

Пахомов Вячеслав Иванович

канд. экон. наук, профессор, профессор
ФГКВОУ ВО «Военная академия
материально-технического обеспечения
им. генерала армии А.В. Хрулева»
г. Санкт-Петербург

Яремчук Сергей Иванович

старший офицер
Управление ресурсного обеспечения
Западного военного округа
г. Санкт-Петербург

ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ХРАНЕНИЯ ЗАПАСОВ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ, ВЫПОЛНЯЮЩЕЙ ЗАДАЧИ В ИНТЕРЕСАХ ВОЕННЫХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Аннотация: авторами статьи отмечено, что для успешного выполнения задач продовольственного обеспечения военных потребителей необходима соответствующая система хранения запасов материальных средств, отвечающая всем современным требованиям. Функционирование системы хранения запасов напрямую зависит от слаженной и организованной работы органов управления и финансового учёта, отлаженного механизма взаимодействия между ними, состояния объектов складской инфраструктуры, соответствия имеющихся возможностей по хранению и потребностей войск (сил) округа, качества и характеристик хранимого продовольствия, наличия эффективной системы контроля, в том числе и за соисполнителями услуг государственного контракта, взявших на себя обязательства по содержанию запасов.

Ключевые слова: военные потребители, продовольственное обеспечение, система управления запасами.

Активные изменения в системе хранения запасов в интересах войск военных округов начали происходить с 2012 года. В соответствии с директивой министра

обороны Российской Федерации и указаниями Генерального штаба Вооружённых сил Российской Федерации в системе материально-технического обеспечения военных округов были сформированы Центра материально-технического обеспечения (ЦМТО), в состав которых были включены филиалы комплексных баз материально-технического обеспечения округов, арсеналы, базы, отделы хранения, а также другие воинские части и организации [1; 3].

Несмотря на огромную работу проделанную органами военного управления и научными организациями [1; 2] в направлении совершенствования системы хранения запасов продовольствия, рассмотрим более подробно некоторые аспекты её функционирования системы.

В соответствии с разработанными и утверждёнными положениями ЦМТО предназначены для приёма, хранения и выдачи различных видов материальных средств (в том числе продовольствия), поставляемых предприятиями промышленности, поступающих от хранителей государственного резерва и обеспечения ими объединений, соединений, воинских частей и организаций ВС РФ и других федеральных органов исполнительной власти, дислоцированных на территории округа и прикрепленных к ним на довольствие, организации учёта и отчётности по всем видам материальных средств, а также для выполнения иных задач, предусмотренных различными нормативно-правовыми актами [1].

С точки зрения реализации мероприятий по формированию ЦМТО, на практике глобальных изменений в организации содержания запасов не произошло. Система стационарных объектов складской инфраструктуры, вошедшая в состав ЦМТО, морально и физически устарела, степень её эффективности снизилась. Складские помещения в большинстве своём ввиду отсутствия плановых ремонтных работ уже не отвечают требованиям, позволяющим обеспечить необходимые режимы хранения продовольствия, а также закладку на хранение установленного к содержанию объёма. Имеющиеся на складах и отделах хранения стационарные холодильники (ледники) после введения системы питания войск (сил) с применением аутсорсинга по прямому назначению не используются, нуждаются в проведении мероприятий технического обслуживания, замены

устаревшего оборудования. Штатные технические средства, применяемые для организации погрузочно-разгрузочных работ, требуют модернизации, и внедрения новых образцов, тем более с учётом объёма продовольствия, принимаемого от хранителей государственного резерва в особый период, а также выполнения временных показателей [3].

