, а также на льготное отношение к себе как к развивающейся стране, так как официально он позиционирует себя на международной арене как самую большую развивающуюся страну.

В качестве важной причины можно выделить также то, что участие в ВТО, несомненно, могло послужить улучшению условий внешней торговли Китая, расширить географию продаж продукции национального производства, стимулировать повышение качества продукции и ее технико-технологических характеристик до мирового уровня. По мнению М.А. Потапова «к началу XXI века экономика КНР все еще в большой степени регулировалась государством. Переговоры КНР по присоединению к ВТО шли параллельно с процессами углубления экономических реформ в Китае, укрепления его экономики и внешнеэкономического сектора» [4, с. 14].

В 1986 году китайское правительство заявило о возвращении статуса договаривающейся стороны в Генеральном соглашении о тарифах и торговле (ГАТТ) – организации-предшественницы ВТО. Заявление о намерении Китая присоединиться к организации означало, что страна будет развиваться в соответствии с требованиями ГАТТ, продвигаясь вперед по пути либерализации внешнеэкономической деятельности и обеспечения свободы торговли. Для вступления в ВТО китайское правительство приняло ряд мер по снижению таможенных пошлин и нетарифных барьеров, ориентируясь на утвержденные ВТО стандарты [5, с. 177]:

– во-первых, начиная с 1994 года, Китай в течение трех последующих лет перешел к конвертируемости юаня и регулируемому рыночному курсу национальной валюты;

– во-вторых, Китай последовательно снижал таможенные пошлины и нетарифные барьеры во внешнеторговой деятельности барьеры. В начале 1996 году были понижены таможенные пошлины на 4971 наименования импортных

товаров. В результате средняя ставка таможенных пошлин за 1996 год уменьшилась с 35,9% до 23%. В 1997 году еще раз были понижены пошлины на 4874 товаров, что в среднем снизило их с уровня 23% до 17%. В 2001 году вновь были снижены таможенные пошлины на 4847 товаров, что довело средний уровень импортных пошлин до 15,3%. В 2002 году после вступления в ВТО общий уровень пошлин был снижен еще на 3,3% и составил 12% [6, с. 66].

– в-третьих, значительно улучшены условия деятельности для зарубежных инвесторов, расширены границы допуска иностранных инвестиций. Кроме ряда отраслей, в которых существовали ограничения допуска иностранного капитала или покупки акций, была обеспечена открытость в большинстве отраслей промышленности.

Согласно обязательствам китайского руководства провести поэтапную либерализацию внешнеэкономической деятельности, взятым при вступлении в ВТО, сокращались ограничения в торговле услугами, были открыты для внешней конкуренции такие сферы как розничная торговля, сетевая торговля (супермаркеты), туризм, общественное питание, освоение земли и недвижимости, строительство, банки, страхование, аренда, операции с ценными бумагами и другие операции, осуществляемые финансовыми организациями, а также реклама, информационная сфера. Переводились на международные стандарты учет и отчетность [7].

Несомненно, что указанные шаги китайского руководства во многом были рассчитаны на то, чтобы убедить западных партнеров в соответствии китайской внешнеторговой сферы требованиям ВТО и заручиться их поддержкой при вступлении в данную организацию. Однако, несмотря на ослабление импортного квотирования и лицензирования, в Китае до настоящего времени сохраняются ограничения, согласованные в ходе переговоров по условиям вступления Китая в ВТО. Можно констатировать, что меры по либерализации внешней торговли были обусловлены национальными интересами, задачами развития его внутренней экономики во взаимоотношениях с мировым рынком. После вступления в ВТО Китай обязался перейти от системы предоставления лицензий на право

ведения внешней торговли к системе регистраций, расширить территории, открытые для банковского дела иностранных резидентов. Еще большему числу иностранных финансовых и страховых компаний предоставлялась возможность вступления на рынок, постепенно в Китае возросло количество фондовых организаций, создаваемых иностранцами, было расширено осуществление розничной торговли иностранными предприятиями на административные центры всех провинций. Китай присоединился к установленным ВТО единым принципам правительственных закупок, унифицировал положение об источниках экспорта и импорта. Экономисты отмечают, что «китайские власти, выполняя обязательства, принятые при вступлении в ВТО, отменили 830 законов и правил, внесли поправки в 2300 документов». В период 2011–2020 гг. Китай обязался отменить все не таможенные сборы, не соответствующие соглашениям ВТО. По состоянию на начало 2017 года Китай продолжает придерживаться данной стратегии. Для финансовых организаций китайского и иностранного капитала формально устанавливаются равные условия деятельности. Надзор и управление финансовым рынком, на котором сосуществуют финансовые организации китайского и иностранного капитала, планируется вести в соответствии с международными принципами, а также продолжить смягчение инвестиционной политики вплоть до достижения свободы инвестиций. Намечено дальнейшее совершенствование системы аттестации продукции, планируется создать международную или региональную систему многостороннего и двустороннего взаимного признания, сделать систему прав на информацию важной составной частью единой системы науки и техники, культуры, экономики и торговли.

