

Андрейко Никита Александрович

студент

Павлов Николай Владимирович

канд. юрид. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ УСТАВА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Аннотация: представленная статья посвящена анализу Устава Краснодарского края. Рассмотрен его состав, выявлены несовершенства и обоснована необходимость внесения корректировок.

Ключевые слова: субъект РФ, Устав Краснодарского края, законодательная инициатива.

Согласно ст. 1 Конституции РФ Россия есть демократическое федеративное правовое государство. Согласно ст. 5 Конституции РФ край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство [1].

Устав субъекта РФ представляет собой основной закон края, области, города федерального значения, автономной области, автономного края, обеспечивающий комплексное регулирование всех важных сторон субъекта РФ и перспектив развития субъектов РФ с учетом их индивидуальных особенностей и потребностей, а также обладающий высшей юридической силой в системе его правовых актов.

Такой субъект РФ как Краснодарский край занимает третье место в России по численности населения, которое составляет свыше пяти миллионов человек. Он расположен на юге европейской части России и входит в Южный федеральный округ.

В настоящее время к принятию законодательных актов необходимо относиться особо ответственно, так как они должны быть максимально емкими и качественными в связи с изменяющейся экономической и политической обстановкой в стране.

Устав Краснодарского края отличается от Уставов других субъектов РФ по своей структуре и содержанию, что обусловлено различным устройством, различными территориями, ресурсами, составом населения и т. д.

Устав Краснодарского края состоит из шести разделов, второй раздел состоит из шести глав, четвертый раздел – из четырех. Всего в шести разделах Устава 80 статей.

Начинается Устав с преамбулы, в которой главная мысль заключается в том, что Законодательное собрание Краснодарского края принимает Устав и провозглашает его государственно – правовой основой социально – экономической, политической и культурной жизни края.

Однако Устав Краснодарского края нуждается в совершенствовании путем внесения поправок и корректировок.

Согласно третьему разделу «Законодательство края» ст. 55 Устава Краснодарского края:»Правом законодательной инициативы в Законодательное Собрание края обладают:

- 1) депутаты Законодательного Собрания края;
- 2) постоянные комитеты и комиссии Законодательного Собрания края;
- 3) депутатские объединения Законодательного Собрания края;
- 4) глава администрации (губернатор) края;
- 5) прокурор края, председатель краевого суда, председатель краевого арбитражного суда, избирательная комиссия Краснодарского края по вопросам их компетенции;
- 6) представительные органы местного самоуправления края;
- 7) Краснодарское краевое объединение организаций профсоюзов;
- 8) депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представляющие Краснодарский край;

9) не менее 100 тысяч избирателей края, подписавших надлежащим образом коллективное обращение;

10) Торгово-промышленная палата Краснодарского края» [3].

Однако, как показывает практика, правом своей правотворческой деятельности в Краснодарском крае пользуются только губернатор Краснодарского края и постоянные комитеты Законодательного Собрания Краснодарского края. Законодательные инициативы у остальных парламентариев и депутатских объединений и представителей судебной власти Краснодарского края не наблюдаются.

Торгово-промышленная палата, наделенная правом законодательной инициативы, является негосударственной некоммерческой организацией, координирующим центром системы торгово-промышленных палат.

Если правом законодательной инициативы наделена Торгово-промышленная палата, то необходимо наделить таким правом и другие союзы или объединения некоммерческих социально ориентированных организаций.

Еще в 2008 г. Президент РФ в своем послании Федеральному Собранию отмечал о необходимости привлечения к законодательной инициативе представителей негосударственных формирований и Общественной палаты для решения проблем, в основе которых лежат вопросы свободы человека, вопросы здоровья и вопросы собственности [2].

Таким образом, необходимо повышать законодательную инициативу путем расширения круга лиц, участвующих в законотворчестве. Наделить таким правом предлагается Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае, Совет ветеранов Краснодарского края, как это уже сделано в некоторых других субъектах РФ.

Результатом внесения изменений в ст. 55 Устава Краснодарского края в отношении расширения круга лиц, имеющих право участвовать в законотворчестве Краснодарского края, будет повышение эффективности правотворческой деятельности в целом и защита интересов отдельных категорий граждан.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12.12.1993] [с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ].
2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 05.11.2008 «Послание Президента РФ Федеральному Собранию».
3. Устав Краснодарского края: с изменениями и дополнениями от: 29 апреля 2016 г.