

Вилков Александр Алексеевич

д-р полит. наук, профессор

Давыдова Евгения Анатольевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Саратовский национальный

исследовательский государственный

университет им. Н.Г. Чернышевского»

г. Саратов, Саратовская область

DOI 10.21661/r-467807

ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВОЛИБЕРАЛЬНЫХ ПАРТИЙ С ВЛАСТНЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВОМ В РЕГИОНАХ РОССИИ

***Аннотация:** в статье рассмотрены региональные аспекты взаимодействия элементов гражданского общества и институтов государственной власти. На основе использования методов политико-правового анализа, мониторинга и оценки эволюции либерального сегмента российской партийной системы определены проблемы кризиса регионального праволиберального движения, представлены направления оптимизации политических механизмов взаимодействия данных партий с региональными властными структурами.*

***Ключевые слова:** политический механизм, праволиберализм, гражданское общество, региональный политический процесс, институт обращений.*

Под политическими механизмами взаимодействия мы предлагаем понимать систему институтов и их структурных элементов, обеспечивающих функционирование партий, власти и общества в соответствии с нормами правовой системы России. Современная государственная политика в области партийного строительства и законодательного регулирования отношений государства и партий направлена на формирование самостоятельных элементов гражданского общества, способных принимать активное участие в политическом процессе. Так, Федеральные Законы «Об общественных объединениях», «О политических

партиях», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участия в референдуме граждан РФ» определили вектор развития властно-партийных отношений в субъектах федерации на основании соответствия регионального законодательства федеральному [1, с. 2950].

Электоральная практика последних лет показала, что праволиберальные партии оказались не подготовленными к закреплённым в законодательстве кадровым, представительским, электоральным возможностям политической деятельности на федеральном и региональном уровнях. За временной интервал с конца XX века и по наше время праволиберальный сегмент от электорального успеха политических программ 1990-х гг. трансформировался в сторону маргинализации и серьёзного идеологического кризиса.

В 1993–1999 гг. первые праволиберальные партии постсоветской России становятся новым явлением политического процесса, выражая в программах весь спектр потребностей либерально ориентированной части российского общества. Это отразилось на результатах первых постсоветских выборов Государственной Думы 1993 года, где средние данные по регионам: Выбор России – 15, 51%, блок «Явлинский – Болдырев – Лукин» (РОДП Яблоко) – 7, 86%, Демократическая партия России – 5,52%, Наш Дом – Россия – 10% [4].

Дальнейшее развитие российской партийной системы показало, что обозначившийся изначально раскол либерального сегмента так и не был преодолен, в значительной степени по причине политических амбиций лидеров наиболее крупных либеральных партий. Кроме того, по оценкам исследователей регионального политического процесса, отторжение у большинства российского населения вызвали радикальные социально-экономические преобразования 1990-х гг., проводимые под либеральными лозунгами. Это стало ключевым фактором в дальнейшем развитии либерального сектора отечественной партийной системы, в качестве определенного психологического барьера, приводящего к отторжению всего спектра правых партий [2].

В результате к 2016 году тенденция маргинализации и дивергенции праволиберального сегмента российской партийной системы стала еще более очевидной.

Так РОДП Яблоко продолжает делать акцент на социально – ориентированной либеральной программе. ПАРНАС призывает к радикальной программе политических изменений в современной России и делает ставку на стратегию привлечения к радикальным действиям молодежной электоральной группы, как наиболее подверженной манипулированию и популистским лозунгам. Однако лидеры обеих партий солидаризируются в негативной оценке возвращения Крыма в состав России и событий на Юго-Востоке Украины, расходясь лишь в степени критичности в отношении действующей власти Российской Федерации. Итогом такой позиции стали незначительные результаты либеральных партий на выборах. Так, на выборах в Саратовскую областную Думу VI созыва 10 сентября 2017 года были получены следующие результаты: Партия Роста – 0,59%, РОДП Яблоко – 0,89%, Гражданская платформа – 0,14%, Партия народной свободы – 0,36% [4]. Для анализа деятельности региональных отделений либеральных партий были использованы сведения Избирательной комиссии Саратовской области. По списку официально зарегистрированных партий в регионе на 10 сентября 2017 года право участвовать в выборах получили 122 партии [3].

