(cc) BY

Саморуков Анатолий Александрович
канд. пед. наук, доцент
Февральская Мария Александровна
студентка
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»
г. Оренбург, Оренбургская область

ОПЫТ РОССИИ И США В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ И КУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ

Аннотация*: в статье рассмотрены ключевые направления реализации государственной политики РФ и США в сфере социальной и культурной адаптации мигрантов. Изучен, сравнен и обобщен опыт двух стран.*

Ключевые слова*: мигранты, адаптация мигрантов, миграционная политика государства, социальная адаптация, культурная адаптация, зарубежный опыт адаптации мигрантов.*

Объект: опыт социальной и культурной адаптации России и США.

Предмет исследования: социальная и культурная адаптация иностранных граждан.

Российская Федерация является самой большой страной и в тоже время является быстро развивающимся государством, что привлекает мигрантов других стран. В связи с этим появляется большая проблема миграции и это связано не только с нарушениями нелегальной трудовой деятельности и нарушением регистрационных процедур, но и в вопросах связанных с социальной и культурной адаптации мигрантов, так как мигранты попадая в другую среду, испытывают большие трудности в адаптации и социализации в среде которую попали. В результате чего происходит большое переосмысление ценностей, перестройка поведения, оценка объектов, процессов, и явлений, полное переосмысление и перестройка к реалиям новой жизни и установления связей между собой и общество.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Отечественный опыт правового регулирования вопросов социальной и культурной адаптации мигрантов в России имеет пробелы, поскольку наше государство только открывает новое горизонты развития и сотрудничества с другими странами, и не имеет богатого опыта зарубежных стран. В нашей статье, мы будем рассматривать опыт США, который уже давно используют социальную и культурную адаптацию мигрантов в своей стране.

Цель: изучить и обобщить опыт России и США в рамках социальной и культурной адаптации мигрантов.

Для достижения данной цели были поставлены и решались следующие задачи:

– рассмотреть отечественный опыт правового регулирования вопросов социальной и культурной адаптации мигрантов;

– рассмотреть опыт США в рамках социальной и культурной адаптации мигрантов;

– сравнить и обобщить опыт России и США в реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации мигрантов.

Большое количество мигрантов, которые приезжают в Россию из постсоветского пространства, с которыми Россия установила безвизовый режим. Многие из мигрантов, которые приезжают в Россию, даже не знают русского языка, что влечет за собой недопонимание со стороны граждан РФ и мигрантов, в результате чего возникают множество конфликтов на межнациональной основе.

Социальная и культурная адаптация иностранных граждан представляет собой совокупность действий органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и иностранного гражданина, направленных на его включение в социальное и культурное пространство российского общества через освоение им навыков и знаний в области русского языка, истории и культуры России, основ законодательства Российской Федерации в объеме, необходимом для временного пребывания на территории Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности. При успешной адаптации человек достигает гармоничной коммуникации с новой средой,

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

принимая ее ценности, традиции, нормы и стандарты поведения как свои собственные и действуя в соответствии с ними.

Начиная с 2000 года Российская Федерация быстрыми шагами набирает обороты по социальной и культурной адаптации мигрантов в России, принимаются ряды законов, поправок, программ, направленных на социализацию и адаптацию мигрантов.

Например, в 2000 году при поддержке Губернатора в Забайкальском крае открывается Ассамблея народов Забайкалья. Ассамблея организовывает мероприятия направленные на развитие толерантности, включение в общественную жизнь, поддержание контактов с исторической родиной.

Также по указу Губернатора Забайкальского края в целях содействия активной интеграции мигрантов 23 января 2012 года открывается Автономная некоммерческая организация дополнительного образования «Центр социально-культурной адаптации мигрантов», цель которой состоит в разработке и реализации концепции по социально-культурной адаптации мигрантов на территории.

Указом Президента РФ была утверждена от 13 июня 2012 года «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Концепция предлагает упростить правила пребывания и проживания на территории РФ, также упрощения получения разрешения на трудовую деятельность, упрощенный порядок получения гражданства РФ и т. д.

В 2015 году в Воронежской области началась организация курсов по русскому языку среди мигрантов. Это связанно с тем, что 1 января 2015года начал действовать ФЗ от 20 апреля 2014 г. №74-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»14, в соответствии с которым все иностранные граждане обязаны подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации (в том числе миграционного).

31 октября 2016 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин на Совете по межнациональным отношениям, правительству РФ – «Разработать проект федерального закона, устанавливающего правовые, организационные и

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

экономические основы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в России и их интеграции в российское общество».

Данный проект был разработан и введен по указы президента РФ Владимира Путина с 1 января 2018 года.

