

Никанорова Анастасия Андреевна

канд. геогр. наук, ведущий инженер
лаборатории систем обращения с отходами
ФГБУН «Научно-исследовательский центр
экологической безопасности РАН»
г. Санкт-Петербург

Пименов Александр Николаевич

канд. техн. наук, заведующий лабораторией
систем обращения с отходами
ФГБУН «Научно-исследовательский центр
экологической безопасности РАН»
г. Санкт-Петербург

Лебедев Дмитрий Андреевич

генеральный директор
ООО «Научно-проектная организация «МЕГАПОЛИС»
г. Санкт-Петербург

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ СИСТЕМ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

***Аннотация:** в данной статье рассмотрены основные организационные и технологические мероприятия систем обращения с отходами в Ленинградской области. Выявлены ключевые недостатки и противоречия нормативно-законодательной базы РФ в сфере обращения с отходами. Проанализированы особенности потоков ТКО Ленинградской области. Целесообразно ввести на муниципальном уровне обязательный учёт количественных, качественных и временных показателей обращения с отходами. Предложен подход в определении количества ТКО на основе процентного соотношения потоков ТКО в населенном пункте с использованием нормативов накопления ТКО только от населения.*

Ключевые слова: *твердые коммунальные отходы, правовое регулирование, обращение с отходами, схемы обращения, переработка отходов.*

Деятельность, связанную со сбором, транспортировкой, сортировкой и переработкой отходов, а также эффективность систем обращения с ТКО определяется нормативно-правовыми документами. Правовое регулирование в области обращения с отходами в Российской Федерации (РФ) осуществляется в соответствии с требованиями законов, санитарных норм и правил, а также подзаконными актами всех уровней власти.

С 2015 года в связи со значительными изменениями в природоохранном законодательстве Российской Федерации (Федеральные законы №7-ФЗ, №89-ФЗ, №131-ФЗ) перед субъектами РФ поставлены стратегические цели: разработать и внедрить территориальные схемы обращения с отходами, в которых должны решаться задачи планирования и организации работ сферы жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) и санитарной очистки населенных пунктов от отходов, в том числе и твердых коммунальных (ТКО), а также оценка их фактического и расчетного количества.

Анализ действующей в РФ нормативно-законодательной базы в сфере обращения с отходами позволил выявить следующие недостатки и противоречия нормативно-законодательной базы РФ в сфере обращения с отходами [1]:

1. Действующая в Российской Федерации нормативно-правовая база по обращению с отходами недостаточна по существу, а составляющие ее документы нередко противоречивы.

2. Существует несколько классификаций отходов по классам опасности от Министерства природных ресурсов и Министерства здравоохранения.

3. На федеральном уровне отсутствует государственная инстанция, отвечающая за состояние и развитие нормативно-правовой базы обращения с отходами, в силу чего нормативные документы нередко оказываются несогласованными друг с другом.

4. Российской Федерации существует не одно, а несколько ведомств, которые выпускают нормативные документы в сфере обращения с отходами. Все эти документы считаются обязательными для исполнения, хотя они нередко противоречат один другому. К таким Федеральным органам относятся Министерство природных ресурсов и экологии, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителя и благополучия человека (Росприроднадзор), Министерство здравоохранения Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу (упразднен 13 мая 2008 года) и многие другие.

5. Со времени выхода в России основополагающих нормативных документов в остальном мире был сделан существенный прорыв в развитии технологий обезвреживания и утилизации отходов. Например, «Инструкция по организации и технологии механизированной уборки населенных мест» [2] была утверждена Министерством жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 12 июля 1978 г., т.е. 39 лет назад, а СанПиН 42–128–4690–88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» [3] утвержден Минздравом СССР 5 августа 1988 года, т.е. его возраст 29 лет.

6. Существует определенная нехватка централизованных методов оценки качества работ технологических циклов обращения с отходами. Существующая система учета и контроля за образованием и размещением отходов из-за своей продолжающейся децентрализации не позволяет ни природоохранным органам, ни общественности получить достоверные сведения о фактических объемах образования отходов ни в целом по региону, ни по отдельным муниципальным образованиям.

7. Отсутствуют рекомендации по учету влияния гидрометеорологических условий на организацию и проведение работ технологических циклов обращения с отходами потребления.

Ежегодно в Ленинградской области образуется порядка 4,5 млн кубических метров отходов. Типовая схема движения потоков ТКО, КГО и смета не согласуется с современными принципами управления отходами в целом и коммунальными отходами в частности. Одним из таких ключевых принципов в последнее время стала иерархия отходов, нашедшая свое выражение в так называемой «Инициативе 3R» [4].

