

*Джавадова Алиса Сираджеддиновна*

канд. юрид. наук, заведующая кафедрой  
Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал  
ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»

г. Санкт-Петербург

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ДОБРОСОСЕДСТВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

*Аннотация:* статья посвящена правовым основам реализации «политики добрососедства» Европейского союза. Расширение Европейского союза привело к изменению его внешних границ. В связи с этим, возникла необходимость выстраивать модель сотрудничества с новыми соседями. Европейская «политика добрососедства» стала ответом на эту ситуацию.

*Ключевые слова:* Европейский союз, расширение ЕС, интеграция, сотрудничество, экономическое влияние, политическое влияние, политика добрососедства, правовые основы.

Расширение Европейского союза явилось серьёзным шагом в процессах укрепления безопасности и стимулирования экономического роста в европейских странах, но, в то же время, оно повлекло за собой существенное изменение его внешних границ. Данные обстоятельства не только открыли новые возможности для ЕС, но и поставили перед ним ряд новых сложных задач. Как отмечает А.В. Погорельский, «требовалось сформировать модель сотрудничества с новыми соседями, которые даже в перспективе не рассматривались как полно-правные члены Европейского Союза, но являлись важными экономическими и стратегическими партнерами» [3].

Европейская «политика добрососедства» явилась ответом на такую новую сложившуюся ситуацию. В 1980-е годы процессы европейской интеграции стали развиваться формированными темпами. Одним из главных направлений интеграции явилось развитие региональной политики ЕС.

Ключевым этапом в данном процессе явилось принятие Мадридской конвенции (1980 г.) и организация в рамках Совета ЕС Комитета регионов, который

---

является консультативным органом с правом политической инициативы. В Едином Европейском акте (1986 г.) отдельной главой прописана необходимость экономического и социального сплочения и тем самым заложена база для проведения региональной политики, основанной на солидарности.

Маастрихтский договор о Европейском Союзе (1992 г.) включил в себя положения, связанные с понятием субсидиарности (разделение предметов ведения на разных уровнях). Кроме того, был учрежден Фонд сплочения (Cohesion Fund), в задачи которого входит финансирование проектов в сфере защиты окружающей среды и развития трансъевропейских сетей в отстающих государствах-членах ЕС. В 1990 году прошла первая конференция трансграничных регионов, в ходе которой пристальное внимание удалялось гармонизации политических мер, связанных с обустройством трансграничных территорий.

Как отмечает Ю.В. Косов, «стартовой точкой европейской дискуссии о политике в отношении будущих соседей принято считать саммит Евросоюза в Финляндии (Хельсинки), который состоялся в декабре 1999 г.» [2].

Инициатором разработки Европейской «политики добрососедства» в 2001 г. выступила Польша, которая на тот момент не была членом Евросоюза. Министерство иностранных дел Польши в июне 2001 г. представило документ под названием «Восточная политика Европейского союза в преддверии расширения ЕС, включающего страны Центральной и Восточной Европы». На стартовом этапе дискуссии шли как обмен мнениями в форме писем и неофициальных документов.

В апреле 2002 г. Совет ЕС обсудил возможные перспективы «политики добрососедства» и призвал Еврокомиссию и Верховного представителя по общей внешней политике и политике безопасности Хавьера Солану внести собственные предложения по этому вопросу, учитывая различия в отношениях ЕС с этими странами и их неоднородность по уровню политического и экономического развития. С этого момента единая европейская политика в отношении соседей стала постоянной темой на заседаниях Совета ЕС и Европейского совета.

Базовыми целями Европейской политики «добрососедства» являлись:

- формирование общего экономического пространства, что предусматривало расширение внутреннего рынка ЕС и включение в него стран-соседей на основе гармонизации и переноса регулирующих норм и правил;
- расширение пространства «мягкой безопасности», что предусматривает борьбу с преступностью, нелегальной миграцией, торговлей наркотиками и пр.;
- урегулирование и профилактика возникновения региональных вооружённых конфликтов;
- политическая стабилизация стран-соседей, содействие трансформационным процессам и улучшению ситуации в сфере соблюдения прав человека [1].

Таким образом, новая европейская политика не предусматривала перспектив вступления соседних стран-участниц в ЕС, но содействовала политическому сотрудничеству, экономической интеграции и, в итоге, доступу к общему рынку ЕС.

