

Фадеев Михаил Дмитриевич

студент

ФГБОУ ВО «Российская академия

народного хозяйства и государственной

службы при Президенте РФ»

г. Москва

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: актуальность данной темы статьи обусловлена увеличением количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Статья представляет собой анализ правового регулирования в области предупреждения и ликвидации ЧС. Для решения поставленных задач в работе использовались как общенаучные методы познания (анализа), так и частно-научные методы (сравнительно-правовой). В результате исследования выявлены ключевые элементы механизма правового регулирования в рассматриваемой области.

Ключевые слова: чрезвычайные ситуации, государственное управление, правовое регулирование, система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, аварийно-спасательные службы.

Государственное управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) представляет собой систему правовых, организационных и экономических мер, направленных на защиту населения, территории и объектов инфраструктуры от природных и техногенных катастроф. Эффективное функционирование данной системы требует четкого правового регулирования, обеспечивающего координацию действий федеральных, региональных и муниципальных органов власти, а также специализированных служб.

В Российской Федерации правовые основы управления в данной области закреплены в Конституции РФ, федеральных законах и подзаконных актах, что

позволяет сформировать комплексный подход к предотвращению, реагированию и ликвидации последствий ЧС.

Международные договоры, ратифицированные Российской Федерацией, играют ключевую роль в системе правового регулирования, устанавливая единые стандарты взаимодействия между государствами в сфере трансграничного реагирования на чрезвычайные ситуации. Эти соглашения способствуют повышению эффективности совместных мер по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, обеспечивают координацию действий уполномоченных органов и создают правовую основу для оказания взаимопомощи. Механизм правового регулирования включает нормирование деятельности государственных органов и организаций в вопросах мониторинга, прогнозирования, предупреждения и ликвидации ЧС. Он также охватывает вопросы международного сотрудничества, обмена информацией, использования передовых технологий и привлечения специализированных ресурсов. Важным элементом системы является определение порядка финансирования мероприятий в данной сфере, включая государственные и международные механизмы поддержки, что обеспечивает своевременное и эффективное реагирование на возникающие угрозы.

Одним из важнейших элементов государственного управления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является система мониторинга и прогнозирования ЧС, которая позволяет своевременно выявлять потенциальные угрозы и разрабатывать эффективные превентивные меры. В целях повышения точности прогнозирования используются современные цифровые технологии, автоматизированные системы наблюдения, спутниковый мониторинг, а также научно обоснованные методы анализа и оценки рисков. Особое значение имеет интеграция различных источников данных, что позволяет оперативно обрабатывать информацию и принимать обоснованные решения. Развитие системы мониторинга включает не только техническое совершенствование, но и подготовку квалифицированных специалистов, способных анализировать угрозы и оперативно реагировать на возможные ЧС. Кроме того, эффективное функционирование данной системы требует тесного взаимодействия между

государственными структурами, научными учреждениями, бизнесом и общественными организациями, что способствует комплексному подходу к обеспечению безопасности населения и территорий.

Ключевым направлением в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является подготовка населения и специалистов, которая включает обучение, проведение практических тренировок и постоянное совершенствование нормативно-правовой базы с учетом современных угроз и технологических достижений. Эффективная система подготовки предусматривает разработку образовательных программ, проведение учений и симуляционных тренировок, а также внедрение цифровых инструментов, таких как онлайн-курсы и интерактивные модели ЧС. Важно не только формировать у граждан базовые навыки поведения в кризисных ситуациях, но и повышать квалификацию специалистов, ответственных за предотвращение и ликвидацию последствий ЧС. Кроме того, постоянное обновление нормативных актов и инструкций с учетом новых рисков и международного опыта позволяет адаптировать систему гражданской защиты к динамично меняющимся условиям, обеспечивая высокую готовность к возможным угрозам.

Важным аспектом является подготовка населения и специалистов к действиям в условиях ЧС, что достигается через систему обучения, тренировки и регулярное обновление нормативной базы в соответствии с новыми вызовами и технологическими возможностями.

Нормативную основу исследуемой функции образуют Конституция РФ [1] и представленные федеральные законы (Рисунок 1).

Помимо обозначенных нормативных правовых актов рассматриваемая область также является предметом регулирования подзаконных нормативных правовых актов на уровне Правительства Российской Федерации и соответствующих ведомственных структур.

