

Сизоненко Алена Дмитриевна

студентка

ФГБОУ ВО «Московский государственный
университет путей сообщения Императора Николая II»

г. Москва

**К ВОПРОСУ О СПЕЦИФИКЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО
АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА Г. МОСКВЫ
И ЕЕ МОДЕРНИЗАЦИИ**

Аннотация: в представленной статье исследователем рассматривается вопрос реализации программы социального развития центрального административного округа г. Москвы.

Ключевые слова: Москва, программа социального развития.

В современной России в процессе планирования развития муниципальных образований огромную роль играют программы социального развития. В рамках социального развития необходимо обеспечивать постоянное повышение качества и уровня жизни, обеспечивать положительный естественный прирост и развивать население (повышать уровень образования и квалификации, содействовать культурному развитию и т. д.). Процесс разработки и воплощения в жизнь государственных и муниципальных целевых программ обеспечивает концентрацию усилий и ресурсов всего сообщества на самых важных направлениях. Именно поэтому тема социального развития муниципального образования является столь актуальной в настоящее время.

При разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования необходимо учитывать качество жизни населения. Успех программ во многом будет определяться динамикой создания среднего класса. Его формирование предполагает построение новой потребительской модели в рамках стандарта благосостояния. Он, в свою очередь, должен включать в себя

высокую степень обеспеченности продукцией длительного пользования, качественное жилье, услуги образования и здравоохранения.

Если Москва – сердце России, то Центральный административный округ – сердце столицы. Основные преимущества ЦАО:

– здесь сосредоточена большая часть памятников культуры Москвы. Это памятники всевозможным политическим деятелям, музеи и церкви. На территории ЦАО расположены 237 культовых учреждений разных конфессий и 8 из 10 московских монастырей;

– здесь находятся 6 из 9 московских вокзалов – Курский, Казанский, Ярославский, Ленинградский, Белорусский и Павелецкий;

– это один из округов, наиболее обеспеченных станциями метро (67 станций, 38% от общего количества). Кроме того, через ЦАО проходят почти все ветки метро, за исключением Каховской и Бутовской;

– здесь расположены практически все правительственные учреждения (Кремль, Дом Правительства РФ, Совет Федераций, Госдума и большинство министерств);

– здесь находятся тысячи развлекательных учреждений – баров, ресторанов, клубов, а также магазинов и торговых центров.

Округ занимает площадь более 12,8 тыс. га (12% территории Москвы). В нем проживает около 15% населения города – более 1,7 млн человек, в т.ч. 67% – трудоспособное население, 14,8% – дети и 18,2% – пенсионеры [6].

В 2007 г. была активизирована разработка Стратегии развития города Москвы на период до 2025 года, которая, наряду с Генпланом Москвы [1], закрепляла ключевые направления деятельности органов власти по дальнейшему социально-экономическому развитию города.

Разработка Концепций развития стала актуальной задачей и для всех округов Москвы. Первым начал ее разработку Центральный административный округ. Среди особенностей реализации проекта стоит отметить:

– учет мнений населения, мониторинг удовлетворенности жителей текущим состоянием и перспективами развития ЦАО;

- использование комплексных методов оценки текущего состояния и выработки решения;
- стратегическое целеполагание с учетом тенденций и планов развития города, а также специфики округа;
- многоуровневость согласования документа до его утверждения [4].

Проект был реализован в Центральном и Юго-Западном административных округах Москвы. Поэтому представляется интересным провести сравнительный анализ социального развития ЦАО и ЮЗАО (таблица 1).

Таблица 1

Сравнительная характеристика социального развития ЦАО и ЮЗАО

Показатель	ЦАО	ЮЗАО
Территория	66,1755 кв. км	111,3622 кв. км
Численность населения	742,689 млн. человек	1,366 млн. человек
Плотность населения	11223,0 чел./км ²	12268,8 чел./км ²
Количество районов	10	12
Образование (школы и ДОУ)	135 школ 161 ДОУ	95 школ 84 ДОУ
Здравоохранение (поликлиники)	26 взрослых 12 детских	26 взрослых 17 детских
Культура и досуг	217	88
Общее количество торговых точек	3969	2324
Общее количество спортивных сооружений	479	887
Количество МФЦ	10	11

Из данных таблицы видно, что социальное положение более благополучное в ЦАО. Численность населения ЦАО почти вдвое меньше, чем в ЮЗАО, при этом количество социальных объектов (учреждений образования, культуры) в ЦАО значительно выше. Транспортная и экологическая ситуация, а также рынок недвижимости в двух округах представлены в таблице 2.