Несмотря на тот факт, что функции учёта возложены на территориальные финансовые органы (далее ТФО), и наличия на каждой базе (отделе хранения) отдела от того или иного ТФО, порядок оформления первичных документов в операционном отделении склада не был упразднён. В результате представителю получателя, прибывшему на склад (отдел хранения) с доверенностью, на основании распорядительного документа продовольственной службы округа (наряд, разнарядка) первоначально оформляются первичные документы в операционном отделении, и только после получения продовольствия в хранилище, производится повторное оформление первичных документов, извещений, актов приёма сотрудниками ТФО, с повторной росписью материально-ответственных лиц, подтверждающих факт отпуска материальных средств из хранилищ. При этом основанием для списания с учёта склада (отдела хранения) и постановкой на учёт воинской части служат именно первичные документы, оформленные представителями ТФО. При этом в соответствии с требованиями руководящих документов на отдел операционный и плановый базы комплексного хранения возлагается оформление и учёт документов, связанных с движением материальных ценностей, ведение регистров учёта, сверка учётных данных с данными финансовых органов. Таким образом реальный порядок документооборота с одной стороны выступает залогом точности и недопущения расхождений при проведении сверок склада с ТФО, с другой осложняет и увеличивает временные показатели процесса для получателя, вынужденного повторно убывать в хранилище с целью сбора подписей.

Взаимодействие и разграничение зон ответственности и порядка подчинённости должностных лиц продовольственной службы военного округа, началь-

ника ЦМТО, начальников баз (отделов хранения) также требует анализа и формирования нормативной базы. С одной стороны, заинтересованность должностных лиц округа в недопущении срывов сроков поставленных задач, с другой стороны – позиция руководства ЦМТО в строгом соблюдении регламента выдачи продовольствия и, как результат исключение фактов утрат и недостач. При этом порядок отчётности и планирования замкнутый на довольствующие службы округа вводит в зависимость ЦМТО, которые, в свою очередь, в полном объёме не могут возложить на себя весь процесс обеспечения материальными средствами военных потребителей.

В плане соответствия современным требованиям и принципам экономии бюджетных средств стоит рассмотреть индивидуальный рацион питания (далее ИРП), как основную составляющую одно из видов запасов, подлежащих содержанию на складах ЦМТО, войск (сил) военного округа в установленных приказами МО РФ объёмах. В настоящее время на обеспечение войск (сил) поступают рационы со сроками хранения 22 месяца. При этом нельзя не учесть, что с момента комплектования на предприятиях до момента закладки на длительное хранение на складах войск (сил) происходит не менее 4–5 месяцев, необходимых для поставки на склады баз комплексного хранения, отбора проб, проведения лабораторных исследований, выдачи получателям по поступившим из довольствующего органа распорядительным документам. Освежение установленным порядком рационов командирской воинских частей (учреждений) начинают организовывать не позднее чем за 6 месяцев до истечения сроков годности. Таким образом, реальный эффективный срок хранения ИРП составляет 12 месяцев. Ещё большую актуальность вопрос организации хранения ИРП получил с включением в комплект рыбы сушёной, снижающей сроки хранения до 11 месяцев. При этом в случае проведения анализа комплектования рационов можно сделать вывод о том, что большая часть компонентов имеет срок годности 36 месяцев. Логичнее было бы применить новые методы консервации, либо произвести замену одних компонентов с меньшими сроками на компоненты с большими сроками в рамках норм замен установленных требованиями приказа Министра обороны РФ от

21.06.2011 г. №888. Например, повидло со сроком годности 24 месяца на сахар со сроком 48 месяцев, сыр плавленый и паштеты со соками 24 месяцев на консервы мясные со сроками года 36–60 месяцев и т. д. Отдельные наименования, такие как чай и кофе, имеющие сроки годности 24 месяцев, ввиду невозможности исключения из рациона вывести из его состава и включить в отдельный пункт приказа, предусмотрев их выдачу в пакетированном виде.

В целом, изменение срока годности рациона на 12 месяцев позволило бы оптимизировать бюджетные расходы в этой части в два раза (при этом в расчёт даже не берётся моторесурс задействованных для перевозки транспортных средств).

Объём содержания неприкосновенные запасов, создаваемых в мирное время в целях обеспечения стратегического развёртывания войск (сил), а также для обеспечения ведения боевых действия в начальный период войны, определён специальными приказами МР РФ от 2009 г. Учитывая изменения геополитической обстановки необходимо проанализировать целесообразность изменения объёмов содержания с учётом предназначения войск (сил), специфики выполняемых ими задач и других факторов. В настоящее время целесообразным было бы при определении объёмов содержания руководствоваться не только родом (видом) войск, а рассматривать специфику каждой воинской части (формирования), выполняющих ту или иную задачу по предназначению и действительно нуждающихся в установленных объёмах материальных средств. Так, например, для личного состава, выполняющего задачи в пунктах постоянной дислокации, а также формируемых войск (сил) можно предусмотреть увеличение объёмов содержания переходящих запасов за счёт соисполнителей услуг государственного контракта. Такой подход при этом мотивировал бы соисполнителя использовать на довольствие более качественные продукты, имеющие длительные сроки хранения, а также позволил бы оптимизировать бюджетные затраты ввиду закупки меньшего объёма ИРП. Уменьшение объёма войсковых запасов позволило бы