В 2004 году в Китае вступил в силу Закон КНР «О внешней торговле» в новой редакции. Режим рассмотрения и утверждения права на ведение внешнеторговых операций, действовавший в стране около пятидесяти лет, был заменен системой регистрации, по-новому сформулированы положения, касающиеся регламентации импорта и экспорта товаров и технологий, международной торговли услугами, а также защиты прав интеллектуальной собственности [8].

Реализация указанных мер позволит Китаю обеспечить дальнейшее увеличение объемов внешней торговли, повысит удельный вес этой страны в мировой торговле. Вместе с тем, это усилит ее зависимость от внешних рынков и общепринятых правил ведения международной торговли, сформирует «окно уязвимости» в отношении угроз и санкций, предусматривающих частичное закрытие емких внешних рынков

Многие эксперты прогнозируют, что к 2030 году по объему внешней торговли Китай будет опережать США в два раза, а его товарооборот будет примерно равен совокупному товарообороту США, Японии и Германии. Несмотря на некоторое снижение динамики ВВП за последние годы, постоянный рост этого показателя свидетельствуют о устойчивом развитии промышленности Китая. В 2016 году Китай закупил на мировых рынках рекордные объемы сырьевых товаров, необходимых для развития промышленного производства. В частности, импорт железной руды в 2016 году увеличился до 1 млрд. тонн железной руды, что на 7,5% превышало соответствующий показатель 2015 года.

При вступлении в ВТО Китай столкнулся с рядом проблем. Одна из главных заключалась не столько в доступе на китайский рынок, сколько в необходимости увеличения степени прозрачности экономического режима, создания правовой, административной и институциональной основы механизма исполнения обязательств. Среди главных, принципиальных условий, поставленных перед Китаем в ходе переговоров, специалисты выделяют следующие [1]:

- отмена системы планирования и выполнения экспортно-импортных планов;
- переход политики ценообразования на рыночные рельсы;
- обеспечение транспарентности внешнеторгового режима, системы лицензирования и квотирования, рынка государственных закупок;
- повышение степени открытости внутреннего рынка услуг для зарубежных предпринимателей.

Формой проявления противоречий взаимодействия КНР со сложившейся системой отношений мировой торговли стали разногласия, возникшие в рамках

двусторонних отношений с его главными торговыми партнерами. Они обусловлены значительным размером их торговых дефицитов в товарообмене с Китаем. Наибольшую остроту приобрели противоречия экономических интересов рамках торговых отношений Китая с США. По данным официальной таможенной статистики США, дефицит торгового баланса американской стороны в торговле с Китаем увеличился с 83,0 млрд. долларов в 2001 году до 315 млрд. долларов в 2012 году, что составляет 41 процент общего размера торгового дефицита США с зарубежными странами. К 2015 году данный показатель сократился и составил 260,9 млрд. долларов. Несмотря на существующие разногласия с ведущими партнерами, с момента присоединения к ВТО внешняя торговля и иностранные прямые инвестиции являются решающими факторами экономического роста Китая. В свою очередь, для большинства ведущих торговых партнеров Китая эта страна, обладая довольно большим внутренним рынком и выгодными условиями инвестирования капитала, выступает привлекательным субъектом мирохозяйственных связей, стабильное развитие сотрудничества с которым будет зависеть во многом от умения поиска взаимоприемлемых компромиссов.

Принятием закона о внешней торговле Китай, с одной стороны, создает механизмы обеспечения свободы торговли и инвестиций, с другой – формирует стратегическую систему экономической безопасности. Стратегическая линия Китая в развитии внешнеэкономической деятельности заключается не в пассивной оборонительной тактике торговой защиты, а в тактике реализации активной наступательной позиции, получения преимуществ за счет интеграционных союзов. Во внешнеэкономической политике КНР важна и внешнеторговая стратегия, и тактика.

Опыт переговорного процесса вступления КНР в ВТО позволяет сделать следующие выводы. Переговорный процесс отразил беспрецедентное по своему содержанию продвижение страны от плановой к смешанной, преимущественно рыночной экономике, от закрытой к открытой модели хозяйствования, предполагающей использования международных институтов и правовых методов для защиты внутреннего рынка. Главной задачей для Китая является реализации

стратегии осторожной управляемой интеграции в мировую экономику, позволяющей использовать внешнеэкономические факторы для ускоренной модернизации национального хозяйства и обеспечении устойчивого экономического роста.