Таблица 2

Сравнительная характеристика транспорта, экологии
и недвижимости в ЦАО и ЮЗАО

Показатель	ЦАО	ЮЗАО
------------	-----	------

Транспортная ситуация	сложная. Плотная улично-дорожная сеть. Здесь пересекаются все основные магистрали города. Концентрация административных помещений способствует образования пробок, недостаточная обеспеченность парковочными местами	хорошая. Транспортная сеть удачно спроектирована, дороги расположены параллельно и перпендикулярно, что позволяет добраться до любого пункта несколькими путями
Количество станций метро	67	17
Экологическая ситуация	удовлетворительная. Сильная загазованность воздуха	благоприятная. Треть района занимают лесопарковые зоны, благоприятная роза ветров
Тип застройки	здесь сохранилась застройка XIX и начала XX века, много кирпичных сталинских домов	хрущевки и брежневки
Рынок недвижимости	умеренно активный. Практически полностью состоит из элитных объектов	умеренно активный. Первичный рынок мало представлен
Перспективы	реконструкция исторических зданий, перепрофилирование нежилых объектов в апартаменты	В перспективе 2 станции метро

Зеленые насаждения в ЦАО составляют лишь 10% от площади округа, что является худшим показателем по сравнению с другими округами Москвы.

Юго-Западный административный округ находится на вершинах многих рейтингов комфортности проживания. Округ отличает низкое число промышленных предприятий, треть его площади занимают лесопарковые зоны, в том числе Битцевский, Ясневский, Голубинский и, частично, – Тропаревский лесопарки, Воронцовский парк, Юго-Западный лесопарк и другие.

Юго-Западный административный округ – самый плотно застроенный. ЮЗАО может считаться достаточно комфортным для жизни, особых проблем здесь не наблюдается, метро есть даже в отдаленных районах. Округ плотно застроен, особенно это касается наиболее престижных районов, так что вторичный рынок насыщен предложениями, а на первичном, напротив, представлено не так много лотов. Большинство проектов – это новостройки бизнес-класса, которые находятся на высокой стадии строительства. Свободные площадки в ЮЗАО остались только вблизи МКАД или за его пределами (Ясенево, Бутово), здесь и ведется наиболее активное строительство, в то время как в районах, близких к центру, новых проектов не появлялось уже давно.

Центральный административный округ – самый дорогой и противоречивый. ЦАО можно назвать одним из самых противоречивых с точки зрения качества жизни. С одной стороны, округ является центром притяжения туристов, отличается концентрацией культурных объектов, памятников истории и архитектуры. С другой стороны, в центре, где кипит деловая активность, постоянные пробки, что не только создает проблемы с транспортной доступностью, но и способствует загрязнению воздуха. В некоторых районах округа наблюдаются проблемы с инфраструктурой, посреди элитных бутиков и ресторанов сложно найти продуктовый магазин.

Принято считать, что все жилье в ЦАО – элитное, однако это не совсем так. В центре сохранились старые дома, требующие реконструкции, и даже коммунальные квартиры, которые, впрочем, Правительство обещает расселить к 2017 году. На первичном рынке ЦАО действительно много элитных проектов. Однако в 2014 году началась активная экспансия на рынок центрального округа объектов бизнес-класса. С начала года стартовали продажи в 4 апарт-комплексах и 1 жилом проекте бизнес-класса, расположенных в ЦАО. И теперь жилье в центре стало более доступным. Апартаменты, например, можно приобрести за 7 млн руб., что сравнимо со стоимостью квартиры в ЮАО или СЗАО [7].

На территории ЦАО зарегистрировано большое количество предприятий – на порядок выше, чем в других округах. Это неудивительно – иметь «прописку» в центре весьма престижно. Поэтому на территории округа действует более 81 тыс. малых предприятий, на которых трудится 740 тысяч человек. Кроме того, в центре 40% торговых предприятий, 60% ресторанов и кафе столицы. Самыми известными торговыми галереями являются ГУМ, ЦУМ, «Детский мир», ТК «Крестовский», «Садовая галерея». Есть и магазины с редкой специализацией, например «Книжная лавка писателя», «Ноты», «Лавка архитектора».

Промышленность, которой когда-то славился центр Москвы, утрачивает свое значение. В первую очередь из-за того, что ее решено перевести на окраины, чтобы снизить нагрузку на экологию города.

Из 240 промышленных предприятий, расположенных в Центральном округе, 61 находится в государственной собственности, 82 – в частной. Объем промышленной продукции, выпускаемой предприятиями ЦАО, составляет 69017 млн рублей, или примерно 20% промышленного производства Москвы [6].

