

Попандонуло Ксения Дмитриевна

студентка

Блохина Ирина Михайловна

канд. экон. наук, доцент, преподаватель

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный

аграрный университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ БЕЗРАБОТНЫМ

***Аннотация:** в статье рассмотрена одна из главных проблем современного мира – безработица. На основе анализа законодательства сформулированы трактовки и причины безработицы, даны их определения и классификация. Представлены различные виды социальных гарантий.*

***Ключевые слова:** безработица, социальные гарантии, выплаты пособий.*

Основной закон РФ гласит: «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы», – и тем самым возлагает на государство определенные обязанности в части установления социальных гарантий защиты и поддержки граждан при наступлении безработицы. Но, прежде чем, приступить к исследованию социальных гарантий в сфере трудоустройства, необходимо осветить основные теоретические аспекты понятия «безработица».

Итак, что же такое безработица? В сфере экономических наук существует несколько теорий, трактующих данное явление. Так, марксистская школа, как правило, увязывает безработицу с процессом накопления капитала, подразумевающим наиболее медленное увеличение потребности в переменном капитале (т. е. живом труде), нежели в постоянном (т. е. машинах и оборудовании).

Неоклассики же, в свою очередь, считают, что безработица отражает экономическую рациональность использования ресурсов, о чем удостоверяет наличие

естественного уровня безработицы, сложившегося в результате отсутствия пропорциональности между спросом и предложением на рынке труда.

Последователи Дж. Кейнса определяют безработицу, как обратную функцию спроса, обеспеченного доходами и зависящего, как от ожидаемых расходов на потребление, так и от предполагаемых капиталовложений.

С точки зрения социологии безработица – это нарушение оптимального взаимодействия членов общества в части купли – продажи трудовых ресурсов, сопровождающееся нарочито созданным дефицитом рабочих мест и возникновением резервной рабочей силы.

И, наконец, современное общество представляет безработицу, как следствие непрерывной деформации и вместе с тем пространственной бесконечности рынка труда.

Анализируя все вышеперечисленные трактовки, необходимо отметить, что как каждая из них в отдельности, равно так и все они в совокупности, в той или иной мере охватывают сущность данного феномена, тем самым определяя причины к нему приводящие. Так, марксисты объясняют возникновение безработицы, как следствие невозможности обеспечения всего желающего трудоспособного населения рабочими местами в условиях капитализма. Иными словами, безработица является неотъемлемой частью капиталистического общества.

Согласно выдвинутому понятию явления безработицы неоклассической школы, причинами присущими данному феномену в этом случае является добровольное временное завышение требований к оплате труда. Иными словами, безработица, по их мнению, регулируется посредством заработной платы.

Кейнсианское же направление, напротив, считает, что на безработицу напрямую влияют не рабочая сила, а работодатель, тем самым опровергая неоклассическую теорию. Иными словами, ограниченный спрос общества на товары и услуги, согласно их философии, напрямую влияет на наличие безработицы.

Точка зрения социологии близка к классической школе экономики, ввиду того, что они рассматривают производственный процесс в условиях капитализма, цикличность развития которого подразумевает необходимость периодического наличия резервных трудовых ресурсов.

Причинами повышения уровня незанятости населения в современном обществе являются как автоматизация производственного процесса, так и общий спад в экономике, как политика правительства и профсоюзов в части регулирования условий и уровня оплаты труда, так и сезонные производственные изменения в отдельных отраслях экономики, а также изменения в демографической структуре населения.

Исследование безработицы с точки зрения той или иной причины, породившей ее возникновение, позволяет разграничить данное явление на несколько видов или форм. Так, при наступлении ситуации, предполагающей поиск или ожидание рабочей силой наиболее подходящих мест работы, сопровождающиеся, как правило, добровольным увольнением того или иного представителя трудовых ресурсов, возникает фрикционная безработица. Примером наступления таких ситуаций может послужить, как добровольное увольнение сотрудника с низкооплачиваемого места работы для устройства в будущем на высокооплачиваемую работу, находясь при этом в статусе безработного члена общества, так и поиск рабочего места впервые, а также окончание тех или иных сезонных работ. Обращаясь к природе причин, можно заметить, что такая безработица характерна неоклассическому направлению экономической мысли.

Для последователей же кейнсианской школы характерной формой безработицы является циклическая незанятость населения, возникающая в условиях экономического спада, при котором совокупный спрос на товары и услуги, равно как и занятость населения сокращается, а, безработица, соответственно, растет. Примером наступления циклической безработицы может являться увольнение числа работников той или иной компании, ввиду снижения конкурентоспособности выпускаемого ею товара, что зачастую впоследствии влечет за собой полный отказ от его выпуска.

Причинами возникновения структурной формы безработицы являются, напротив, условия, сопутствующие экономическому развитию страны. Так, структурная незанятость населения возникает в период внедрения прогрессивных технологий в стране, которым, в свою очередь, сопутствует структурная перестройка производственного процесса, как правило, влекущая за собой сокращение ранее существующих хозяйствующих субъектов и появление качественно новых специальностей и профессий. Так, например, к структурной форме незанятости населения может привести повсеместное внедрение той или иной электронной техники и технологий, способствующей сокращению значительного числа обслуживающего персонала. Исходя из этого, можно заключить, что в структурной форме безработицы одновременно прослеживаются причины возникновения отчасти современной и марксистской экономической мысли.

Наряду с этим, современными экономистами выделяются такие формы безработицы, как скрытая, касающаяся в основном рабочей силы сельской местности и малого предпринимательства, ввиду отсутствия возможности конкурировать на одном уровне с крупными хозяйствующими субъектами; институциональная, причиной возникновения которой являются непосредственно институты рынка труда (например, при установлении высокого размера пособия по безработице); скрытая, возникающая в условиях неполного использования трудовых ресурсов предприятия (например, при переводе сотрудников на сокращенный режим рабочего времени) и др.

