

Липин Никита Александрович

магистрант

Васильева Галина Аскаровна

канд. ист. наук, доцент

ФГАОУ ВО «Южно-Уральский
государственный университет (НИУ)»

г. Челябинск, Челябинская область

СТАЖ КАК КВАЛИФИКАЦИОННОЕ ТРЕБОВАНИЕ ДЛЯ ЗАМЕЩЕНИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: представленная статья посвящена стажу как квалификационному требованию для замещения должностей государственной гражданской службы Челябинской области.

Ключевые слова: стаж, квалификационное требование, должность.

Одним из квалификационных требований для замещения должности государственной гражданской службы является требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки.

Данное квалификационное требование установлено в п. 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) [1] (далее – Федеральный закон №79-ФЗ).

Подсчет стажа работы по направлению подготовки, специальности осуществляется на основании п. 5 Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. №16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» [2] (далее – Указ Президента РФ №16). В такие периоды включается работа гражданина, при выполнении которой получены

знания и умения, необходимые для исполнения должностных обязанностей по должности федеральной гражданской службы, после получения им документа о профессиональном образовании того уровня, который соответствует квалификационным требованиям для замещения должности федеральной гражданской службы.

Законодательно не установлено, каким образом, гражданин может подтвердить получение в определенный временный период знаний и навыков, необходимых для исполнения определенных должностных обязанностей гражданской службы. Не решена эта проблема и в законодательстве Челябинской области и Свердловской области.

Для преодоления этого пробела можно, основываясь на подп «г» п. 7 Положения о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. №112 [3], для участия в конкурсе для замещения вакантной должности гражданской службы представить в качестве иных документов должностную инструкцию, должностной регламент претендента, на основании которого он выполнял служебную или трудовую функцию в соответствующий период. Вместе с тем, следует признать, что достоверно такие документы не будут свидетельствовать о фактическом наличии у претендента необходимых знаний, навыков и умений, их наличие можно выявить лишь непосредственно во время конкурса.

Требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения должностей гражданской службы Челябинской области установлены в п. 2 статьи 7 Законом Челябинской области от 29.03.2007 №104-ЗО «О регулировании государственной гражданской службы Челябинской области» (ред. от 05.10.2017) [4] (далее – Закон Челябинской области №104-ЗО) и они более жесткие, нежели установленные Указом Президента РФ №16 для федеральных гражданских служащих.

Так, для замещения ведущих, старших и младших должностей федеральной государственной гражданской службы требования к стажу не предъявляются,

тогда как Законом Челябинской области №104-ЗО требования к стажу не предъявляются для должностей гражданской службы области старшей группы и должностей гражданской службы области младшей группы, а для замещения должностей гражданской службы области ведущей группы установлено требование о наличии не менее двух лет стажа государственной гражданской службы или не менее четырех лет стажа работы по специальности, направлению подготовки.

Новым в законодательстве является установление льгот для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет с даты выдачи указанных дипломов. Для таких лиц при назначении на должности ведущей группы должностей гражданской службы Челябинской области требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки снижены с 2 и 4 лет до 1 года соответственно. Федеральное законодательство в этом плане еще более лояльно: не устанавливая требования к стажу для ведущей группы должностей, льгота, снижающая требования к стажу для главной группы должностей: 1 год вместо двух лет стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки.

Анализ требований к стажу на сопоставимых должностях в Аппарате высшего органа исполнительной власти Челябинской области – Правительстве Челябинской области и высшего органа исполнительной власти Российской Федерации – Правительстве Российской Федерации (ведущая должность категории специалисты – заместитель начальника отдела в составе управления, комитета в аппарате Правительства Челябинской области [5] и главной группе должностей, также категории специалисты – заместителя начальника отдела в департаменте, управлении Аппарата Правительства Российской Федерации [6]) показал, что требования к стажу государственной гражданской службы одинаковы (следует учитывать, что при этом рассматриваемая должность относится к более высокой группе должностей на федеральной гражданской службе), а к стажу работы по направлению подготовки, специальности в Челябинской области выше.

При этом в соседней Свердловской области требования к стажу установлены статьей 14 Закона Свердловской области от 15.07.2005 №84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» (ред. от 03.11.2017) [7] и идентичны установленным федеральным законодательством и соответственно ниже установленных в Челябинской области.

Перечень периодов, засчитываемых в стаж государственной гражданской службы, определен в статье 54 Федерального закона №79-ФЗ, а периодов, засчитываемых в стаж государственной гражданской службы Челябинской области – в п. 3 статьи 7 Закона Челябинской области №104-ЗО. Данные периоды абсолютно идентичны.

Исчисление стажа (общей продолжительности) государственной гражданской службы Свердловской области осуществляется в отличие от Челябинской области, на основании специального Областного закона от 21.01.1997 №5-ОЗ (ред. от 31.05.2017) «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области» [8], более подробно описывает периоды службы в различных органах власти, засчитываемых в данный стаж, но в основном соответствуют установленным Федеральным законом №79-ФЗ.

Таким образом, реализуя предоставленное п. 7 Федерального закона №79-ФЗ право устанавливать требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки для замещения должностей гражданской службы субъектов Российской Федерации Челябинская область, по сравнению с федеральным законодательством и законодательством Свердловской области устанавливает более высокие критерии к стажу, привлекая к службе лиц, потенциально обладающих более высокой квалификацией.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Российская газета. – 2001. – 20 августа.

2. Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. №16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» // Собрание законодательства РФ. – 2017. – №4. – Ст. 640.

3. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 1 февр. 2005 г. № 112 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – №6. – Ст. 439.

4. Закон Челябинской области от 29.03.2007 №104-ЗО «О регулировании государственной гражданской службы Челябинской области» // Южноуральская панорама. – 2007. – 6 апреля.

5. О Реестре должностей муниципальной службы в Челябинской области: Закон Челябинской области от 28.06.2007 №153-ЗО (ред. от 05.10.2017) // Южноуральская панорама. – 2007. – 30 июня.

6. О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы: Указ Президента РФ от 31.12.2005 №1574 (ред. от 23.08.2017) // Российская газета. – 2006. – 12 января.

7. Закон Свердловской области от 15.07.2005 №84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» (ред. от 03.11.2017) // Областная газета. – 2005. – 19 июля.

8. О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области: Областной закон от 21.01.1997 №5-ОЗ (ред. от 31.05.2017) // Областная газета. – 1997. – 29 января.