Стоит отметить, что в число предприятий, зарегистрированных в ЦАО, входят московские представительства крупных компаний, ведущих свою деятельность в других регионах России. Это ОАО «Нефтяная компания «РОСНЕФТЬ», ФГУП «Российский государственный концерн «РОСЭНЕРГОАТОМ», ООО «Евроцемент групп», ОАО «ТВЭЛ», ЗАО «ЛУКОЙЛ-НЕФТЕХИМ», ОАО «РОСНЕФТЕГАЗ». Также некоторые из предприятий ведут свою деятельность во всех округах Москвы (ОАО «МОСЭНЕРГО», ГУП города Москвы «МОС-ГАЗ», ГУП «Мосводоканал» и др.).

Если рассмотреть общий объем промышленного производства, то около трети его составляют предприятия пищевой промышленности («Кондитерский концерн «Бабаевский», кондитерские фабрики «Красный Октябрь», «Рот-Фронт», «Ударница», «Добрынинский»).

Еще одна треть – это предприятия, занятые издательской деятельностью и полиграфией (издательства «ЭКСМО», «Коммерсантъ», «Пронто-Москва» и другие). Немного меньше – около 20% от общего объема, – занимают предприятия машиностроения. Крупнейшими из них являются: МТЗ «Трансмаш», ООО «Производственная компания «АКВАРИУС», Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Колмыкова. Также в ЦАО работает около 30 предприятий легкой промышленности.

Одна из главных особенностей и проблем ЦАО – это неоднородность социальной среды. Здесь живут как обедневшие представители «старой гвардии» московской интеллигенции, которые получили квартиру еще при СССР (либо она им досталась по наследству), так и новые бизнесмены, сумевшие заработать себе на квартиру в центре города. Во времена Советов квартиры здесь получали за особо выдающиеся заслуги. И теперь здесь живут потомки военных, предста-

вителей советских силовых структур, особо выдающихся представителей творческой интеллигенции, заслуженных тренеров спортсменов-олимпийцев и прочих когда-то уважаемых людей. И встречается такой парадокс: люди, располагающие квартирами с наиболее дорогостоящими квадратными метрами, часто прозябают в нищете, получая скромную пенсию или ходя на низкооплачиваемую работу. И таких, проживающих в старых домах – 35–40%. Остальные – как правило, весьма состоятельные люди.

Малообеспеченные жители ЦАО переезжают в другие, менее дорогие для проживания районы. Переезд за пределы Садового кольца – это не только возможность поправить свое финансовое положение за счет большой разницы в стоимости квадратного метра, но и возможность получить более современное, просторное жилье взамен своей обветшалой квартиры.

Первая волна миграции приходится на середину 90-х годов, когда расселяли коммуналки. Вторая волна – начало 2000-х, когда в центре города началось массовое строительство. Их место занимают «новоселы» – обеспеченные люди, для которых жить в центре – признак высокого статуса.

Из-за такой разнородности жителей между людьми разных социальных слоев возникают конфликты. В ЦАО из проживающих в округе известных политиков, бизнесменов и деятелей культуры создан общественный совет, который является связующим звеном между властью и жителями Центрального административного округа Москвы.

Во исполнение Программы Правительства Москвы на 2015 год и Программы социально-экономического развития ЦАО Москвы на 2015 год всеми структурными подразделениями префектуры, управами районов, окружными управлениями и службами проводилась работа по созданию условий для устойчивого социально-экономического развития округа и улучшения условий жизни горожан [4].

Выполнены основные запланированные на мероприятия по поддержке семей с детьми; созданию благоприятных условий развития семейных форм воспитания и становления личности ребенка, формированию среды благожелательной и комфортной для жизни детей.

Продолжалась целенаправленная работа по адресной социальной поддержке малообеспеченных жителей округа, в том числе в первоочередном порядке осуществлялась разносторонняя социальная и материальная поддержка ветеранов.

В ходе окружной коллегии утверждена программа комплексного развития территории Центрального административного округа города Москвы на 2016 год, сформированная с учетом мнения жителей. Основные предложения населения, переданные через депутатов муниципальных собраний в районные управы, были изучены префектурой и включены в план мероприятий.

Программа составлена с максимальным учетом общественного мнения. Каждой управой должны быть сформированы жесткие планы-графики выполнения работ, при этом жители должны знать где, когда и какие работы будут проводиться.

В 2016 году Программа комплексного обустройства и развития ЦАО перевыполнена на 14%. Из четырех направлений Программы комплексного обустройства и развития центральной части Москвы, в числе которых: капитальное строительство и реконструкция, развитие транспортной и инженерной инфраструктуры, парковочного пространства, нормативное градостроительное регулирование, на сегодняшний день одно из направлений «Формирование внешнего облик центра города» перевыполнено и составляет 114% [6].

