

Андреев Дмитрий Олегович

магистрант

Аралбаева Галия Галаутдиновна

д-р экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

г. Оренбург, Оренбургская область

ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАК ОСНОВА ДИВЕРСИФИКАЦИИ ЭКОНОМИКИ МОНОГОРОДОВ РФ

Аннотация: в статье анализируются возможности привлечения новых инвестиционных ресурсов в моногорода России (на примере моногорода Кумертау Республики Башкортостан) путём создания территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Уделяется внимание вопросам их налогового регулирования, возможности строительства новых производств, направленных на выпуск импортозамещающей продукции как для собственных нужд страны, так и экспортируемых товаров за рубеж.

Ключевые слова: территории опережающего социально-экономического развития, модернизация производств, моногород, диверсификация экономики, индустриальный парк, налоговые льготы.

В наши дни экономика России по многим существенным признакам переживает не лучшее время: неблагоприятное для России изменение цен на нефть, ослабление курса рубля по отношению к прочим валютам мирового рынка, введение санкций против России зарубежными странами. Согласно мнению ряда экспертов, оценка среднесрочных потенциалов развития экономики России выглядит крайне неблагоприятно. В связи с вышесказанным, Россия оказалась вынуждена развиваться в условиях с немалой степенью неопределенности, как в мировой экономике, так и в собственной внутренней экономической системе, основанной на включении международных санкций по отношению к России и крайне напряженной геополитической обстановкой.

Правительством РФ предложен антикризисный план, основным направлением которого является установление финансовой стабильности, как в регионах, так и в стране в целом. Данный план был обнародован в январе 2015 года, и он включает в свою структуру 60 различных пунктов и мер. В понимании данного антикризисного плана предлагается диверсификация экономики, как на уровне регионов, так и страны в целом, а также, создание выгодных экономических условий для территорий, опережающих темпы социально-экономического развития.

Цель данного исследования состоит в рассмотрении концепции территорий опережающего социально-экономического развития (далее ТОСЭР), его главную суть и особенности налогового регулирования на данных территориях. Также автором предлагается рассмотреть потенциалы внедрения ТОСЭР в экономику моногородов Российской Федерации с целью привлечения отечественных инвестиций и возможности создания инновационных производств, направленных на замещение импортной продукции на территории Российской Федерации, что, по нашему мнению, в образовавшейся неблагоприятной экономической ситуации, как в моногородах, так и в стране в целом, представляется чрезмерно важным. Необходимость экономически рационального использования финансовых ресурсов уже неоднократно обсуждалась на территории Дальнего Востока, в связи с чем, 2015 год стал некой отправной точкой в создании первой в России зоны ускоренного развития в Приморском крае [5].

Внедрение территорий ТОСЭР не только в Приморском крае, но и на территориях центральной России и других федеральных округах, будет иметь положительный экономический эффект, особенно в развитии монопрофильных муниципальных образований.

Территории опережающего социально экономического развития – это специально созданные экономические зоны с привилегированным налоговым режимом, упрощенными административными процедурами и рядом других разнообразных преференций [5]. Главной составляющей статуса ТОСЭР понимается предоставление большого ряда льгот и привилегий, как для отечественных, так

и зарубежных инвесторов. Прежде всего, это нулевая процентная ставка налога на прибыль в течении первых пяти лет, вероятность полного отсутствия таможенных платежей, а также возможность в упрощенном режиме привлекать к трудовой деятельности квалифицированный иностранный персонал [1].

В настоящее время в мире насчитывается более 1500 особых экономических зон, но значительная их часть расположена в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Наибольшее количество таких зон (более 400) сформировано в Китае [4]. По последним данным на начало 2017 года, ТОСЭРы обеспечивают пятую часть общей величины ВВП Китая в целом, при этом привлекая более половины прямых инвестиций из-за рубежа.

В условиях России создание «специальных» зон нельзя считать новой и инновационной идеей. Так, еще в 1991 году был принят закон «Об иностранных инвестициях в экономику РСФСР», который вводил впервые в истории нынешней России основное понятие «свободных экономических зон». Согласно этому закону, на территориях, так называемых «свободных» экономических зон, иностранным инвесторам предлагался перечень льгот и условий в виде уменьшенных налоговых процентных ставок на ведение предпринимательской деятельности, упрощённой регистрации деятельности зарубежных инвесторов, пониженные арендные платежи и таможенные пошлины. Однако, судя по результатам исследований, это был не совсем удачный опыт, в виду того, что данный закон так и не был доведен до полного логического завершения из-за экономического кризиса девяностых годов прошлого века [2].

Можно выделить новые попытки создания «свободных» экономических зон на территории современной России. Так в 2011 году, по предложению Д.А. Медведева был утвержден закон «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», в частности, было введено новое понятие «зоны территориального развития». В целом, сами условия и льготы остались неизменёнными. Различие состоит в том, что для управления данными территориями предлагается создание специальных

органов администрирования, а непосредственно сами меры государственной поддержки стали более узкими [4].