При рассмотрении вопросов правового регулирования предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций необходимо учитывать и международный аспект данной сферы. Российская Федерация, являясь участником множества

международных договоров, берет на себя обязательства по взаимодействию с другими государствами в области трансграничных ЧС. Такое сотрудничество включает в себя оперативный обмен информацией, координацию действий при ликвидации последствий природных и техногенных катастроф, а также участие в международных инициативах, направленных на повышение уровня готовности к ЧС. Международные соглашения не только способствуют эффективному взаимодействию стран, но и оказывают значительное влияние на внутреннее законодательство, способствуя его модернизации и приведению в соответствие с мировыми стандартами. Они обеспечивают унификацию подходов к предупреждению ЧС, регламентируют порядок оказания гуманитарной помощи, а также стимулируют развитие новых технологий и методик в области управления рисками. Таким образом, участие России в международных правовых механизмах способствует совершенствованию системы реагирования на ЧС, повышая уровень защиты населения и территорий от возможных угроз.

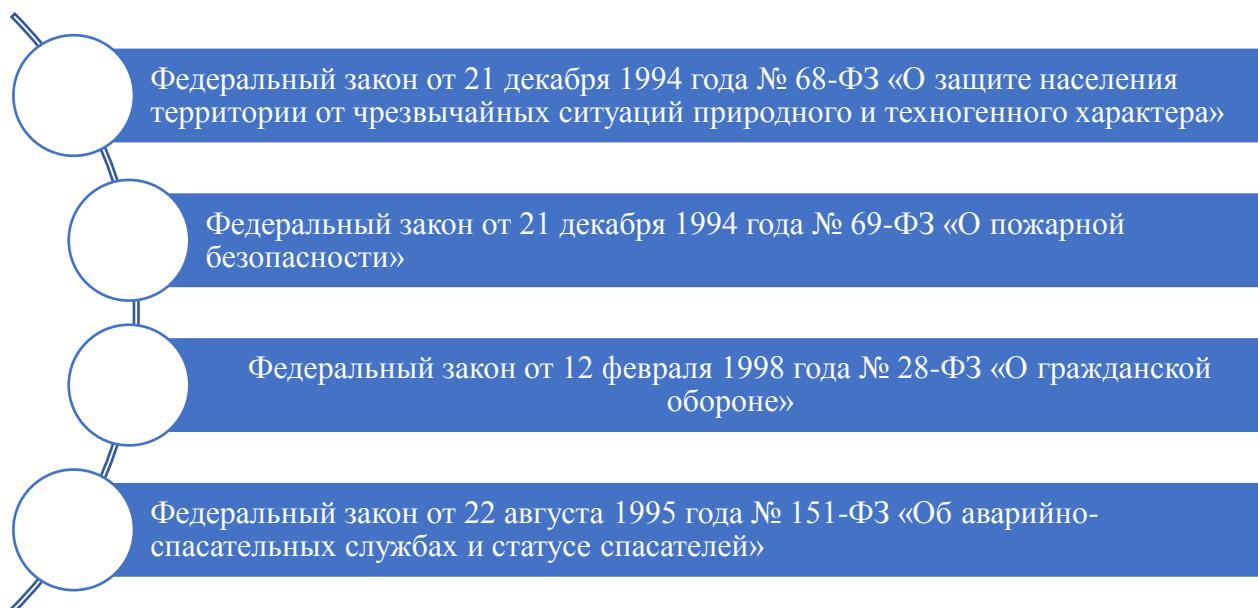


Рис. 1. Перечень основных федеральных законов, осуществляющих регулирование в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации

Особое внимание в правовом регулировании ЧС уделяется разделению полномочий между различными уровнями власти. Конституция Российской

Федерации и федеральные законы определяют распределение ответственности между федеральными органами, органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Это распределение полномочий позволяет более гибко и эффективно организовывать реагирование на ЧС в зависимости от особенностей региона, масштаба угрозы и специфики территории. Важно, чтобы каждый уровень власти четко знал свои задачи и ограничения, а также был готов к оперативному взаимодействию с другими субъектами в условиях кризиса.

Обратимся к анализу отдельных нормативных правовых актов в обозначенной сфере. Так, Федеральный закон от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» регулирует деятельность органов государственной власти, организаций и граждан в рассматриваемой сфере (рисунок 2).