Острой проблемой для Ленинградской области остаются учет количественных показателей потоков отходов от разных источников и несанкционированные свалки. Сложности возникают при учете количества отходов от объектов социокультурной среды. Зачастую нормативы накопления отходов разработаны не для всех объектов, и определить количество ТКО от организаций социокультурной среды представляется возможным только суммарно и по данным транспортных компаний и проектов нормативов образования и лимитов на размещения, которые разрабатывают далеко не все юридические лица [5].

Расчет количества ТКО в населенных пунктах предлагается производить на основе процентного соотношения потоков ТКО в населенном пункте с использованием нормативов накопления ТКО только от населения.

Проанализированные особенности потоков ТКО Ленинградской области приведены в таблице.

– в населенных пунктах сельского типа с численностью населения 0,8 – 7 тысяч человек (в поселениях Ломоносовского, Тихвинского, Сланцевского, Гатчинского, Всеволожского районов Ленинградской области);

– в населенных пунктах городского типа Ленинградской области с численностью населения 12 – 78 тысяч человек.

Таблица

Процентное соотношение объемов ТКО разного генезиса
в общем потоке объемов ТКО в
населенных пунктах Ленинградской области

Тип населенного пункта	ТКО населения, %	ТКО организаций, %
Города (12 – 78 тыс.)	50 – 82% (67%)	18 – 50% (33%)
Сельские н.п. (0,8 – 7,0 тыс.)	77 – 92% (81%)	8 – 23% (19%)

Очевидно, что в городах процентное содержание отходов организаций превышает долю отходов данного генезиса в потоке ТКО сельских поселений, в связи с более развитой инфраструктурой.

Выводы

Вопреки приоритетности рециклинга материалов, все больше распространяющегося в мире, ТКО в Ленинградской области захоранивают на полигонах (значительно более 50% всех видов отходов, образующихся в РФ).

Нормативно-правовая база должна связывать основные факторы деятельности в этой области: технологическую, экономическую и организационную. В Ленинградской области целесообразно ввести в муниципалитетах обязательный учёт количественных, качественных и временных показателей обращения с отходами в виде однотипных для всех населённых пунктов реестров, базы данных, т.е. создать справочно-информационную систему по отходам, с помощью которой осуществлять контроль и учёт образования, сбора, транспортировки, обработки и утилизации и размещения отходов и др. Необходимо проводить анализы, периодически пересматривать схемы санитарной очистки населённых пунктов и улучшать системы обращения с ТКО и постоянно их совершенствовать.

Необходима разработка и применение централизованных методов контроля и оценки качеств работ в системе обращения с твёрдыми коммунальными отходами. В качестве контролера должны выступать все участники системы обращения с отходами, в первую очередь, административные структуры, на настоящий момент наделенные этим правом законодательно в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации». При этом следует подчеркнуть, несмотря на то, что организация сбора и вывоза отходов относится не только к полномочиям администраций поселений и городов, она также входит в сферу ответственности предприятий – образователей отходов.

Исследовав процентное соотношение объемов ТКО разного генезиса в общем потоке объемов ТКО в населенных пунктах Ленинградской области, предложен подход в определении количества ТКО на основе процентного соотношения потоков ТКО в населенных пунктах. Прогнозирование количества ТКО в Ленинградской области в единицах объема по годам от населения и организаций социокультурной среды можно производить исходя из процентного соотношения потоков отходов, характерного для населенных пунктов городского и сельского типов, с использованием нормативов накопления ТКО только от населения.

Список литературы

1. Лебедева А.А. Влияние существующей нормативно-правовой базы по обращению с отходами в РФ для оценки работ по санитарной очистке территорий населенных пунктов / А.А. Лебедева // Всероссийская конференция молодых ученых и специалистов «Актуальные проблемы обращения с крупногабаритными отходами» / Механобр-техника. – СПб. – Март. – 2012. – С. 10–17.

2. Инструкция по организации и технологии механизированной уборки населенных мест: утв. Министерством жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 12 июля 1978 г. // КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка. – М., 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

3. Санитарные правила содержания территорий населенных мест Санитарные правила СанПиН 42–128–4690–88: утв. Минздравом СССР 5 августа 1988 г. №4690–88 // КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка. – М., 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

4. Мюррей Р. Цель – zerowaste / Р. Мюррей – М.: ОМННО «Совет Гринпис», 2004. – 323 с.

5. Никанорова А.А. Прогнозирование объемов ТКО в Ленинградской области. Региональная экология / А.А. Никанорова А.Н. Пименов // Региональная экология. – СПб.: НИЦЭБ РАН, 2017. – 49. – С. 7–10.