В конце 2014 года с целью организации благоприятных условий для привлечения инвестиций и роста темпов социально-экономического развития Российской Федерации был принят Федеральный закон №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», вступивший в свою законную силу 30 марта 2015 года. Данный закон устанавливает правовой режим ТОСЭР, а также критерии государственной поддержки и методический порядок ведения предпринимательской деятельности на таких территориях, как для отечественных, так и зарубежных инвесторов. Согласно закону, срок действия статуса ТОСЭР составляет 10 лет с возможностью пролонгации на последующие 5 лет. Субъекты малого и среднего предпринимательства, занятые в сфере производства, имеют возможность получить статус резидента ТОСЭР с целью реализации новых инвестиционных проектов, направленных на расширение и модернизацию собственного производства на особых льготных условиях. Это в настоящее время актуально для моногородов, так как в настоящее время на территории Российской Федерации насчитывается более 320 моногородов [6], часть из которых могут вызывать особый интерес у инвесторов в виду выгодного административно-территориального расположения, развитой транспортной инфраструктурой, а также обладающие резервами энергетических ресурсов.

Моногород – это муниципальное образование, в котором организации и жители не способны собственными силами бороться с рисками внешней среды. В таком городе есть одно или несколько промышленных предприятий, тесно связанных по профилю производства, где работает не менее четверти трудоспособного населения города, и более половины отгруженного объема товарного производства приходится на градообразующее предприятие [5].

В качестве примера рассмотрим присвоение статуса ТОСЭР городу Кумертау, расположенного на границе Республики Башкортостан и Оренбургской области. Городу Кумертау был присвоен статус «моногород» согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 г. №668-р.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. №1560 «О создании территории опережающего социально-экономического развития на территории городского округа города Кумертау» вся территория моногорода Кумертау признана территорией с «особым» экономическим режимом сроком на 10 лет с основными преференциями, которые включают:

- федеральный налог на прибыль на первые 5 лет с момента получения прибыли 0%, последующие 5 лет – 2% (без статуса ТОСЭР ежегодные федеральные налоговые отчисления составят – 2%);

- региональный налог на прибыль на первые 5 лет с момента получения прибыли составят 5%, а последующие 5 лет – 10% (без статуса ТОСЭР ежегодные налоговые отчисления составляют – 10%);

- страховые взносы во внебюджетные фонды составят 7,6%, (без статуса ТОСЭР ежегодные отчисления составляют – 30%);

- полное освобождение от регионального налога на имущество организации сроком на 10 лет (на территориях без статуса ТОСЭР региональный налог составляет – 2,2%);

- аренда земельных участков для размещения объектов промышленности на все 10 лет составит 1,5%, а на территориях без статуса ТОСЭР – 14% ежегодных отчислений.

Таким образом, можно отметить, что все налоговые льготы и преференции, предоставленные резидентам ТОСЭР, создают уникальные возможности для ускоренного социально-экономического развития и привлечения дополнительных инвестиций на территории монопрофильных муниципальных образований.

Однако, если учитывать нестабильное экономическое положение мировой экономики и введенные санкции странами ЕС и США в отношении России, следует понимать, что Россия напрямую зависит от товаров и услуг стран, которые ввели запрет на ввоз своих товаров.

В связи с этим, по нашему мнению, целесообразно создавать промышленные индустриальные парки на территориях моногородов с присвоенным им статусом ТОСЭР.

Промышленные индустриальные парки являлись бы готовыми территориями для строительства новых предприятий, деятельность которых была бы направлена исключительно на производство импортозамещающих товаров, что в конечном итоге положительно отразится на экономике, как самих моногородов России, так и всей российской экономики в целом.

В настоящее время оценить эффект влияния налоговых льгот на ускоренное развитие ТОСЭР в моногородах Российской Федерации затруднительно из-за отсутствия необходимого опыта внедрения «особых» экономических зон в моногородах Российской Федерации. Но на наш взгляд, предложенные идеи создания промышленных индустриальных парков, направленные на строительство предприятий для выпуска импортозамещающей продукции на территории России, дадут основательный «толчок» для развития отечественной экономики.

Внедрив предложенные автором идеи в монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации, следует полагать, что в скором времени российская экономика станет независимой и устойчивой в отношении всей мировой экономической системы в целом.

Список литературы

1. Власюк Л.И. Факторы и механизмы акселерации социально-экономического развития регионов России / Л.И. Власюк, С.А. Суспицын, А.Г. Шеломенцев // Регион. Экономика и Социология. – 2012. – №3. – С. 34–57.

2. Корень А.В. Социально-экономические факторы и механизмы динамичного развития Дальнего Востока // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. 2014. – №41. – С. 99–103.

3. Корень А.В. Актуальные проблемы и пути совершенствования налога на доходы физических лиц в Российской Федерации / А.В. Корень, В.В. Першина // Глобальный научный потенциал. – 2014. – №5 (38). – С. 63–65.

4. Кутинова В.Н. Инвестиционный климат Дальнего Востока как ключевой фактор успешной модернизации региональных производств / В.Н. Кутинова, Г.И. Лазарев, А.П. Латкин // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2015. – №1. – С. 160–169.

5. Гальцева, Н.В. Реструктуризация экономики монопрофильного старопромышленного региона ресурсной специализации [Текст]: Автореф. дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 / Н.В. Гальцева. – М., 2015. – 35 с.

6. Новости моногородов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.моногорода.рф (дата обращения: 15.03.2017).