На территории ЦАО в течение года было капитально отремонтировано 191 здание как жилого, так и нежилого назначения, вместо ранее запланированных 138 объектов. В их числе – также 8 объектов культуры – театры «им. Маяковского» (филиал), «Современник», «АпАРТе», «Модернь», «Содружество актеров Таганки», «Новый Балет», театр п/р А. Джигарханяна.

Завершены работы по сохранению 25 объектов культурного наследия в ЦАО.

В рамках реализации Комплексной целевой программы обеспечения населения ЦАО качественными дошкольными образовательными услугами («Малыши центра столицы») за счет нового строительства 7 дошкольных учреждений введено в эксплуатацию 535 мест в детских садах. Продолжается строительство еще 4 детских садов на 585 мест.

В округе освобождено территорий промышленных предприятий от производственных функций, или 100% от плана на год.

В дополнение к программе необходимо усиление внимания к демографической ситуации в округе, как основы социального развития муниципального образования.

Автором предлагается окружная целевая социальная Программа «Улучшение демографической ситуации в ЦАО города Москвы на 2017–2019 год». Программа разработана по аналогии с успешно действующими программами других округов города с учетом данных научных исследований в этой области [3]. Их опыт может быть полезен для ЦАО. Паспорт Программы представлен в таблице 3.

Основной целью и задачей Программы является повышение уровня рождаемости и снижение уровня смертности населения, что приведет к улучшению демографической ситуации.

1. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлена Программа.

С начала 90-х годов XX века в ЦАО ухудшалась демографическая ситуация. Это обусловлено снижением рождаемости под воздействием экономических факторов: финансово-экономических трудностей семей, имеющих детей [5]. При этом начала возрастать общая смертность населения, особенно смертность в трудоспособном возрасте.

На I месте остается смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, на II – смертность от онкологических заболеваний, на III – смертность от внешних причин: травмы, отравления, убийства и самоубийства.

Миграционные процесс особого влияния на численность населения ЦАО не оказывают. Все это свидетельствует о необходимости продолжения работы, направленной на решение всего комплекса проблем демографической ситуации программными методами, и об актуальности этой работы.

Таблица 3

Паспорт Программы «Улучшение демографической ситуации
в ЦАО города Москвы на 2017–2019 год»

Наименование Программы	Программа «Улучшение демографической ситуации в ЦАО г. Москвы на 2017–2019 годы».
Заказчик Программы	Префектура ЦАО
Основная цель –	Улучшение демографической ситуации в административном округе.
Основные задачи Программы	1. Государственная, муниципальная поддержка семей, в которых родились дети. 2. Материально-техническое обеспечение медицинских и немедицинских служб, непосредственно влияющих на повышение рождаемости, снижение преждевременной смертности и заболеваемости населения. 3. Пропаганда здорового образа жизни. 4. Проведение мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей, ответственного родительства.
Сроки реализации	2017–2019 годы
Основные мероприятия Программы	1. Мероприятия, по повышению рождаемости и социально-экономической поддержке семей с детьми. 2. Мероприятия, направленные на снижение заболеваемости и сохранение здоровья. 3. Мероприятия, направленные на развитие и укрепление института семьи. 4. Мероприятия по снижению смертности в медицинских учреждениях. 5. Мероприятия миграционной политики.
Источники финансирования Программы	Средства городского бюджета и бюджетов районов административного округа.
Исполнители основных мероприятий Программы	Заместители Префекта, курирующие вопросы социальной сферы, строительства. Финансово-экономическое управление. Управление образования. Управление социального обеспечения. Отдел культуры, молодежной политики, физкультуры и спорта. Отдел опеки и попечительства. РОВД (по согласованию).
Система реализации контроля за исполнением Программы	Контроль за реализацией Программы осуществляет префектура ЦАО города Москвы.

Ожидаемые конечные результаты Программы	Улучшение демографической ситуации в ЦАО, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> – повышение уровня рождаемости; – снижение уровня общей смертности; – снижение уровня смертности в трудоспособном возрасте; – снижение младенческой смертности.
---	---

2. Основные цели и задачи Программы. Цель Программы: улучшение демографической ситуации в ЦАО. Цель раскрывается в следующих Задачах:

- государственная, муниципальная поддержка семей с детьми;
- материально-техническое обеспечение медицинских и немедицинских служб, непосредственно влияющих на повышение рождаемости, снижение преждевременной смертности и заболеваемости населения;
- пропаганда здорового образа жизни;
- проведение мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей, ответственного родительства.