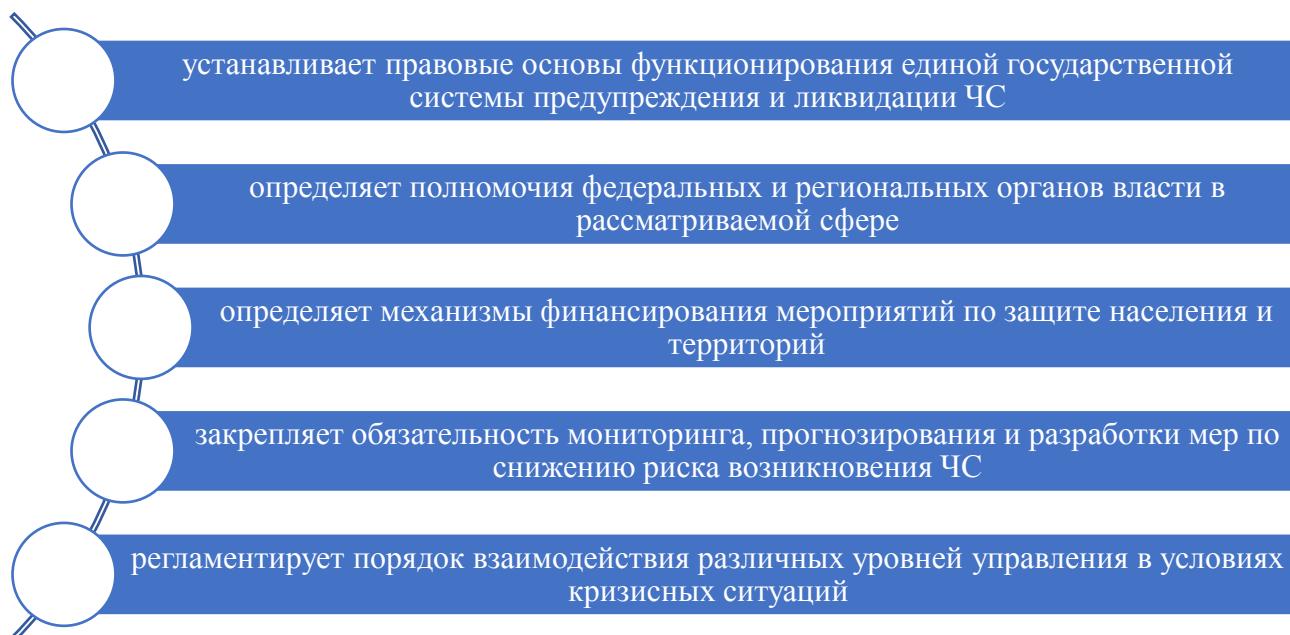


Рис. 2. Предмет регулирования Федерального закона
от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года №69-ФЗ «О пожарной безопасности» регулирует государственное управление в сфере предупреждения и ликвидации пожаров, устанавливает требования к организации пожарной безопасности на объектах различного назначения, а также определяет компетенцию

федеральных и региональных органов власти в этой области. Он закрепляет функции Государственной противопожарной службы МЧС России, порядок осуществления надзора и контроля, а также механизмы финансирования противопожарных мероприятий. Данный закон является ключевым нормативным актом, обеспечивающим правовую основу для предотвращения пожаров и минимизации их последствий в рамках системы РСЧС.

Федеральный закон от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне» устанавливает правовые и организационные основы системы гражданской обороны в Российской Федерации. Он определяет полномочия государственных органов, организаций и граждан в сфере защиты населения и территорий от угроз, связанных с военными действиями и чрезвычайными ситуациями. Закон регламентирует основные задачи гражданской обороны, включая своевременное оповещение населения, организацию эвакуации, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, обучение граждан действиям в условиях ЧС, а также обеспечение материально-технических ресурсов, необходимых для ликвидации последствий. Документ также определяет механизм взаимодействия федеральных, региональных и муниципальных органов власти, порядок координации их деятельности и меры по поддержанию готовности сил гражданской обороны как в мирное, так и в военное время. Особое внимание уделяется вопросам создания и поддержания запасов необходимых ресурсов, совершенствованию системы предупреждения ЧС, а также повышению уровня подготовки спасательных формирований и населения. Закон играет ключевую роль в обеспечении национальной безопасности и защиты граждан от потенциальных угроз.

Система предупреждения и ликвидации ЧС (далее – РСЧС) – это государственная система, предназначенная для защиты населения, территорий и объектов от последствий природных и техногенных катастроф. Она объединяет органы власти, организации и силы, которые обеспечивают мониторинг, прогнозирование и реагирование на ЧС. Основными задачами РСЧС являются: предотвращение возможных угроз, минимизация ущерба в случае их возникновения и ликвидация последствий [10, с. 120].

РСЧС включает в себя федеральный, региональный и муниципальный уровни, обеспечивая комплексный подход к защите граждан. В её структуру входят: оперативные службы, спасательные формирования, медицинские учреждения. Взаимодействие всех уровней позволяет оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации разного масштаба и координировать действия сил, задействованных в ликвидации последствий ЧС.

