

УДК 33

DOI 10.21661/r-469344

E.S.-X. Бекмурзаева

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНА

Аннотация: в статье раскрывается понятие «инвестиционно-инновационная политика региона». Суть данного определения заключается в обеспечении силами общественных механизмов инновационно-воспроизводственного развития на базе использования конкурентных преимуществ региона и, прежде всего, благодаря наращиванию его инвестиционного и инновационного потенциала. Разработка основных направлений региональной политики с учетом условий и достижений региона может дать возможность концентрировать ресурсы региона в прорывных направлениях развития, многократно повысить инновационную и инвестиционную активность, улучшить качество государственного регулирования и управления регионом, что обеспечит его конкурентоспособность.

Ключевые слова: региональная инвестиционно-инновационная политика, конкурентоспособность экономики, инвестиционно-инновационный потенциал.

E.S.-K. Bekmurzaeva

REGIONAL POLITICS AS A MECHANISM IMPROVING REGION'S COMPETITIVENESS

Abstract: the article reveals the investment and innovative policy of the region. The main idea of this policy is to provide the forces of social mechanisms of innovative and reproductive development based on the use of the region's competitive advantages and, first of all, on building up its investment and innovation potential. The development of the main directions of the regional policy, taking into account the conditions and achievements of the region, can provide an opportunity to concentrate the region's resources in breakthrough directions of development, repeatedly increase innovation and investment activity, improve the quality of state regulation and management of the region that will ensure its competitiveness.

Keywords: *regional investment and innovation policy, economic competitiveness, investment and innovation potential.*

В последние десятилетия конкурентоспособность стала основным «оружием» экономической политики на всех уровнях управления. На фоне международной открытости развитых экономик и последовавшей глобализации экономических отношений, не было практически ни одного государства или собственника, которые не провозгласили бы повышение конкурентоспособности одной из основных задач своей экономической политики. Сегодня вряд ли найдется промышленно развитая страна, которая бы не пыталась анализировать уровень конкурентоспособности своей экономики. Для многих из них это даже стало ключевым приоритетом [1].

Как отмечает Г.Г. Гуляева [2] взаимодействие инновационных и инвестиционных процессов служит причиной необходимости рассматривать инновационную и инвестиционную политику как единое направление финансовой политики. Из этого следует, что инновационно-инвестиционная политика страны – это направленная деятельность государства на совершенствование государственного регулирования, развития и стимулирования инновационной деятельности путем ее инвестирования для устойчивого развития экономики и решения важнейших задач социально-экономической системы государства.

Автор отмечает, что значительным аспектом при формировании инновационно-инвестиционной политики на уровне региона служит соответствие политики с государственными приоритетами, но по прогнозируемым результатам, она может не исключать преемственную ориентацию на удовлетворение региональных интересов. В работе автора приведены принципы инновационно-инвестиционной политики:

- максимальное содействие на сохранение благоприятной конъюнктуры мировых рынков;
- повышение государственного финансирования НИОКР;
- пропорциональное соответствие федеральных научных исследований с удовлетворением потребностей экономики и их объема с заложенным бюджетом;

2 <https://interactive-plus.ru>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

-
- реформирование системы образования в сфере прикладной, технической и технологической наук;
 - поддержание на соответствующем уровне процентных ставок для эффективности инвестиций в реальный сектор экономики;
 - создание благоприятного климата для активной инновационной деятельности предпринимателей;
 - формирование организационно-правовых условий по снижению инвестиционных рисков на основе улучшения юридической системы;
 - повышение эффективности использования бюджетных ресурсов-инвестиций, усиление госконтроля за целевым и эффективным использованием бюджетных инвестиций.

Таким образом, подводит итог автор, инновационно-инвестиционная политика является комплексной частью экономической политики, направленной на развитие и расширение инвестиционного и инновационного потенциала региона [2].

