

*Захаренко Роман Анатольевич*

магистрант

*Васильева Жанна Сергеевна*

канд. ист. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

## **ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**

*Аннотация:* в данной статье предпринята попытка подробно рассмотреть процесс обеспечения законности и дисциплины в органах местного самоуправления. На основе проведенного исследования сделан вывод о необходимости профессионализации общественного контроля.

*Ключевые слова:* законность, общественный контроль, органы местного самоуправления.

Вопросы обеспечения дисциплины, законности и правопорядка, проблемы противодействия коррупции занимают одно из центральных мест в деятельности органов власти и управления. В этой связи особую актуальность приобретает процесс формирования института общественного контроля.

Исторически общественный контроль оказывал существенное влияние на повышение эффективности управления как на уровне федерального центра, так и на местах [2, с. 11]. Одним из важнейших средств обеспечения законности и дисциплины в органах государственного и муниципального управления является государственный контроль, но в последнее время всё больший авторитет приобретает общественный контроль, который сопровождается стремительным развитием его различных форм.

Легальная дефиниция понятия «общественный контроль» содержится в ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [1]. С целью его осуществления при органах местного самоуправления могут создаваться общественные советы.

Представители юридической науки в своем большинстве положительно оценивают деятельность субъектов общественного контроля, поскольку это положительно сказывается на уровне законности и дисциплины муниципальных служащих, содействует обеспечению прозрачности и открытости деятельности органов местного самоуправления и формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению в этой сфере.

Одной из форм общественного контроля является общественная экспертиза, которая проводится с целью проверки соответствия нормативных актов и решений органов местного самоуправления требованиям законодательства Российской Федерации, а также проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

В рамках общественного контроля члены и эксперты общественных советов проводят общественные экспертизы законопроектов и муниципальных нормативных актов.

Общественный контроль проводится также в форме: общественных обсуждений и публичных слушаний; участия в семинарах по вопросам соблюдения антикоррупционного законодательства Российской Федерации; посредством создания общественных пунктов «Горячей линии» связи глав муниципальных образований с населением [3, с. 423].

Федеральном законодательством закрепляется право его субъектов в целях информационного обеспечения общественного контроля иметь свои сайты, а также их обязанность обнародовать информацию о результатах общественного контроля, право граждан на открытый доступ к этой информации. В то же время законом предусмотрена обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, предоставлять субъектам общественного контроля информацию о своей деятельности, представляющую общественный интерес.

---

Следует признать, что именно субъекты общественного контроля наиболее приближены к населению и ежедневно с ним сотрудничают.

Контроль в органах местного самоуправления – это система мониторинга, аудита и проверки состояния исполнительской дисциплины, качества управления, эффективности использования бюджетных средств, эффективности реализации программ, планов, стратегий, соответствия их результатов установленным целям и затраченным ресурсам, а также состоянию соблюдения национального законодательства самими органами местного самоуправления. Данная система также включает в себя оценку, мониторинг и наблюдение за таким важнейшим направлением деятельности органов местного самоуправления, как предоставление услуг населению. Одной из серьезных проблем общественного контроля является отсутствие должного количества стандартов, регулирующих качество оказываемых населению государственных или муниципальных услуг. Так, например, во многих регламентах есть нормы, содержащие детальное описание процедуры «ожидания услуги», но не качества

Роль общественного контроля имеет одинаково большое значение как для органов государственной власти и местного самоуправления, так и для его субъектов. Деятельность этих двух тесно взаимодействующих между собой сторон должна быть организована с высоким качеством, четким пониманием и особым доверием друг к другу.

В то же время деятельность субъектов общественного контроля на местном уровне не может быть эффективной в случае отсутствия у них специальных навыков и познаний в исследуемой сфере. Анализ работы объектов общественного контроля должен проводиться осмысленно и объективно. Для того, чтобы результаты их деятельности доходили до граждан, необходимо с должной периодичностью освещать итоги проделанной работы всеми доступными средствами, не допуская дезинформации и необоснованных искажений данных. Подобные действия со стороны субъектов общественного контроля в различных его формах недопустимы, и требует более глубокого изучения с последующим внесением

изменений в действующее законодательство с целью совершенствования общественного контроля. Сегодня ограничениями для его реализации на местном уровне являются:

- отсутствие у многих граждан профессиональных знаний и опытных навыков в контролируемой сфере;
- недостаток информации для осуществления контроля и объективной его оценки;
- имеет место прямой диктат со стороны органов местного самоуправления через средства массовой информации;
- отсутствие взаимопонимания гражданского общества и власти, необходимого опыта и отработанных механизмов такого взаимодействия.

Таким образом, сегодня деятельность субъектов общественного контроля на уровне муниципалитетов в большей степени носит стихийный, бессистемный характер. В этой связи ключевым направлением его совершенствования должна стать тенденция к профессионализации общественного контроля.

### ***Список литературы***

1. Об основах общественного контроля в Российской Федерации [Текст]: Федер. закон Рос. Федерации от 21 июля 014 г. №212-ФЗ // Российская газета. – 2014. – 23 июля. – №163.
2. Васильева Ж.С. Взаимоотношения местных народных судов и крестьянского населения чuvашских уездов Казанской губернии в 1918-начале 1920 годов [Текст] / Ж.С. Васильева, С.Ю. Михайлова // Вестник Чувашского университета. – 2015. – №2. – С. 10–14.
3. Гаврилов О.Е. Вопросы эффективного управления земельными ресурсами в Чувашской Республики [Текст] / О.Е. Гаврилов, Ж.С. Васильева // Региональные географические и экологические исследования: актуальные проблемы: Сб. матер. Всерос. молодежной школы-конференции, посвященной 15-летию основания кафедры природопользования и геоэкологии и 10-летию возрождения деятельности Чувашского республиканского отделения ВОО «Русское географическое общество». – Чебоксары, 2016. – С. 421–430.

4. Независимость судьи в механизме реализации конституционного права граждан на судебную защиту / В.Г. Волчок [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pdf.knigi-x.ru/21tehnicheskie/407383–2-federalnoe-agentstvo-ribolovstvu-federalnoe-gosudarstvennoe-byudzhetnoe-obrazovatelnoe-uchrezhden.php> (дата обращения: 26.06.2017).