

Вдовкина Елена Геннадьевна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

г. Барнаул, Алтайский край

ВНЕДРЕНИЕ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

***Аннотация:** данная научная статья посвящена преимуществам, особенностям и перспективам внедрения проектного подхода в государственных органах.*

***Ключевые слова:** проектный подход, проектное управление, проектная деятельность, приоритетные проекты, органы государственной власти.*

В соответствии с определением национального стандарта ANSI PMBoK проектное управление – область деятельности, в ходе которой определяются и достигаются четкие цели проекта при балансировании между объемом работ, ресурсами (такими как деньги, труд, материалы, энергия, пространство и др.), временем, качеством и рисками [1].

Ключевым фактором успеха проектного управления является наличие четкого заранее определённого плана, минимизация рисков и отклонений от плана, эффективное управления изменениями (в отличие от процессного, функционального управления, управления уровнем услуг).

Целью внедрения и непрерывного совершенствования процессов и подходов к проектному управлению, на основе стандартов и мировых практик, в государственных и коммерческих организациях, является повышение эффективности реализации проектов с соблюдением баланса между его содержанием, стоимостью, временем и качеством.

Современное управление проектами ставит перед собой следующие задачи:

– гарантировать для каждого задуманного и утвержденного к исполнению проекта соответствие установленным стратегическим целям при приемлемом

уровне рисков (конкурентный, экономический, политический, технический, стоимостной и временной составляющей);

– позволять планировать, контролировать и вести каждый отдельный проект одновременно со всеми остальными таким образом, чтобы все проекты выполнялись эффективно и достигали намеченной цели.

В последние годы проектное управление все активнее развивается в государственных органах, являясь одним из инструментов повышения эффективности государственного регулирования.

Для реализации масштабных проектов государственного значения требуются прозрачность управления, оперативность и обоснованность принимаемых решений, качество планирования. Чтобы эти проекты быстрее и эффективнее осуществлялись, необходимо вносить точечные изменения в законодательство, снимать административные барьеры, оказывать помощь в развитии инфраструктуры и продвижении продукции региона на внешние рынки. Именно такие вопросы, выходящие за рамки деятельности одного органа власти, могут быть решены через создание проектного офиса, с помощью которого ведомства могли бы координировать деятельность при реализации крупных проектов [3].

Технологии проектного управления призваны повысить эффективность достижения плановых показателей и поставленных целей, в первую очередь, за счет внутриведомственного, межведомственного и межуровневого взаимодействия, а также взаимодействия с подрядными организациями, привлекаемыми органом исполнительной власти, за счет использования единых подходов проектного управления.

Проектная модель управления позволяет максимально сконцентрировать финансовые, административные, управленческие ресурсы на выполнении наиболее важных направлений развития, от реализации которых существенно зависит улучшение качества жизни населения; усилить ответственность за решение поставленных задач, увеличить отдачу от использования финансовых ресурсов.

Главная задача проектного управления – отойти от процесса и прийти к результату. При этом необходимо учитывать специфику внедрения и реализации проектного подхода в государственных структурах.

Можно выделить несколько основных проблем внедрения проектного подхода (модели) в государственном секторе.

Одной из основных проблем внедрения проектного подхода в государственных организациях является неготовность сотрудников компании работать по новым правилам, что влечет за собой отрицание очевидных преимуществ проектного подхода, использование привычных методов работы, несмотря на наличие новых, более эффективных, и возникновение конфликтов между сотрудниками проектного офиса и другими сотрудниками организации даже на уровне руководства.

Другой особенностью реализации проектов в государственных органах является то, что зачастую сам заказчик не заинтересован в реализации собственного проекта. В государственной организации инициатором проекта во многих случаях будет выступать высшее руководство, и заказчику проект «спускается сверху» как очередное поручение. Таким образом, даже если заказчику реализация проекта кажется нецелесообразной, но относится к его компетенции и получено соответствующее распоряжение руководства, то он вынужден инициировать данный проект и нести ответственность за эффект от результата.

Необходимо также учитывать наличие нормативных правовых актов, регламентирующих сроки согласования документов, внутренние процедуры взаимодействия структурных подразделений и т. п. Вследствие этого руководитель проекта теряет возможность оперативного управления проектом, быстрого согласования и принятия решений, урегулирования формальных вопросов в рабочем порядке, взаимодействия напрямую с заказчиком или заинтересованными лицами, занимающими более высокие должности.

Также в государственных структурах возникает сложность с дополнительной финансовой мотивацией, в виду четко определенного бюджета и предусмотренного внутренними нормативными или распорядительными документами порядка премирования сотрудников.

Не менее острым является вопрос кадрового обеспечения, связанный с формированием проектного офиса на основе сотрудников органа государственной власти, подразумевающий организацию обучающих семинаров, поездок на форумы и конференции, участие в круглых столах, проведение сертификации в области управления проектами.

В настоящее время важность проектного управления определена на самом высоком уровне. В Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации говорил о необходимости создания механизма сопровождения наиболее значимых проектов в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в жилищном строительстве.

В целях исполнения поручений по реализации Послания создан Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам [2], которым определено 11 основных направлений стратегического развития, в рамках которых разрабатываются приоритетные проекты, направленные на решение наиболее важных задач социально-экономического развития Российской Федерации:

Здравоохранение.

Образование.

Ипотека и арендное жилье.

Жилищно-коммунальное хозяйство и городская среда.

Международная кооперация.

Производительность труда.

Малый бизнес.

Реформа контрольно-надзорной деятельности.

Безопасные и качественные дороги.

Моногорода.

Экология.

Разрабатываемые приоритетные проекты направлены на решение наиболее актуальных и сложных задач, дающее положительный системный эффект для развития страны и повышения качества жизни населения, а внедрение проектного управления должно увеличить эффективность использования ресурсов и

взаимодействия органов власти с другими организациями, а также повысить прозрачность, обоснованность и своевременность принимаемых решений, т. е. обеспечить достижение запланированных результатов.

С целью реализации приоритетных проектов на федеральном уровне утверждено положение о проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [4], определен план первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности на 2016 и 2017 годы [5], рекомендовано провести аналогичную работу на региональном и муниципальном уровне.

Таким образом, несмотря на то, что внедрение проектного подхода в государственном секторе сопряжено с существенными сложностями, в настоящее время оно является перспективным и востребованным направлением. Поддержка на самом высоком уровне, создание национальных стандартов управления проектами и начавшийся на всех уровнях государственной власти процесс внедрения проектного управления обеспечат прочную основу для успешного перехода государственного сектора к более прогрессивным и эффективным методам управления.

Список литературы

1. Официальный сайт Института управления проектами (PMI) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pmi.org/>
2. Проектный офис Правительства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/departments/361/events/>
3. Патрикеева А. Пять проблем внедрения проектного подхода в государственном секторе / А. Патрикеева, Е. Трохина // Управление проектами. – 2016. – №2. – С. 11–19.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2016 №1050.
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.10.2016 №2165-р.