В мае 2004 г. Еврокомиссия опубликовала более масштабный стратегический документ под названием «Европейская политика добрососедства». В данном документе закреплялись конкретные условия сотрудничества ЕС со странами-участницами новой политики. Вдобавок, в документе 2004 г. отдельное внимание уделялось вопросам энергетической безопасности, а укрепление энергетического партнёрства со странами-соседями было представлено как ключевое звено «политики добрососедства».

В 2006 г. был обнародован регламент об учреждении Инструмента европейского соседства и партнёрства, который определял порядок финансирования ЕПС и имеющий юридическую силу.

В 2008 г. Европейский союз обнародовал два новых проекта сотрудничества с ближайшими соседями. Идею реализации первого из них «Восточного партнёрства» – выдвинули министры иностранных дел Швеции и Польши К. Бильдт и Р. Сикорский. После одобрения Советом ЕС и Европарламентом в 2009 г. проект был утвержден Европейским советом.

Как отмечает В.А. Федорцев, «Восточное партнёрство считается особым Восточным измерением Европейской «политики добрососедства» и адресовано

шести участникам из стран СНГ. Его цель заключается в активизировании движения восточноевропейских и кавказских государств к политической ассоциации и экономической интеграции с Европейским союзом. Странам-участницам проекта в перспективе предлагалось подписать соглашения об ассоциации с ЕС и перейти к созданию Зоны свободной торговли» [4]. Первый саммит «Восточного партнерства» прошёл 7 мая 2009 г. в Праге. На нем присутствовали делегации стран ЕС и шести стран-участниц программы: Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины. Переговоры о подписании соглашений об ассоциации продолжались в течение нескольких лет. В 2014 г. соглашения об ассоциации с Европейским союзом подписали Украина, Грузия и Молдова.

Второй проект получил название «Барселонский процесс: союз для Средиземноморья». Реализации данного проекта началась после Парижского саммита по Средиземноморью 13 июля 2008 г по инициативе президента Франции Н. Саркози. В саммите приняли участие 27 стран – членов ЕС и 10 стран из средиземноморского региона, а также четыре страны, присоединившиеся к данной программе (Босния и Герцеговина, Монако, Черногория, Хорватия). Главная цель проекта – дать новый импульс Евро-Средиземноморскому диалогу, начатому в 1995 г. с подписанием Барселонской декларации. Создание «Союза для Средиземноморья» было призвано дополнить и расширить имеющийся формат сотрудничества Европейского союза с государствами региона.

Как нам представляется, в современных условиях сложно дать однозначную оценку эффективности реализации «политики добрососедства» Европейского Союза. Бессспорно, что с помощью данной программы у ЕС получилось существенно расширить свое экономическое и политическое влияние на соседние страны. Тем не менее, нежелание Европейского союза согласовывать свои действия с сильными региональными игроками, такими, как РФ, повлекло за собой резкое ухудшение отношений между ЕС и РФ и стало одной из причин разразившегося украинского кризиса.

Итак, европейская «политика добрососедства» представляет собой закрепленное в учредительных документах отдельное направление

внешнеполитической компетенции Европейского Союза, в пределах которого ЕС формирует «привилегированные отношения» с государствами, которые находятся в непосредственной близости к территории его государств-членов (ст. 8 Договора о Европейском Союзе).

Возрастает актуальность проблем, связанных с развитием твердой договорно-правовой базы и совершенствования отношений между ЕС и странами-участницами ЕПД Средиземноморского региона. На данной основе проблемы реализации закрепленных в соглашениях об ассоциации основных целей особенно стали актуальными с начала 2011 года по причине революционной ситуации в некоторых странах Средиземноморского региона.

### ***Список литературы***

1. Зонова Т.В. От Европы государств к Европе регионов // Полис. – 2013. – №5. – С. 67–70.
2. Косов Ю.В. Развитие европейской региональной политики // ПОЛИТЭКС. – 2015. – №2. – С. 88–91.
3. Погорельский А.В. История возникновения и развития «политики добрососедства» Европейского Союза // Панорама. – 2017. – Т. 27. – С. 44–49.
4. Федорцев В.А. Восточное направление европейской политики соседства: особенности становления и развития // Проблемы национальной стратегии. – 2014. – №2. – С. 101–103.