повысить эффективность деятельности должностных лиц военного округа и командиров воинских частей (учреждений) в части порядка их своевременного освежения.

С введением в действие системы организации питания с привлечением персонала сторонних организаций содержание переходящих запасов продовольствия в соответствии с требованиями государственного контракта осуществляется силами исполнителя услуг на складских фондах воинских частей в объёмах, установленных требованиями государственного контракта, с учётом наличия складских и холодильных ёмкостей и их технического состояния. При этом хранение оставшихся объёмов переходящих запасов продовольствия исполнитель услуг обязан осуществлять на базе своей складской инфраструктуры или по договору хранения необходимого объёма продовольствия у поставщиков в интересах воинской части, учреждения, являющихся получателями услуг, при этом копия договора на хранение продовольствия передаётся получателю услуг.

При хранении переходящих запасов продовольствия на базе складской инфраструктуры Исполнителя услуг или по договору хранения, расположение мест хранения должно обеспечивать своевременную доставку продовольствия в полном объёме частям и должно быть согласовано с получателем услуг. Проверка фактического наличия и качественного состояния содержания переходящих запасов продовольствия у исполнителя услуг организуется и осуществляется командирами воинских частей или другими назначенными должностными лицами в установленном порядке и периодичности (не менее одного раза в месяц). Расчёты потребности переходящих запасов продовольствия производятся получателем услуг. Объёмы содержания доводятся им до исполнителя услуг.

Анализируя выше изложенный порядок содержания переходящих запасов можно сделать вывод о положительном моменте, заключающемся в закреплении ответственности за соисполнителями контракта. Однако, при этом есть ряд вопросов, подлежащих более глубокому анализу. Обратимся к ним.

В настоящее время исполнителем государственного контракта не выработана система контроля за исполнением соисполнителями взятых на себя обязательств по содержанию переходящих запасов. Отсутствует орган (отдел), на который были бы возложены функции контроля поступления заявок от частей и соответствующего их исполнения. В ходе проводимых проверок должностными лицами воинских частей объёмов содержания запасов на складской инфраструктуре исполнителя невозможно определить действительно ли данные запасы заложены на указанную воинскую часть. Введение системы контроля исполнителем государственного контракта аналогичной системе оформления мобилизационных нарядов, действующей в службах военных округов, позволила бы иметь реальную картину, отражающую факт обеспеченности. Так же не установлена система контроля и порядок исполнения графика доставки продовольствия на склады воинских частей. Какими транспортными средствами будет осуществляться доставка, если организации, осуществляющие хранение на базе складской инфраструктуры, как правило не располагают собственным парком. А если и располагают транспортными средствами, то все они приписаны из экономического комплекса на особый период к воинским частям, как впрочем водители и персонал организаций по приписным картам. При этом инициатива от исполнителя государственного контракта в создании действенной системы контроля не исходит, в частности по причине нежелания нести дополнительные расходы на создание и функционирование контролирующего органа. Как результат проверка содержания запасов, правильности расчётов при оформлении заявок, подлежит контролю только в ходе проведения проверок должностными лицами, инспектирующими воинские части и не является, по причинам, указанным выше, целостной и слаженно работающей системой контроля.

Что касается размещения стратегических и оперативных запасов продовольствия в организациях, входящих в систему государственного, то в этом случае можно отметить строгое соблюдение условий и режимов хранения продовольствия, содержания на должном уровне объектов складской инфраструктуры,

оборудованных системами вентиляции, пожаротушения и охраны, укомплектованными современной техникой механизации погрузочно-разгрузочных работ, поддержании в исправном состоянии транспортных путей для автомобильного и железнодорожного транспорта, хранении запасов по номенклатуре разных служб на ряд структур и ведомств, что исключает необходимость строительства дополнительных объектов складской инфраструктуры [4].

