

Андриенко Алексей Игоревич

студент

Селиванова Валерия Андреевна

студентка

Фарафонтова Екатерина Львовна

старший преподаватель

ФГБОУ ВО «Сибирский государственный

университет науки и технологий

им. академика М.Ф. Решетнева»

г. Красноярск, Красноярский край

ПРОБЛЕМНЫЙ АСПЕКТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОРЯДКА ВОССТАНОВЛЕНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

***Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы регламентации восстановления в вузе студентов, отчисленных по инициативе организации, обосновывается необходимость принятия специального локального акта, определяющего порядок и условия такого восстановления.*

***Ключевые слова:** высшее образование, регулирование порядка восстановления студентов вуза, образовательная организация, отчисление, восстановление, устав, регламент.*

Во взаимодействии участников образовательных отношений важную роль играет регулирование отдельных аспектов образовательного процесса. Соблюдение законных интересов и прав обучающихся зависит от их организованной и четкой регламентации. Каждому вопросу должно быть уделено отдельное внимание, в статье мы рассмотрим моменты регулирования процедуры восстановления студентов в образовательные организации.

На сегодняшний день образование является доступным для большинства жителей России. Конституция Российской Федерации гласит: «Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего

профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии» (ст. 43). Таким образом, право на получение образования желаемого уровня и формы принадлежит любому гражданину нашей страны вне зависимости от региона проживания.

Основные вопросы регулирования образовательного процесса решаются централизованно, правила учреждены в нормативно-правовых актах, имеющих силу закона, так и в подзаконных источниках. Важной деталью регламентации образовательных отношений является предоставления определенной свободы самим образовательным учреждениям, которые имеют возможность устанавливать самостоятельно некоторые нормы в учредительных документах и внутренних актах учреждения.

В настоящее время образовательные организации восприняли нормы Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и обозначили перечень основных вопросов организации и осуществления образовательной деятельности, по которым образовательная организация принимает локальные нормативные акты. А это значит, что вузы получают свободу в определении порядка восстановления обучающихся в образовательной организации. Это соответствует п. 2 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об образовании в Российской Федерации» в которой говорится о том, что образовательная организация сама устанавливает правила и порядок восстановления обучающихся в этом учреждении. Обратим внимание, что установление такого регламента является не правом, а обязанностью образовательной организации. Так п. 2 ст. 30 Закона №273-ФЗ, определяет перечень вопросов, которые должны быть урегулированы на локальном уровне. Данный перечень, по сути, является обязательным для организации, так как законодатель использует конструкцию «образовательная организация принимает...», а не «вправе принимать» или «может принимать», что указывает на обязательность наличия

локальных нормативных актов по указанным в комментируемой статье вопросам.

Согласно ч. ч. 2, 4, 6 ст. 26 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» управление образовательной организацией осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности, с учетом мнения обучающихся, их родителей (законных представителей), работников организации. В связи с этим в ч. 6 устанавливается правила обязательного учета мнения соответствующих коллегиальных представительных органов обучающихся, родителей, работников организации.

Приведем пример условий перевода и восстановления студентов в двух высших учебных заведениях.

В соответствии с пунктом 7.1 Устава Сибирского федерального университета восстановление в число обучающихся университета осуществляется на основании личного заявления с согласия директора института и оформляется приказом ректора. Приказ о восстановлении в число обучающихся издается в течение 14 рабочих дней с момента поступления соответствующего заявления. Лицо, отчисленное из университета по инициативе обучающегося и по инициативе университета до завершения освоения ОП ВО, имеет право на восстановление для обучения в нем в течение пяти лет после отчисления с сохранением прежних условий обучения.

Что касается Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, Устав которого предусматривает восстановление студента, отчисленного по неуважительной причине, такое право дано ректору университета по представлению декана факультета в течение пяти лет после отчисления, в основном, на платной основе. На бесплатной основе восстановление производится только при наличии вакантных мест.

В статье 62 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об образовании в Российской Федерации» указывает только на право лица быть восстановленным в образовательной организации в течение пяти лет после отчисления, если он был отчислен по собственному желанию или по уважительной

причине, но не полностью регулирует этот вопрос. Более подробно правила восстановления были регламентированы в Типовом положении о высшем учебном заведении 2008 г., в настоящее время утратившим свою силу.

Исследовав данную тему, А.А. Кирилловых (доцент кафедры конституционного, административного права и правового обеспечения государственной службы Юридического института Вятского государственного университета, кандидат юридических наук) пришел к выводу, что в настоящий период практика регулирования отношений по восстановлению обучающихся в образовательных организациях (особенно лиц, отчисленных по неуважительной причине) не в полной мере соответствует требованиям действующего федерального образовательного законодательства. Вопросы восстановления обучающихся находят отражение в уставах образовательных организаций, имеющих низкий потенциал регулятивных возможностей. По мнению автора, в качестве варианта решения нормативно-технических проблем и совершенствования правового регулирования в этой части необходимо создание локальных нормативных актов регламентного характера, раскрывающих материальные и процессуальные аспекты процедуры восстановления обучающихся.

Хотелось бы также отметить, что указанный п. 1 ст. 62 рассматриваемого закона определяет возможность восстановления для обучения в образовательной организации при наличии в ней свободных мест и с сохранением прежних условий обучения. Однако далеко не всегда вуз имеет при наличии свободных мест вакантные бюджетные места, поэтому правило сохранения прежних условий обучения для студента в основном не выполняется.

Таким образом, правила восстановления в вузе студента, отчисленного по инициативе организации, должны устанавливаться в специальном локальном акте учреждения, это более соответствует п. 2 ст. 62 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и поспособствует более полной реализации права гражданина на образование.

Список литературы

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 декабря 2012 г. №53. – Ч. I. – Ст. 7598.
2. Правовые основы регулирования отношений в сфере образования в Российской Федерации // Образовательное законодательство России. Новая веха развития: Монография / Л.В. Андриченко, В.Л. Баранков, Б.А. Булаевский [и др.]; под ред. Н.В. Путило, Н.С. Волковой. – М., 2015.
3. Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2008 г. №71 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении)».
4. Кирилловых А.А. Проблемы административно-правового режима реализации права на перевод обучающихся образовательных учреждений // Законодательство и экономика. – 2017. – №3.
5. Путило Н.В. Правовые основы регулирования отношений в сфере образования в Российской Федерации // Образовательное законодательство России. Новая веха развития: Монография / Л.В. Андриченко, В.Л. Баранков, Б.А. Булаевский и др.; под ред. Н.В. Путило, Н.С. Волковой. – М., 2015.
6. Устав Сибирского Федерального Университета. – П. 7.1.
7. Устав Московского Государственного Университета имени М.В. Ломоносова. – П. 91.