

Козина Оксана Александровна

магистрант

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет им. И.Т. Трубилина»
г. Краснодар, Краснодарский край

НОВЕЛЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассмотрены основные изменения, внесенные в законодательство о гражданстве Российской Федерации.

Ключевые слова: гражданство, изменения, упрощенный порядок, приобретение, ответственность.

В 2014 году Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» претерпел многочисленные изменения. Это было обусловлено политической ситуацией в мире. Принятые изменения носили разный характер: позитивные заключались в упрощении порядка получения российского гражданства для отдельных категорий лиц, негативные были связаны с введением уголовной ответственности за несообщение гражданами Российской Федерации о наличии у них иностранного гражданства или вида на жительство.

Введенные новеллы законодательства о гражданстве получили различные оценки.

Установление уголовной ответственности за неисполнение обязанности подачи уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства многими учеными, политологами и общественными деятелями была воспринята негативно. Уголовная ответственность также предусмотрена за неподачу уведомления о наличии вида на жительство или иного документа, подтверждающего право проживания на территории иностранного государства. Законодателем был установлен механизм, позволяющий учитывать количество граждан Российской Федерации, имеющих гражданство (подданство) или вид на жительство иностранного государства. Внесение

подобных изменений в законодательство связано с осуществлением цели создать информационную базу данных, в которой могли бы содержаться сведения о вышеуказанных лицах. Такие нововведения не нарушают положения Федерального закона от 27.07.2006 № «О персональных данных». Подобный механизм учета вышеуказанного количества граждан прежде не был предусмотрен в законодательстве Российской Федерации. Такие законодательные новеллы связаны с обеспечением безопасности Российской Федерации и необходимость в их принятии связана с обеспечением государственного контроля над миграционными процессами. Некоторые ученые и политологи появление данной нормы связывают с событиями на Украине. Сторонники введения подобных законодательных изменений ссылаются на то, что государству необходимо знать, имеется ли у ее гражданина правовая связь с другой страной, какие в связи с этим у него возникают обязанности. Поскольку с приобретением гражданства гражданин наделяется не только правами, но и обязанностями, в том числе воинской обязанностью и обязанностью отстаивать интересы государства, чьим гражданином он является.

Граждане Российской Федерации, имевшие на день вступления в силу указанного Федерального закона обязаны подать соответствующее уведомление в течение 60 дней со дня вступления закона в силу. Если лицо не подало такое уведомление в течение 60 дней по причине пребывание за пределами Российской Федерации, для него предусмотрена обязанность подать такое уведомление в течение 30 дней со дня въезда на территорию России. Особый правовой режим подачи уведомления существует у граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя. В отношении граждан Российской Федерации, которые приобрели гражданство согласно положениям Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов от 18 марта 2014 года, а также в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 года «О принятии в Российскую Федерацию Рес-

публики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», обязаны подать соответствующее уведомление с 1 января 2016 года.

Уголовную ответственность за вышеуказанный состав преступления необходимо отличать от административной ответственности, наступающей за административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.8.3 Кодексом об Административных Правонарушениях. В указанной норме административная ответственность предусмотрена за нарушение установленного порядка подачи уведомления, которое выражается в несвоевременной подаче такого уведомления либо в предоставлении сведений в неполном объеме или заведомо ложных. Проблема возникает в разграничении понятий «несвоевременная подача уведомления» и «неисполнение обязанности по подаче уведомления». Таким образом, получается, при подачи соответствующего уведомления с нарушением установленных сроков виновное лицо будет привлечено к административной ответственности. Отсюда вопрос: когда наступает уголовная ответственность? Очевидно, что по данному поводу требуются разъяснения Верховного Суда Российской Федерации. Как показывает изучение материалов судебно-следственной практики, уголовные дела по статье 330.2 Уголовного Кодекса возбуждаются тогда, когда деяние выявляется правоохранительным органами до подачи лицом уведомления. Административное производство предусмотрено в случаях, когда факт нарушения сроков подачи уведомления устанавливается после подачи такого уведомления.

При этом о наличии украинского гражданства обязанности уведомить об этом государственные органы не следует. Данная категория признана гражданами России и имеет возможность сохранить имеющееся иное гражданство или остаться лицом без гражданства. Жители Крыма и Севастополя, признанные гражданами России, рассматриваются Российской Федерацией только как собственные граждане, за исключением случаев, предусмотренных межгосударственным договором или законом, а получение российского паспорта не аннули-

рует украинского гражданства. Таким образом, возникает неоднозначная ситуация: Украина считает Крым оккупированной территорией, а российские паспорта жителей Крыма и Севастополя недействительными, но в правах владельцы украинского паспорта с крымской пропиской ограничены. На территории Украины они считаются нерезидентами, для возобновления полноценного гражданства им необходимо получить статус «временно перемещенного лица» с оккупированной территории и зарегистрироваться по новому адресу.