Одной из ключевых функций системы является предупреждение ЧС. Для этого:

- проводится мониторинг окружающей среды;
- анализируются возможные риски;
- разрабатываются планы защиты населения и территории [9, с. 78].

Также осуществляется информирование граждан о правилах поведения при угрозе или возникновении ЧС, что способствует снижению потерь и быстрому реагированию на возникшие опасности.

В случае возникновения чрезвычайной ситуации РСЧС организует экстренные меры по спасению людей, обеспечением их временным размещение и медицинской помощью. После ликвидации последствий ЧС проводится работа по восстановлению инфраструктуры и анализ причин происшествия, чтобы предотвратить подобные случаи в будущем. Эффективность работы системы зависит от слаженности действий всех её элементов, профессионализма специалистов и готовности населения к возможным угрозам.

Законодательство Российской Федерации предусматривает дифференцированный подход к правовому регулированию мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций. В зависимости от масштаба и характера происшествия устанавливаются различные правовые режимы реагирования. В нормативных актах закреплены три основных режима: повышенная готовность, чрезвычайная ситуация и чрезвычайное положение. Каждый из них вводится в соответствии с установленными процедурами, которые зависят от уровня угрозы и необходимости координации действий государственных органов. Решения о введении того или иного режима принимаются либо на региональном уровне, либо на федеральном, исходя из степени опасности и возможных последствий ЧС. Кроме

того, законодательство определяет механизмы взаимодействия органов власти, организаций и граждан в условиях ЧС, порядок мобилизации необходимых ресурсов, привлечения сил гражданской обороны и проведения аварийно-спасательных работ. Особое внимание уделяется вопросам оперативного информирования населения, обеспечению безопасности и восстановлению пострадавших территорий. Такой системный подход позволяет эффективно реагировать на кризисные ситуации и минимизировать их последствия.

Эффективность правового регулирования в сфере предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций во многом определяется уровнем взаимодействия между государственными органами, специализированными службами и общественными организациями. Слаженная координация и четкое распределение полномочий способствуют оперативному реагированию на угрозы и минимизации их последствий. Совершенствование законодательства в данной сфере направлено на развитие системы мониторинга и прогнозирования ЧС, усиление профилактических мер, а также внедрение передовых технологий для управления рисками. Особое внимание уделяется созданию механизмов раннего предупреждения, обеспечению готовности экстренных служб и повышению информированности населения о возможных угрозах и алгоритмах действий в чрезвычайных ситуациях. Помимо этого, значительную роль играют международные правовые нормы, регулирующие сотрудничество Российской Федерации с зарубежными партнерами и международными организациями. Такое взаимодействие позволяет обмениваться опытом, координировать действия при трансграничных ЧС, получать техническую и гуманистическую помощь, а также адаптировать национальные меры к мировым стандартам и лучшим практикам в области гражданской защиты.

Таким образом, правовое регулирование государственного управления в сфере предупреждения и ликвидации ЧС в Российской Федерации представляет собой комплексную систему норм, обеспечивающих защиту населения и территорий от природных и техногенных угроз. Совершенствование законодательства, адаптация его к современным вызовам и усиление координации между

органами власти различных уровней являются необходимыми условиями для повышения эффективности управления в данной сфере.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.02.2025).
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – №23. – ст. 2277.
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – №35. – ст. 3648.
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года №69-ФЗ «О пожарной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – №35. – ст. 3649.
5. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – №7. – ст. 799.
6. Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – №2. – ст. 3378.
7. Федеральный закон от 22 августа 1995 №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – №35. – ст. 3503.
8. Указ Президента Российской Федерации от 16.10.2019 №501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – №42. – ст. 5892.

9. Виноградов О.В. О некоторых вопросах интеграции ГО и РСЧС // В книге: гражданская оборона на страже мира и безопасности: мат. IV междунар. науч.-практ. конф., посвященной Всемирному дню гражданской обороны. В 3 ч. / сост.: М.В. Алешков, А.Г. Заворотный, Ю.А. Апарина [и др.]. – М., 2020. – 78 с. EDN DRZHLC

10. Зокоев В.А. О правовом регулировании основных направлений деятельности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций / В.А. Зокоев, В.М. Шеншин // Вестник Московского университета МВД России. – 2023. – №1. – С.120–126. – DOI 10.24412/2073-0454-2023-1-120-126. – EDN RSTUZD