Количественный показатель указывает на рост плюралистических тенденций в региональной политической системе. Среди зарегистрированных объединений к партиям с праволиберальными тенденциями можно отнести Партию народной свободы, Яблоко, Партию Роста. Анализ уставных документов отделений партий показал, что они готовы к сотрудничеству с органами власти региона с помощью механизмов общественных слушаний, экспертных комиссий, участия в социально – значимых мероприятиях. Обеспечивает взаимодействие – должностное лицо в структуре – партийный секретарь и функционирующая развёрнутая структура системы консультативных органов, куда входит комиссия по местному самоуправлению, вопросам градостроительства для оказания экспертной оценки.

Анализ структур и мероприятий, проводимых органами исполнительной, законодательной власти на территории Саратовской области и органов

исполнительной и исполнительно-распорядительной власти местного самоуправления на территории МО «Город Саратов» показал готовность власти к сотрудничеству.

Так, на базе органов исполнительной власти Саратовской области функционируют отделы по общественным связям в структуре Правительства Саратовской области. С 2017 года начало работу профильное министерство, одним из ключевых направлений которого – это взаимодействие с партиями и общественными движениями на территории области. Приоритетным направлением непрофильных комитетов в области взаимодействия с гражданским обществом является развитие Советов и института работы с обращениями граждан.

Законодательная власть предоставляет возможность реализации механизма привлечения представителей политических партий в работу органов по разработке законодательных проектов посредством обращений с инициативами. Кроме того, у партий имеется возможность делегировать своих представителей в Молодёжный парламент Саратовской области как институт воспитания молодых парламентариев.

Общественная палата Саратовской области организует и проводит форумы с участием представителей различных партий по социально значимым вопросам общественной жизни, ежегодно подготавливает и публикует аналитический доклад о состоянии гражданского общества с помощью профильных комиссий.

На уровне МО «Город Саратов» основной механизм взаимодействия для партий – это участие в выборах и последующее образование депутатской фракции в городской Думе. Праволиберальные партии, не прошедшие в представительный орган, могут реализовать механизм участия в законотворческой деятельности при комиссиях в качестве экспертов.

Взаимодействие партийных структур МО «Город Саратов» может реализовываться также через отдельное уполномоченное должностное лицо – заместителя МО по общественным и межнациональным отношениям, который, в свою очередь, курирует комитет, структура которого предполагает отдел взаимодействия с общественными объединениями.

В целом, проведенный анализ показал, что, несмотря на наличие определенных механизмов взаимодействия политических партий и властных органов в Саратовской области, существует потребность в их дальнейшем совершенствовании. В первую очередь – это поддержка партийных инициатив в социальной и экономической сфере, возможность принятия соответствующих правовых актов по предложению партий, обеспечение возможностей их участия в разработке и реализации целевых программ. Целесообразным видится применение на практике положительного опыта соседних регионов в реализации специальных концепций по взаимодействию органов исполнительной власти и партий, проведение мониторинга ситуации в этой области, проведение разъяснительных работ с региональными партийными организациями.

Но все эти меры могут быть эффективными при условии обращения праволиберальных партий к совершенствованию социальных и экономических блоков своих программ, а также активного участия в политической и общественной жизни региона. На сегодняшний день, к сожалению, доминирует ориентация на стратегию популизма и жесткой критики действующей власти в период избирательной кампании без формулирования собственной содержательной и конструктивной программы регионального развития.

Список литературы

1. Собрание законодательства РФ. Федеральный Закон №95-ФЗ «О политических партиях» 11.07.2001: Сборник / Собрание законодательства РФ; ред. Администрация Президента российской Федерации. – М.: Юридическая литература. – 2001. – 2950 с.

2. Феномен многопартийности в российском обществе: Монографии. – Саратов: Научная книга. – 2006. – 273 с.

3. Избирательная комиссия Саратовской области. Список политических партий, их региональных отделений, имеющих право участвовать в выборах / Избирательная комиссия Саратовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.saratov.vybory.izbirkom.ru/region/region>

4. Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России. Многопартийность в 1990-х годах / Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rcoit.ru/main/news/actual/16268>