

Гудзь Алла Викторовна

студентка

Комиссарова Анастасия Николаевна

студентка

Маликов Артем Олегович

студент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет им. И.Т. Трубилина»
г. Краснодар, Краснодарский край

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

***Аннотация:** в данной статье рассматривается проблема государственной службы в зарубежных странах. Авторы приходят к выводу, что отличительными чертами российской государственной службы от зарубежных стран является: статус чиновника, система права и обязанностей, наличие судов административной юстиции по государственной службе. Чиновничество берет свои исторические начала в Германии, признается категорией обширного государственного аппарата и государственных служащих и характеризуется признаками: личная преданность начальнику, служебная верность, особая оплата труда, повышенная пенсия, несменяемость, отсутствие прав на забастовки.*

***Ключевые слова:** государственная служба, чиновничество, закрытая модель, открытая модель, германская модель.*

Анализируя зарубежную практику, мы получаем возможность определить какой опыт, какие концепции реформ и в какой мере они могут повысить уровень эффективность государственной службы в Российской Федерации.

На данный момент мы можем выделить четыре формы государственной службы: относительно децентрализованная закрытая модель, централизованная закрытая модель, децентрализованная открытая модель и относительно децентрализованная открытая модель [1].

К закрытой модели государственной службе относится Франция. Данная модель берет свои начала еще при революции Наполеона I. Создается система конкурсного отбора служащих, идет провозглашение открытости государственной службы, создаются учебные заведения для подготовки государственных служащих. Но в тоже время все еще сохраняется тенденция к служебной централизации, и к кастовости служащих.

Современная государственная служба Франции получает окончательное завершение лишь к 1945 году [4]. В данное время создается специальной комитет по реформе государственной службе, основной целью этой реформы является обеспечение демократичности и открытости. В 1946 принимают Закон об общем статусе чиновника, в котором закреплялась новая структура государственной службы, правовые гарантии для служащих. Также государственным служащим были разрешены забастовки, увольнение могло быть только на основании специального закона. Происходило и снижение уровня квалификации государственного аппарата, увеличивалась численность, отставание денежного содержания государственных служащих от заработной платы, привели к тому, что престиж государственной службы стал падать.

Повышение результативности государственного аппарата начинаются с реформы 1981–1983 годов. Данная реформа была направлена на децентрализацию управления страной. Результат самой реформы привел к принятию закона от 13 июля 1983 года о правах и обязанностях служащих.

Ключевую роль в координации государственной службы играет Министерство государственной службы. Оно является важнейшим подразделением секретариата премьер-министра.

Для того чтобы стать государственным служащим проводятся внешний конкурс и открытый конкурс. Условия регламентированы Министерством государственной службы. В ходе проведения конкурса количество претендентов на одно место достигает до 20 человек. Открытый конкурс проходит на национальном уровне. Публикуются сведения о количестве вакантных мест, срок и перечень документов, место проведения конкурса. Документы подаются через

префектуры, где проходят проверку на точность данных. После публикуется список всех претендентов на должность.

К основным чертам закрытой модели государственной службы Франции можно отнести:

1. Конкурсная система отбора кадров для государственной службы.
2. Высокий уровень централизации.
3. Элитарность государственной службы.

Открытая модель характерна для англосаксонских стран. К разновидностям «открытой» модели государственной службы можно отнести относительно децентрализованную модель государственной службы, действующей в Великобритании. Одна из масштабных реформ [1], которая положила начало государственной службе, началась с программного доклада Норткота-Тревельяна британскому парламенту в 1854 году. В процессе реформы были введены три класса служащих – администраторы, исполнители и клерки. По окончании реформы последовало введение открытых конкурсных экзаменов, проводимых под наблюдением комиссии.

Программа конкурсных экзаменов составлялась Оксфордским и Кембриджским университетами. Главным условием является письменный конкурс общего типа. При наборе старших исполнителей (вторая группа чиновников) принимаются заявки от выпускников университетов. Данный возрастной ценз будет являться 20–28 лет. Также экзамен еще включает в себя три степени: тесты, интервью и письменный доклад.

Таким образом, можно выделить основные черты открытой модели государственной службы:

1. Система продвижения, которая отличается на всех уровнях.
2. В основе государственной службы лежит «менеджеральная» модель.
3. Судебный контроль, который основан на доктрине.
4. Использование «интегральной» иерархии.