Активное участие страны в системе международной торговли, в том числе через механизм ВТО, позволяет применительно к условиям Китая обеспечить приток финансовых, научно-технических и институциональных ресурсов для ускоренного развития национального хозяйства. Установление национального торгово-инвестиционного режима в соответствии с международной практикой и национальной спецификой условий экономической деятельности позволяет нивелировать или уменьшить отрицательные последствия экономической глобализации, эффективно обеспечить национальную безопасность и в то же время использовать преимущества работы на мировых рынках.

Существующая в настоящее время система международной торговли, институциональной основой которой является ВТО, в настоящее время сталкивается с кризисом глобализации, исчерпанием возможностей ее либерального сценария. Соответственно, торговая система способна сохранить свою жизнеспособность только постоянно совершенствуясь, адаптируясь в непрерывно изменяющейся условиям и адекватно отражая интересы всех групп стран, включая развивающиеся страны и государства с переходной экономикой.

Вступление в КНР в ВТО принесло пользу не только Китаю, но и всему мировому сообществу. После присоединения к ВТО Китай получил право, используя соответствующие правила этой организации путем двусторонних и многосторонних переговоров, консультаций и соглашений, предотвращать попытки применять дискриминационные меры в торговле, к которым ранее прибегали некоторые члены организации, и эффективно защищать экономическую безопасность, законные права и интересы своей страны. В результате проведенного анализа можно сделать следующие выводы о результатах политики КНР по интеграции в систему мировой торговли и вступлению в ВТО:

– политика открытости внешнему миру, формы и механизмы ее реализации были оптимальными для сложившихся в последней четверти XX века для Китая

условий. Сочетание модели импортозамещения и экспортной ориентации, стратегии диверсификации зарубежных рынков, расширение номенклатуры экспорта, с увеличением удельного веса конечной промышленной продукции с высокой добавленной стоимостью и постепенный переход от трудоемких к капиталоемким и наукоемким изделиям, позволило КНР максимально задействовать ресурсы внешней торговли для обеспечения экономического роста;

– внешнеторговая политика руководства КНР опиралась на общеметодологические подходы, свойственные всей идеологии экономических реформ: постепенность, последовательность, эксперимент, внедрение в практику и учитывала опыт реформ, в том числе и негативный, других стран. В результате к началу XXI века произошла перестройка всего внешнеторгового комплекса КНР, который смог использовать преимущества, полученные в результате последующего присоединения к ВТО;

– вступление в ВТО, несмотря на ряд объективных трудностей, связанных с процессом адаптации китайской экономики к нормам и требованиям международной организации, способствовало использованию сравнительных и абсолютных конкурентных преимуществ страны и резкому росту ее внешнеторгового оборота, в особенности экспорта [9].

Список литературы

1. Rumbaugh T. China: International Trade and WTO Accession / T. Rumbaugh, N. Blancher // IMF Working paper (Asia and Pacific Department). – 2011. – 25 p.
2. Ифу Л., Китайское чудо. Стратегия развития и экономическая реформа. (перевод с китайского) / Л. Ифу, Ф. Фан, Л. Чжоу. – М.: ИДВ РАН, 2011. – 132 с.
3. Тобинь Ч. Вопросы реформы внешней торговли. Реформа хозяйственной системы в КНР / Перев. с китайского) / Ч. Тобинь. – М.: Экономика, 1989. – 351 с.
4. Потапов М.А. Проблемы присоединения Китая к ВТО: плюсы и минусы // Проблемы Дальнего Востока. – 2012. – №3. – С. 11–17.
5. Левченко Л.В. Взаимодействие Китая с ВТО / Л.В. Левченко, Н.Н. Котляров, Н.В. Лукьянович // Экономические науки «Мировая экономика и международные экономические отношения». – 2014. – №8. – С. 176–180.

6. Мозиас П. Внешнеторговая политика Китая после присоединения к ВТО / П. Мозиас, В. Яковлева // Мировая экономика и международные отношения. – 2009. – №12. – С. 64–68.

7. Ковалев М.М. Феномен экономического развития Китая / М.М. Ковалев, Дин Жуджунь, В.В. Новик. – Минск: БГУ, 2008. – 446 с.

8. Закон КНР «О внешней торговле» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://law.uglc.ru/trade.htm>

9. Total Value of Imports and Exports by Country (Region) of Origin. National Bureau of Statics of China [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.data.stats.gov.cn/english/easyquery.htm?cn=C01>