3. Перечень основных мероприятий. Программа включает разделы:

- мероприятия, по повышению рождаемости и социально-экономической поддержке семей с детьми;
- мероприятия, направленные на снижение заболеваемости и сохранение здоровья;
- мероприятия, направленные на развитие и укрепление института семьи;
- мероприятия по снижению смертности в медицинских учреждениях;
- мероприятия миграционной политики.

4. Ресурсное обеспечение Программы.

Финансирование мероприятий Программы предусматривается осуществлять за счет средств городского бюджета и бюджетов районов ЦАО.

5. Механизм реализации Программы.

Муниципальным заказчиком программы является префектура ЦАО. Исполнителями Программы являются Заместители префекта ЦАО, курирующие вопросы социальной сферы, строительства, Финансово-экономическое управление, Управление образования, Управление социального обеспечения, отдел

культуры, молодежной политики, физкультуры и спорта, отдел опеки и попечительства, РОВД (по согласованию).

6. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы.

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит значительно улучшить демографическую ситуацию в ЦАО:

- повысить уровень рождаемости с 9,0 до 10,0 на тысячу населения;
 - снизить уровень смертности с 23,0 до 21,0 на тысячу населения;
 - снизить смертность в трудоспособном возрасте на 20–25%;
 - снизить младенческую смертность с 16,3 до 10,0 на тысячу родившихся.
- 7. Организация управления и контроль за реализацией Программы.

Взаимодействие между исполнителями Программы осуществляет заказчик – Префектура ЦАО. Контроль за реализацией Программы осуществляет Префектура ЦАО.

8. Мониторинг и проверка хода реализации программы.

Префектура ЦАО с участием заинтересованных органов должно организовать проверку хода реализации программы. Особое внимание при этом следует обращать на целевое, эффективное использование средств, выделяемых на реализацию, на выполнение сроков реализации программных мероприятий, привлечение средств внебюджетных источников финансирования, конечные результаты программы.

В целях контроля реализации программы муниципальными служащими Префектуры ЦАО должна проводиться периодическая оценка исполнения программы, по итогам которой подготавливается отчет о ходе ее выполнения. Например, муниципальные заказчики программы ежемесячно, до 7 числа месяца, следующего за отчетным, должны направлять в комитет по экономике информацию, которая должна содержать:

– объемы выполненных работ и финансирования (общий объем полученных средств и фактически произведенных расходов в т.ч. по источникам финансирования);

- перечень выполненных мероприятий;
- анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий;
- предложения о привлечении дополнительных источников финансирования и иных способов достижения программных целей либо о прекращении дальнейшей реализации программы (при необходимости).

Оценку социальной эффективности программы необходимо проводить с помощью проведения опросов целевых групп, на которые ориентирована программа. Если по результатам оценки эффективности были получены достойные результаты, то действие программы может быть продлено еще на определенный срок [2].

Разработка и реализация программы является одним из основных методов муниципального управления. Наличие опыта практического применения программно-целевого планирования, разработки и реализации программ территориального развития в течение многих десятилетий в разных странах мира должно привести к созданию единой методологии формирования программ в ЦАО.

Список литературы

1. Генеральный план развития Москвы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://stroj.mos.ru/generalnyi-plan-razvitiya-moskvy?yclid=18445631227139460199&from=cl> (дата обращения: 5.03.2017).
2. Кузьмин А. Мониторинг и оценка целевых программ // Процесс «Консалтинг» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.processconsulting.ru (дата обращения: 19.03.2017).
3. Матвеева А.Л. Семья как развивающийся объект социальной защиты // Российское общество и социология в XXI веке: социальные вызовы и альтернативы: Тезисы докладов и выступлений на 2-м Всероссийском социологическом конгрессе. – М., 2003. – С. 91–92.
4. О Концепции развития Центрального административного округа города Москвы на 2008–2012 гг. и период до 2016 года: Постановление Правительства Москвы от 23.10.2007 №937-ПП.

5. Сазонов А.А. Семейный потенциал молодых москвичей в условиях социокультурной неоднородности мегаполиса / А.А. Сазонов, А.Л. Сазонова // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2015. – Т. 6. – №3–1 (23). – С. 162–170.

6. Сайт Префектуры ЦАО г. Москвы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cao.mos.ru/> (дата обращения: 5.01.2017).

7. Строительство в Центральном округе города Москвы Южная электронная торговая площадка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.e-torgi.ru/index.php/an-goszakaz/analitika/7845-stroitelstvo-v-tsentralnom-okruge-goroda-moskvy> (дата обращения: 5.01.2017).