В соответствии с его положениями иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации имеют право подать заявление о приеме в гражданство в упрощенном порядке не только по предусмотренным прежде основаниям: наличие гражданства бывшего СССР, брак с гражданином РФ, наличие детей – граждан РФ.

Но и при наличии новых оснований. Во-первых, это наличие профессионального образования по основным профессиональным образовательным программам. Данные программы должны иметь государственную аккредитацию. Имеющие вышеуказанное образование должны осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации в общей сложности не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство. Во-вторых, гражданство в упрощенном порядке позволяет получить занятие предпринимательской деятельностью на территории Российской Федерации в течение трех лет, при условии, что ежегодная выручка составляет не менее 10 миллионов рублей. Такое требование предусматривается в нормативных актах, изданных Правительством Российской Федерации.

В-третьих, лицо, желающее вступить в гражданство Российской Федерации должно осуществлять инвестиционную деятельность. И доля вклада в уставном капитале российского юридического лица должна составлять не менее 10 процентов. А размер самого капитала юридического лица не должен быть меньше 100 миллионов рублей. Или же сумма уплаченных налогов и страховых платежей не должна быть меньше шести миллионов рублей в год, выплаченных в течение трех лет. Четвертым основанием приобретения гражданства в упрощенном

порядке является осуществление трудовой деятельности по специальности включенной в перечень профессий иностранных граждан.

Кроме того, желающие получить гражданство Российской Федерации должны быть признаны носителями русского языка.

Для этого необходимо обратиться в комиссию с заявлением не позднее 15 суток до истечения срока временного пребывания, и трех месяцев до истечения срока проживания. Комиссия формируется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции и назначает время для собеседование с иностранным гражданином. По результатам собеседования принимается решение о признании либо непризнании его носителем русского языка.

Положительное решение дает право подать заявление на получение вида на жительство или приема в гражданство Российской Федерации. Срок действия решения комиссии неограничен. При отрицательном решении решение иностранный гражданин имеет право обратиться повторно по истечении одного года.

В положениях российского законодательства используется термин «двойное гражданство», который означает наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства. Внимательно изучив статью Закона о гражданстве, можно увидеть, что законодатель выделяет два вида «двойных гражданств». К первому виду относятся случаи, когда человек имеет российское гражданство и гражданство иностранного государства, при этом у Российской Федерации с данным государством не заключен международный договор. Ко второму виду относятся случай, когда человек имеет два гражданства, но со вторым государством у Российской Федерации заключен международный договор. Обе ситуации совершенно различные, поскольку в международном договоре могут быть предусмотрены привилегии для таких лиц. А такие вопросы, как, например экстрадиция, должны решаться с учетом наличия у лица гражданства иностранного государства. Во избежание сложностей при толковании и применении норм права, необходимо разграничивать понятия «двойное

гражданство» и «второе гражданство». Поскольку с применением такой градации к вопросу об ограничениях, связанных с наличием у лица иного гражданства поможет избежать, ограничений для лиц, обладающих, помимо, российского, и иным гражданством.

Следующее нововведение связано с упрощением порядка получения российского гражданства иностранными гражданами и лицами без гражданства, являющимися носителями русского языка. Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, признанные носителями русского языка, при условии отказа указанных иностранных граждан от имеющегося у них гражданства иностранного государства вправе обратиться с заявлением о получении гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке. Не предусмотрен отказ от гражданства иностранного государства в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, а также, если отказ от гражданства иностранного государства невозможен в силу не зависящих от лица причин.

Формулировка статьи является не совсем корректной, поскольку «носитель русского языка» – может быть отнесен к такой категории при оценки его уровня владения языком. А этот уровень никак не может быть связан с местом проживания самого носителя языка. Такую норму следовало бы изложить так, чтобы место проживания лица стало бы дополнительным условием для получения гражданства в упрощенном порядке. Без ответа остается вопрос, как лица смогут доказать факт проживания своих родственников на территории, относившейся к Российской империи или СССР, если во время Второй мировой войны на оккупированных территориях многие архивы были уничтожены или утеряны.

Список литературы

1. Остапец О.Г. Новеллы законодательства о гражданстве Российской Федерации: за и против // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – №3. – С. 56–62.
2. Федеральный закон от 4 июня 2014 №142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и

отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.05.2015).