

Лёвина Мария Юрьевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Саратовский национальный
исследовательский государственный
университет им. Н.Г. Чернышевского»
г. Саратов, Саратовская область

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: в статье рассматриваются особенности осуществления национальной политики в полиэтничном регионе на примере Саратовской области. Освещаются механизмы взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества.

Ключевые слова: национальная политика, межнациональные отношения, межэтнические отношения, гражданское общество, государственная политика.

В Саратовской области в последние годы можно наблюдать процессы оптимизации и стабилизации в области национальной политики, несмотря на некую напряженность в межэтнических отношениях.

Этнодемографическая ситуация в данном регионе представляет собой следующую картину. Всероссийская перепись населения 2010 г. показала, что население Саратовской области составляет 2,522 млн жителей. В Приволжском Федеральном округе данный показатель относит область на шестое место по численности постоянного населения [12]. Также, данные переписи подтверждают и то, что Саратовская область объединяет более 130 этнических общностей [12].

Одним из стабилизирующих факторов в сфере этнической политики области можно считать то, что не происходит миграционного прироста, о чем свидетельствуют данные по итогам миграции населения Саратовской области. Если, к

примеру, в течение 2012 года число прибывших мигрантов составило 70955 человек, и миграционный прирост в области составил 1813 человек, то в 2016 году прибывшие мигранты составили число 70490 человек, и при этом, количество выбывших мигрантов превысило этот показатель на 564 человека [3].

Необходимо отметить то, каким образом регламентирована правовая сфера межнациональных отношений в данном регионе.

Так, Статья 34 Устава Саратовской области [10] предполагает необходимость к принятию мер «к развитию культурных, духовных и иных традиций жителей области различных национальностей и вероисповеданий» органами государственной власти и местного самоуправления.

Нормативно-правовые акты, регулирующие этнополитическую сферу в Саратовской области, носят программный характер. Постановлением правительства Саратовской области в 2011 г. была принята «Концепция государственной национальной политики в Саратовской области» (первая была принята в 2007 г.) [1], также действует долгосрочная целевая программа «Развитие культуры на 2013–2017 гг.» [8], в рамках государственной программы области действует подпрограмма «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Саратовской области» до 2020 года [6].

Гражданское общество также принимает активное участие в обеспечении и согласовании интересов всех этнических сообществ. Например, после того, как межнациональные отношения в 2006–2007 гг. обострились, ряд НКО обратились в органы власти с предложением внести корректировки в национальную политику области. Мероприятием по оптимизации национальной политики, проводимой властями, стало постановление губернатора от 30 марта 2007 г. «О преобразовании Комитета общественных отношений в Комитет общественных связей и национальной политики Саратовской области» [5].

Данное постановление послужило основанием для учреждения должности министра в составе правительства области – председателя Комитета общественных связей и национальной политики Саратовской области [5].

Кроме взаимодействия с общественным сектором в задачи комитета входили действия по налаживанию координации деятельности органов власти в сфере государственно-конфессиональных отношений и взаимодействию с различными национальными и религиозными объединениями.

В структуру Комитета общественных связей и национальной политики Саратовской области входили три подразделения – отдел по работе с общественными объединениями и взаимодействию с Общественной палатой Саратовской области; отдел по работе с национальными и религиозными объединениями и развитию этнографического комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области»; отдел по работе с политическими партиями и движениями [11].

Стоит отметить достаточно плодотворную деятельность данного комитета: оказывалось содействие организации и проведению большого количества мероприятий различной направленности с участием представителей некоммерческих организаций и органов власти.

Однако, 4 октября 2017 года губернатором Саратовской области Валерием Радаевым был подписан документ о преобразовании Комитета общественных связей и национальной политики Саратовской области в Министерство внутренней политики и общественных отношений, основными задачами которого являются: взаимодействие с общественным сектором области, в том числе в противодействии экстремистской деятельности, и доведение до общественных организаций, национальных и религиозных объединений информации о проводимой в Российской Федерации, Саратовской области деятельности в сфере общественных отношений, участие в реализации на территории области государственной политики в области противодействия экстремизму, в том числе в выработке государственных мер предупреждения межнациональных конфликтов [7].

Следует отметить, что в Саратовской области также существуют и реализуют свою деятельность целый ряд общественных консультативно-совещательных региональных органов при губернаторе:

1. Совет по общественным отношениям.
2. Совет по взаимодействию с религиозными объединениями.
3. Совет по взаимодействию с национальными объединениями.
4. Экспертный совет по культуре [4].

Состав указанных структур утверждается губернатором области. Деятельность членов этих советов осуществляется на общественных началах.

Также у советов существует возможность приглашать на заседания представителей органов власти, которые не входят в их состав.

Мероприятия, связанные с государственной политикой регулирования межнациональных отношений в Саратовской области проводятся по ряду направлений. Сюда можно отнести: совещания, конференции, торжественные мероприятия, культурные мероприятия, выставки, форумы, фестивали и конкурсы, спортивные и детско-юношеские мероприятия.

Системный характер проводимой политики в сфере регулирования межнациональных и межэтнических отношений в регионе, где можно наблюдать достаточно активное сотрудничество институтов гражданского общества и органов власти, позволяет сохранять и укреплять стабильность и развивать дополнительные векторы для упрочения плодотворного взаимодействия всех структур в этой сфере.

Список литературы

1. Концепция государственной национальной политики в Саратовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.pravo.ru/document/view/19658295/18335595/>

2. Министерство юстиции Российской Федерации. Доклад об осуществлении министерством юстиции российской федерации государственного контроля (надзора) в сфере деятельности некоммерческих организаций и об эффективности такого контроля (надзора) в 2016 году. – 218 с.

3. Общие итоги миграции населения по Саратовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://srtv.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/srtv/ru/statistics/population/bd5c4c00443e8b618a24ef20d5236cbc

4. Постановление Губернатора области от 1 ноября 2012 года №304 «О внесении изменений в постановление Губернатора Саратовской области от 22 марта 2011 г. №38» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/933020608>

5. Постановление от 30 марта 2007 года №130-П «О преобразовании комитета общественных отношений Саратовской области в комитет общественных связей и национальной политики Саратовской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/9549735/>

6. Постановление Правительства Саратовской области от 20.11.2013 №642-П «О государственной программе Саратовской области «Культура Саратовской области до 2020 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/17904015/>

7. Постановление Правительства Саратовской области от 27 октября 2017 года N 539-П «Вопросы министерства внутренней политики и общественных отношений Саратовской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/467715361>

8. Постановление Правительства Саратовской области от 9 сентября 2013 г. №465-П «О внесении изменений в долгосрочную областную целевую программу «Развитие культуры» на 2013–2017 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/933022877>

9. Саратовская область в цифрах – 2015: Статистический сборник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области. – Саратов, 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://srtv.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/srtv/resources/eaae3e804895caca9a21daf7eaa5adf2/karman2015.pdf

10. Устав Саратовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://constitution.garant.ru/region/ustav_sarat/

11. Экспертный доклад «Межэтнические и межконфессиональные отношения в Приволжском федеральном округе» / Под ред. В.А. Тишков, В.В. Степанова. – М. – Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2013. – 118 с.

12. Этнический состав населения Саратовской области за 2010 год. Данные переписи населения. Росстат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol1/pub-01-05.pdf