

Козина Оксана Александровна

магистрант

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный
университет им. И.Т. Трубилина»
г. Краснодар, Краснодарский край

ОСНОВАНИЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ И УТРАТЫ ГРАЖДАНСТВА В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Аннотация: в данной статье рассмотрены основания получения гражданства СССР. Автором также представлены основания, по которым гражданство РСФСР и Союза СССР могла быть утрачено.

Ключевые слова: приобретение, утрата, гражданство, СССР.

К 1924 году советское законодательство установило единое гражданство Союза ССР и союзных республик. Кроме норм текущего законодательства о гражданстве, нормы, регулирующие данный институт были в Конституциях 1924 г., 1936 г., 1977 г. Законодательством СССР устанавливались следующие основания получения гражданства Союза:

1. Признание. Этим основанием предусматривалось наличие преемственной связи гражданства СССР с подданством Российской империи. Об этом прямо говорилось в Законе о гражданстве 1938 года.

Положение о гражданстве 1924 года в качестве основания для признания гражданства устанавливало факт присутствия лица на территории Союза и отсутствие доказательств наличия иностранного гражданства. Бывшие подданные Российской империи, покинувшие Россию без разрешения советских властей лишились российского гражданства, но для них устанавливался пятилетний срок, в течение которого им предлагалось заявить о наличии у них российского гражданства через ближайшее дипломатическое представительство России.

Речь идет об эмигрантах первой волны. Постановлением ЦИК СССР от 1925 года бывшие военнопленные и интернированные военнослужащие царской и Красной армий, Белой армии и участники контрреволюционных восстаний,

пропустившие срок регистрации, лишились гражданства Союза. После окончания Второй мировой войны Советское правительство признало наличие подданства российской империи достаточным основанием для восстановления в гражданстве Союза ССР. Хотя данные указы правильнее было бы считать актами признания за лицами советского гражданства, поскольку им предписывалось зарегистрироваться в советских дипломатических миссиях за рубежом. Признание гражданства сохраняло свое значение как основание приобретения и в последующем законодательстве о гражданстве, вплоть до 1990 года.

2. Рождение являлось вторым, но со временем стало основным источником приобретения гражданства ССР. Это связано с преемственностью правового порядка Советской власти с прежним правом Российской империи, право крови являлось главным основанием получения подданства.

Идеальной считалась ситуация получения гражданства по рождению, когда оба родителя являлись гражданами ССР. Советское гражданство также признавало гражданином ССР по рождению лицо, у которого только один родитель состоял в советском гражданстве. В 1918 году Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве предписывал решать вопрос о гражданстве ребенка, родившегося в смешанном браке по соглашению родителей. В 1938 году в законодательстве о гражданстве был установлен принцип следования гражданства детей гражданству их родителей в случае изменения последнего, только с 18 лет ребенок мог сам выбирать свое гражданство.

3. Восстановление в гражданстве Союза являлось следующим основанием для его приобретения.

4. Прием в гражданство Союза ССР был известен советскому законодательству как основание приобретения гражданства с 1917 года. Вплоть до 1938 года в ССР был установлен льготный порядок приобретения иностранцами гражданства Союза. Если иностранец проживал на территории ССР и принадлежал к рабочему классу, то решение о его приеме в гражданство принималось местным Советом, а позже исполнительным комитетом. В 1938 году ситуация резко изменилась, были установлены более жесткие порядки с целью предотвращения

легализации носителей контрреволюционных идей и террористов. Решение о приеме иностранца в гражданство было отнесено к исключительной компетенции Президиума Верховного Совета СССР.

5. Усыновление являлось как основанием приобретения советского гражданства, так и его утраты. Законодательное регулирование данный вопрос получил только в 1978 году. С 1918 по 1927 года процедура усыновления вообще не регламентировалась советским правом. Лишь новелла 1978 года в новом законе о гражданстве СССР предусматривала в качестве исключения выход усыновленного из гражданства СССР.

6. Право почвы было основанием для приобретения гражданства СССР для детей апатридов, если дети постоянно проживали на территории Союза. Та же норма действовала в отношении детей, гражданство которых было неизвестно.

Гражданство РСФСР и Союза СССР могло быть утрачено по следующим основаниям.

1. Утрата гражданства следовала при отказе вернуться на территорию СССР по требованию советского правительства. Здесь речь идет о категории так называемых невозвращенцев. Советское уголовное законодательство предусматривало уголовную репрессию, основанием применения которой служил Декрет ВЦИК 1921 года. Советские карательные органы толковали данный закон довольно расширительно, что позволяло им квалифицировать приведенные ситуации как контрреволюционные преступления, а именно измену Родине.

Если сравнить советскую норму с и положение уголовного права Российской империи, где предусматривалось наказание за аналогичный состав преступления, то следует отметить, что закон Империи прямо предусматривал подобный состав преступления, тем самым следуя принципу наказания на основание закона. Советское право до 1959 года не знало этого принципа. Только Уголовный Кодекс 1960 года в последующих редакциях установил уголовную ответственность за данный состав преступления, включив формулировку «отказ возвратиться из-за границы в СССР» обозначенную как «измена Родине». Верхним пределом наказания за это преступление был расстрел.

Закон о гражданстве СССР 1990 года ввел новые основания утраты советского гражданства. Советское гражданство могло быть утрачено при поступлении лица на военную службу, службу безопасности, в полицию, органы юстиции или в иные органы государственной власти и управления в иностранном государстве. А также в случаях, если лицо, постоянно пребывающее за границей, не встало на консульский учет без уважительной причины в течение пяти лет. Еще одини основанием служило получение гражданства СССР обманным путем.

2. Выход из гражданства СССР был связан с целым рядом ограничений, от которых больше остальных страдали советские евреи. В остальном ограничения были вполне разумными: наличие у лица, изъявившего желание отказать от гражданства законных неисполненных обязательств перед третьими лицами, приговор суда, ущерб государственной безопасности а также, если лицо являлось носителем государственной или военной тайны.

3. Лишение гражданства по приговору суда. Данное положение следует признать официальной уголовной репрессией. Такая санкция была упразднена только в 1959 году. До этого момента она применялась довольно широко, особенно в начале 1920-х годов.

4. Оптация являлась основанием утраты советского гражданства всегда.

5. Усыновление ребенка иностранцем было основанием к утрате усыновляемым гражданства СССР.

Проблема приобретения советского гражданства приобретает особую актуальность. В то время в международном праве не было законов о гражданстве. Известно лишь о договорах по регулированию данного вопроса между двумя отдельными странами. Гражданство регулировалось внутренним законодательством, в котором большое внимание уделялось вопросам принятия в гражданство иностранных граждан. Был предусмотрен перечень условий для желающего вступить в гражданство.

Процедура принятия в советское гражданство отличалась следующими требованиями. Необходимо было волеизъявление лица защищать рабоче-крестьян-

ское государство и отказаться от права защиты государством, гражданином которого лицо ранее являлось. Кроме того, приоритет в принятии в гражданство отдавался трудовому населению, такая упрощенная процедура принятия в гражданство была передана местным органам власти.

Список литературы

1. Сафонов В.М. Правовое положение граждан СССР. – М., 1999.
2. Сафонов В.М. Конституция СССР и советское гражданство. – М., 1994.