Современная модель государственной службы Германии

Одной из важнейших особенностей государственной службы в ФРГ имеет большое значение политические партии в решении кадровых вопросов (принцип партийного «патронажа»).

Выполнением различных задач государственных органов и органов публичного права выполняется не только профессиональными государственными служащими (чиновниками), но и служащими, и рабочими. Поэтому понятие чиновника в Германии и понятие служащий не совпадают.

Также положения, которые касаются института государственной службы, содержатся практически во всех разделах Основного закона ФРГ. Основной закон содержит правила, которые обязательны для всех ветвей власти. В соответствии с положением Основного закона ФРГ можно различать государственных служащих федерального и земельного уровня [5].

Можно еще выделить четыре уровня должностей в государственной службе:

1. Нижний – простая служба.
2. Средний – средняя служба.
3. Повышенный – ответственная служба.
4. Высший – высшая служба.

При устройстве в государственную службу действует правило равных возможностей. Запрещена дискриминация с точки зрения пола, расы, вероисповедания. Назначение служащих происходит после сдачи экзаменов, также возраст должен быть не ниже 32 лет.

Характерными чертами германской модели государственной службы являются:

1. Высокий социальный статус государственного служащего.
2. Многоступенчатая система отбора кадров.
3. Разграничение компетенций в системе государственной службы.
4. Высокая роль политических назначений в системе государственной службы.
5. Полноценная система гарантий правовой и социальной защиты служащего.

Отличительными чертами российской государственной службы от зарубежных стран является: статус чиновника, система права и обязанностей, наличие судов административной юстиции по государственной службе.

Одним из характерных признаков в континентальной системе является именно чиновничество [3], которое берет свои исторические начала в Германии, признается категорией обширного государственного [6] аппарата и государственных служащих, а также характеризуется признаками как: личная преданность начальнику, служебная верность, особая оплата труда, повышенная пенсия, несменяемость, отсутствие прав на забастовки, также ограничены и личные политические права чиновника [7].

Термин «чиновник» в Российской Федерации имеет довольно долгий период в государственной службе страны, официально признан с введением Федеральным законом от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» чинов на государственной службе РФ. Но существенных отличий, которые есть у чиновника в странах «Запада» чиновник РФ не получил. Чиновник служит государству, а не вышестоящему должностному лицу [2]. Как говорил Грибоедов: «Служить бы рад, прислуживать тошно».

Еще одной особенностью законодательства о государственной службе за рубежом является наличие судов административной юстиции, которые применяются на государственной службе – дисциплинарных трибуналов. В дисциплинарных трибуналах иски граждан к конкретным должностным лицам за невыполнение предписаний законодательства, дисциплинарные споры самих государственных служащих. Самостоятельно административный процесс упрощен, истец активен, суд имеет инквизиционный характер, множество положений также облегчили спорную часть.

Список литературы

1. Старовойтов А.В. Реформирование российской государственной гражданской службы и опыт зарубежных стран. Фонд «Развитие парламентаризма в России». – М., 2003.

2. Зуммер Р. Правовые основы государственной службы в Германии / Р. Зуммер, К.Р. Пюлер. – Мюнхен; Брюль, 2001.
3. Куфакова Н.А. Правовое положение служащих государственного управления буржуазных стран: Учебное пособие / Н.А. Куфакова. – М.: Университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, 1967.
4. Грекова Ж.В. Реформирование государственной службы как политико-административный процесс (опыт Великобритании и США в контексте российских реалий): Автореф. дис. ... канд. полит. наук. – М., 2001.
5. Иваненко И.Н. О системе государственной службы Российской Федерации / И.Н. Иваненко, Р.Р. Чермит, А.Ю. Ачмиз // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2017. – №128. – С. 602–614.
6. Иваненко И.Н. О некоторых проблемах правового регулирования государственной службы в Российской Федерации / И.Н. Иваненко, А.С. Чуева, А.Ю. Ачмиз // Власть Закона. – 2016. – №1 (25). – С. 73–80.
7. Иваненко И.Н. Государственная (публичная) служба: Учебное пособие / И.Н. Иваненко, П.М. Курдюк. – Краснодар, 2016.