Данный Федеральный закон распространяется на граждан других стран, которые временно проживают или постоянно проживают на законном основании на территории России, а также данный закон регулирует отношения, которые приходятся на период проживании с целью осуществления трудовой деятельности, временного или постоянного проживания на законных основаниях РФ иностранных граждан и членов их семей.

Данный ФЗ основывается на Конституции РФ, международных договорах РФ и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

Принципы социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан состоит в том, чтобы каждый иностранный гражданин уважал государственный язык РФ, культуру народ России, имел понимание правил поведения в российском обществе, знал и соблюдал законодательство России, а также ФЗ закон признает право каждого на сохранение своей этнокультурной самобытности и вероисповедания, использование родного языка.

Данные нормы применяются в независимости от пола, расы, национальности, гражданской принадлежности, языка, социального происхождения, вероисповедания, политических убеждений.

Задачи по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан согласно Федеральному закону направлены на социализацию и адаптацию мигрантов в российское общество, обеспечение доступности иностранным гражданам образовательных, социальных, медицинских услуг; совершенствование взаимодействий структурных подразделений власти.

Рассматривая опыт США в рамках социальной и культурной адаптации мигрантов, то можно заметить, что 1820 году начинается массовая миграция населения. Начиная с 1820–1880 годы в США прибыло 15 миллионов человек. В

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

1893 году создается «Лига за ограничение иммиграции», её создали группа американцев из числа белых зажиточных уроженцев, так как опасались, что это может угрожать здоровью и безопасности страны. В 1921 году начал действовать Закон о национальном происхождении. В данный закон устанавливал квоты, основанный на национальном происхождении, то есть, он давал больше возможностей иммигрантам из Северной и Западной Европы, чем из Южной Европы и Азии. После нескольких десятков лет, в 1965 году принят новый Закон Харта-Селлера, здесь квоты были заменены льготными категориями. Льготные категории были основаны на семейных связях и трудовых навыках, особое значение давалась мигрантом, которые имели родственников в Америке, и тем, кто имеет необходимые для страны профессии.

В 1990 году в Америке были введены курсы повышения грамотности, в них были включены курсы по изучению английского языка мигрантами. Также давались участки в дар, освобождались от налогов на некоторое время и хорошее жалование за работу.

В Америке есть 2 федеральные программы, направленные на интеграцию лиц без гражданства. Первая программа – это «No Child Left Behind», утвержденная 107-м Конгрессом США в 2001г. (одна из задач программы- финансирование образовательных школьных программ для повышения уровня владения учениками английским языком; особенно это положение касалось целевой группы детей мигрантов). Вторую программу «Children’s Health Insurance Program» Конгресс утвердил в 2009 г., распространив право на медицинское страхование также на детей мигрантов, легально находящихся на территории страны.

Таким образом, изучая опыт двух больших государств, таких как Российская Федерация и США, то можно сказать, что Россия за прошедшие 17 лет создала положительные условия социальной и культурной адаптации мигрантов, что положительно сказывается на укреплении межнациональных связях. В США, в отличии от России, первыми стали практиковать курсы по изучению родного языка, что положительно сказывается на интеграции и адаптации мигрантов в Америке.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

К социальной и культурной адаптации мигрантов в России и США, уделяется важное значение, так как от этого зависит стабильность и национальные интересы двух стран.

Список литературы

1. Андриченко Л.В. Правовые механизмы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации // Журнал российского права. – 2015. – №10 (226). – С. 5–18.

2. Андриченко Л.В. Проблемы систематизации миграционного законодательства // Журнал российского права. – 2014. – №12. – С. 13.

3. Бессонова В.В. Правовая адаптация мигрантов как одно из направлений государственной миграционной политики / В.В. Бессонова, М.С. Кошелев // Миграционное право. – №4. – 2013. – С. 28.

4. Кадамов И.Н. Зарубежный опыт социальной адаптации мигрантов: возможности использования в России // Вопросы политологии. – 2017. –№2 (26). – С. 27–36.

5. Кошелев М.С. Проблемы реализации программы адаптации и интеграции трудящихся-мигрантов в Забайкальском крае // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – №9. – С. 48.

6. Лакомова А.А. Социальная адаптация мигрантов: отечественный и зарубежный опыт // Огарев-Online. – 2016. – №23 (88). – С.7.

7. Мишунина А.А. К вопросу о социально-экономической и культурной адаптации мигрантов и членов их семей в Российской Федерации: конституционно-правовой аспект // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – №2. – С. 12.

8. Розанова М.С. Предпосылки для реализации политики интеграции мигрантов в США // Вежлив. – 2013. – Т. 9. – №4. – С. 224–231.

9. Саргаев А.В. Оптимизация процессов социально-культурной и правовой адаптации иностранных граждан в Российской Федерации // Вестник Бурятского государственного университета. Вып. 14 (1). Философия. Социология. Политология. Культурология. – 2014. – С. 62–66.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)