Однако и в данном вопросе, есть некоторые процессы, для совершенствования и оптимизации которых строит приложить ещё некоторые усилия. Во-первых, целесообразным было бы размещать новые комбинаты в местах, предполагающих развитую логистическую инфраструктуру и незначительное удаление от складов баз комплексного хранения, дающей возможность в максимально сжатые сроки осуществить доставку продовольствия, при учёте вагонов прохождения вагонами 350 км в сутки. Во-вторых, целесообразно организовать типовую инфраструктуру склада, позволяющую содержать на хранении запасы в ассортименте полной номенклатуры на численность войск (сил), приписанных к тому или иному складу баз комплексного хранения. Хранение отдельных наименований у разных хранителей осложняет процесс планирования поставок, а так же с учётом вероятности вывода из строя отдельных транспортных узлов в результате действий предполагаемого противника в особый период не гарантирует доставку полного ассортимента на склады баз комплексного хранения. В-третьих, есть целесообразность размещения таких продуктов, как чай, специи на складах соисполнителей услуг государственного контракта, по причине того, что указанные наименования ввиду малой плотности занимают большой объём, а в случае наступления особого периода имеющиеся транспортные средства будут направлены на перевозку мобилизационных ресурсов, вооружения, военной техники, и, например, осуществление перевозки одной тонны чая в грузовом автомобиле грузоподъёмностью свыше 10 тонн не представляется целесообразным. В-четвёртых, следует исключить из номенклатуры хранимого продовольствия такие наименования как мясо и рыба. Пересчёт указанных наименований в консервы мясные позволил бы уменьшить массу на 25% относительно массы мяса, и на

50% относительно массы рыбы. При этом автоматически пропала необходимость в планировании вагонов-рефрижераторов, что существенным образом снизит стоимость и упростит процесс транспортировки. Допустимое товарное соседство и условия перевозки консервов мясных совместно с крупами разными привело бы к более рациональному использованию грузоперевозок железнодорожным транспортом.

Таким образом, проведя анализ особенностей состояния некоторых вопросов хранения запасов продовольствия в интересах войск (сил) военного округа на основе изученных статей и научных публикаций позволяет сделать вывод о том, что проделанная работа по совершенствованию системы, построению оптимальных алгоритмов получения, хранения и выдачи продовольствия, является скорее не конечным результатом, а отправной точкой для новых исследований и научных изысканий. Необходимо принять во внимание допущенные просчёты, а также сосредоточить усилия в деятельности органов военного управления на практической отработке внедряемых принципов применительно к отдельным воинским частям, соединениям, базам складов в течение определённого времени в экспериментальном режиме. При этом следует учесть условия выполнения задач войсками (силами) военного округа, территориальный аспект, состояние развития транспортной инфраструктуры того или иного региона и другие факторы. При вводе в действие автоматизированных систем, необходимо продумывать вопрос введения в штат должностных лиц, способных выполнять задачи по их эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту. На базах складах необходимо опробовать возможность создания и функционирования подразделений подвоза и доставки запасов продовольствия воинским частям в соответствии с распорядительными документами служб округа.

Список литературы

1. Бычков А.В. Анализ проблемных вопросов функционирования центра материально-технического обеспечения военных округов (флотов) Министерства обороны Российской Федерации / А.В. Бычков, А.Х. Курбанов // Вооружение и экономика. – 2015. – №4 (33). – С. 94–101.

2. Курбанов А.Х. Модель военно-экономического обоснования стационарной системы хранения материально-технических средств тыла для ВС РФ нового облика / А.Х. Курбанов, Т.Х. Курбанов, В.А. Плотников // Вооружение и экономика. – 2011. – №1 (13). – С. 139–148.

3. Курбанов Т.Х. Склад будущего, как основной элемент эффективной системы материально-технического обеспечения военной организации государства // Вопросы оборонной техники. Серия 16: Технические средства противодействия терроризму. – 2017. – №5–6. – С. 137–154.

4. Федеральный закон от 29.12.1994 года №79-ФЗ «О государственном материальном резерве».