Кроме того, анализ причин безработицы также предоставляет возможность засвидетельствовать историю ее возникновения, которую зачастую подразделяют на два периода – до промышленно-технологической революции и после нее.

Обращаясь к истории, можно отметить, что первые отголоски о безработице, как о социально-экономическом явлении, были засвидетельствованы в эпоху Возрождения, во времена которой ее структурные сдвиги происходили крайне редко. Так, основными причинами вспышек безработицы была сезонность (зависимость сельского хозяйства от погодных условий), демобилизация

армии (резкий приток большого числа рабочей силы в связи с окончанием военных действий), введение тех или иных новых законов (например, закон о бедных в Англии запрещал переезд бедняков из одного графства в другое) и т. п. Такие темпы развития безработицы прослеживаются на всем протяжении дореволюционного периода в промышленности.

Технологический же прогресс стал роковым для колоссального числа представителей трудовых ресурсов, в связи с массовым их увольнением в результате внедрения прогрессивных техник и технологий. Яркими примерами в истории резкого увеличения уровня безработицы является повсеместное внедрение типографических машин и машин, сворачивающих сигареты, чесальных машин шерсти и машин, набивающих ситец и др. В сложившихся условиях, единственным выходом для рабочего класса являлось приспособление к новой вехе развития в производственном процессе, посредством переобучения.

Что же касается настоящего времени, то можно заметить, что в мировом сообществе в уровень безработицы незамедлительно рос последние несколько лет (2014 – 2016 гг.). Глобальной причиной этому обстоятельству был мировой экономический кризис, следствием которого стало снижение покупательской способности, а, соответственно, сокращение производства, в свою очередь, которое повлекло за собой сокращение трудовых ресурсов. Основной поддержкой для рабочего класса в существующих условиях является государство, устанавливающее социальные гарантии по безработице.

Так, социальные гарантии в сфере занятости призваны для обеспечения функционирования рынка труда, с одной стороны, и для оказания содействия гражданину в трудоустройстве, а также в минимальном уровне жизнедеятельности, с другой.

В России социальные гарантии в сфере занятости, а также, в частности, по безработице закреплены в федеральном законе *РФ от 19.04.1991 г. №1032-1 (ред. от 28.12.2016) «О занятости населения в Российской Федерации»*, а именно, в главе VI «Социальные гарантии и компенсации». Так, законодательно закрепленными общими социальными гарантиями поддержки безработного

населения в нашей стране являются выплаты пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного; выплаты стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости, в том числе в период временной нетрудоспособности; а также предоставление возможности участия в оплачиваемых общественных работах.

Основной общей социальной гарантией является пособие по безработице, размер которого ежегодно закрепляется в постановлениях Правительства РФ, в свою очередь, который согласно ст. 33 вышеуказанного федерального закона, устанавливает как минимальную, так и максимальную его величину. В настоящее время минимальная величина размера пособия по безработице составляет 850 рублей, в то время как максимальная – 4 900 рублей. Обращаясь к архивным данным, можно отметить, что предельные величины размеров пособия по безработице не изменялись на протяжении последних почти 10-ти лет – с 2009 года.

Данные факты, а также уровень жизнедеятельности населения стимулируют государственный аппарат управления к осуществлению кардинальных действий в отношении данного вопроса. Так, как известно, в настоящее время подготовлен законопроект согласно которому, с одной стороны, увеличатся предельные величины размера пособия по безработице, а, с другой стороны, сузится круг их получателей. Вступление в силу отмеченного законопроекта намечено на будущий календарный год.

Кроме того, наряду с общими социальными гарантиями, предоставляемыми всем гражданам общества, существуют также специальные гарантии, предусмотренные для отдельных категорий граждан, как признанных безработными, так и не признанных, но испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды, несовершеннолетние, лица предпенсионного, граждане, уволенные с военной службы, а также члены их семей и т. д.).

К тому же настоящие экономические условия жизнедеятельности подталкивают законодательство к пополнению системы социальных гарантий по безрабо-

тице за счет включения в нее дополнительных гарантий, закрепленных в законодательстве субъектов РФ, актах органов местного самоуправления и органов социального партнерства (например, в Социальном кодексе ПАО «Нефтяная компания «Лукойл» закреплено, что при массовом увольнении сотрудников организация будет на максимальном уровне способствовать возможному трудоустройству уволенных сотрудников, включая финансирование переподготовки, переселение семей уволенных сотрудников в другие регионы согласно новому месту работы сотрудника и т. д.). При этом следует отметить, что закрепленные в коллективных договорах и соглашениях с сотрудниками социальные гарантии, как правило, не являются в полной мере гарантированными, в связи с наличием возможности их предоставления предопределенно наличием финансовых средств.

Таким образом, можно заключить, что система социальных гарантий по безработице находится в постоянном развитии, и в еще большей мере требует постоянного развития. С одной стороны, это объясняется сравнительно недавним существованием законодательства о занятости в Российской Федерации, с другой стороны, это обусловлено нынешней экономической ситуацией, как на внутреннем, так и на международном уровне.

Анализируя вышеизложенное, представляется целесообразным введение законодательного закрепления в коллективных договорах и соглашениях с сотрудниками ряда средних и крупных компаний (например, с долей собственности государства свыше 25%) дополнительных социальных гарантий по безработице при массовом высвобождении сотрудников данных компаний. Данная мера способствует обеспечению дополнительной социально-экономической поддержкой значительного числа представителей трудовых ресурсов, подверженных социальным рискам.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014

№2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

2. Федеральный закон от 19.04.1991 г. (ред. от 28.12.2016) «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2016 №1326«О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2017 год» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>