

Ветлугин Руслан Анатольевич

магистрант

ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный
университет (НИУ)»

г. Челябинск, Челябинская область

Дубровин Олег Владимирович

канд. юрид. наук, доцент

Общественная палата Челябинской области

г. Челябинск, Челябинская область

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ С ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассматривается вопрос об актуальных проблемах контрольно-надзорной деятельности в сфере с обращениями с отходами на территории РФ, которые в настоящее обсуждаются как на федеральном уровне, так и среди ученых-юристов.

Ключевые слова: контрольно-надзорная деятельность, муниципальный контроль, экологический контроль.

Планомерная политика государства в сфере обращения с отходами невозможна без постоянного контроля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан над соблюдением законодательства по обращению с отходами. В настоящее время правовое регулирование экологического контроля осуществляется на основании Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [8, с. 52].

В соответствии со ст. 25, 26, 27 ФЗ от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» действующий контроль в сфере обращения с отходами подразделяется на несколько видов в зависимости от осуществляющих его субъектов. В данном законе не упоминается муниципальный контроль. Законодатель, проявив непоследовательность и научную необоснованность, исключил данную

норму. Так как исключены полномочия по проведению муниципального экологического контроля, органам местного самоуправления, думается, стало достаточно трудно выявлять конкретные источники загрязнения окружающей среды на территории муниципальных образований. Обращения муниципальных властей в органы государственного экологического контроля, органы прокурорского надзора с просьбой о принятии мер соответствующего реагирования остаются зачастую без ответа [4, с. 32].

Основной задачей органов местного самоуправления перед населением муниципального объединения является создание благоприятной окружающей среды в месте проживания. Введение муниципального экологического контроля, будет способствовать повышению ответственности органов местного самоуправления перед населением и заинтересованности в благоприятной окружающей среде в месте проживания.

Представители юридической науки и практики ведут дискуссии о необходимости муниципального экологического контроля. Например, председатель Комитета Государственной думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии В.В. Кашин в рамках круглого стола «Актуальные вопросы экологического контроля (надзора) в Российской Федерации», проходившего в ГД РФ 17 декабря 2012 г., отметил крайнюю неэффективность существующей системы государственного экологического контроля. Он подчеркнул, что государственный экологический контроль направлен не на предупреждение, а на выявление экологических правонарушений; на стремление пополнить бюджет за счет штрафов за нарушения природоохранного законодательства. Мне близка позиция председателя, где предлагается в качестве одного из путей преодоления данной порочной практики установить муниципальный экологический контроль [2, с. 12].

Данная муниципальная реформа повысит ответственность органов местного самоуправления перед населением, заинтересованность в благоприятной окружающей среде в месте проживания. Ряд других авторов поддерживают целесообразность восстановления муниципального экологического контроля и

² <https://interactive-plus.ru>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

обращают внимание на то, что исторически охрана природы начиналась именно с муниципального уровня и с городов.

Список литературы

1. Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. – 2002. – №40. – Ст. 38.
2. Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // СЗ РФ. – 2003. – №40. – Ст. 38.
3. Алексеева М.Г. Законодательное регулирование организационно-правовых основ осуществления внешнего муниципального финансового контроля: проблемы теории и практики / М.Г. Алексеева // Право и государство: теория и практика. – 2015. – №2 (122). – С. 81–86.
4. Панина И.А. Современные проблемы контрольно-надзорной деятельности в сфере обращения с отходами в российской федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://vuzirossii.ru/publ/sovremennye_problemy_kontrolno_nadzornoj_dejatelnosti_v_sfere_obrashhenija_s_otkhodami_v_rossijskoj_federacii/37-1-0-3749 (дата обращения: 23.11.2017).