Перспективы инновационного развития страны во многом зависят от эффективности проводимой государством региональной политики. Для регионов Российской Федерации формирование государственной региональной инновационной политики связано с разработкой политики, учитывающей специфику и социально-экономическое положение региона. Основной целью региональной инновационной политики является активизация инновационной деятельности в регионе, разработка механизмов ее реализации, а также методов стимулирования технологических изменений в реальном секторе экономики на основе нахождения баланса между рациональными потребностями в современных технологиях и имеющимися заделами в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Региональная инновационная политика, как это следует из анализа материалов законодательных актов, принятых в 49 российских регионах, направлена на решение следующих основных задач:

- определение и реализацию приоритетов инновационной политики, эффективных инновационных проектов и программ;

- разработку и осуществление системы мер по эффективному развитию и использованию инновационного потенциала, наукоемких технологий, инновационной структуры и в конечном итоге на выпуск новой, конкурентоспособной продукции;
- осуществление мер по поддержке продвижения на рынки новой продукции, в том числе по поддержке экспорта новой продукции и (или) новых технологических процессов, созданных российскими производителями;
- содействие созданию и внедрению нововведений, принципиально новых достижений в образовании, здравоохранении, культуре, жилищно-коммунальном хозяйстве, организации и управлении экономикой;
- обеспечение взаимодействия науки, образования, производства и финансовой сферы для развития инновационной деятельности;
- усиление государственной поддержки субъектов и процессов инновационной деятельности путем установления порядка и механизмов прогнозирования, программирования, финансирования, экономического стимулирования и организации мониторинга инноваций во всех сферах социально-экономического развития региона.

Кредитно-инвестиционное и финансовое обеспечение, интеграция финансового и промышленного капитала являются основой для реализации инновационных проектов.

Эффективность проводимой в регионах политики зависит от скоординированных действий различных министерств и ведомств, принимающих участие в формировании и реализации инновационной политики. При отсутствии должной координации программных мероприятий наблюдается неритмичность выделения средств в течение срока действия программ и низкие показатели отдачи вложенных средств. В числе других факторов, снижающих эффективность этого инструмента регулирования, можно отметить высокую степень бюрократизации процесса принятия решений и слабое участие бизнеса в софинансировании инновационных проектов. Препятствием для развития государственно-частного партнерства является слабая вовлеченность частного бизнеса в процесс

направлений (приоритетов) научно-технической и инновационной деятельности, по которым органы исполнительной власти планируют партнерские отношения. Не способствует развитию партнерских отношений неопределенность условий государственного контракта, когда государство в случае уменьшения бюджетного финансирования оставляет за собой право снижать объемы выделенных средств на реализацию конкретного мероприятия. Частному бизнесу в такой ситуации достаточно сложно формировать свою инновационную стратегию.

Обобщение:

Основные принципы стимулирования инноваций и повышения конкурентоспособности федеральных округов или экономических регионов заключается в основном в ориентации на модель инновационного роста через создание условий для ускоренной модернизации наукоемких производств посредством частно-государственного партнерства с диверсификацией каналов поддержки инновационной активности через развитие инновационной среды и инновационного потенциала региона. Также необходимо увеличивать инвестиционную активность с помощью создания благоприятной инвестиционной среды в регионе, способствовать росту интеллектуальных инвестиций – в лицензии, научно-технические разработки, в том числе и в подготовку квалифицированных кадров [3].

Инвестиционная сфера страны во многом зависит от стабильности экономики, обеспечения ее развития на инновационной основе. Именно инновационная направленность российской экономики может способствовать повышению ее устойчивости, так как инвестиции при сохранении устаревших технологий и основных фондов мало влияют на конкурентоспособность выпускаемой продукции преодоление диспропорций в социально-экономическом развитии.

Главное препятствие на пути инновационного развития в Российской Федерации – недостаточное финансирование как со стороны бизнеса, все еще имеющего незначительный спрос на инновации, так и со стороны государства, от которого зависят наличие эффективной политики, создание благоприятного климата для иностранных инвесторов. Между тем развитые страны проводят

активную государственную инновационную политику. К ее основным направлениям относят:

1. Совершенствование национальной инновационной структуры, предусматривающее:

- оптимизацию государственной системы управления и планирования в сфере инноваций;
- оптимизацию государственного финансирования науки и инновационной сферы;
- развитие фундаментальных исследований.

2. Стимулирование инновационной кооперации бизнеса и науки (университетов) внутри страны, предусматривающее:

- стимулирование симметричного сближения университетов и корпораций;
- осуществление крупных государственных вложений в науку и инновационную сферу;
- привлечение национального частного капитала;
- стимулирование инвестиционной активности частного сектора с привлечением иностранных капиталов в инновационную сферу.

3. Интеграцию в международные инновационные сети, предусматривающую коммерческую интеграцию и технологическую специализацию.

4. Формирование национальной инновационной системы, предусматривающее:

- инициирование интеграции науки и образования;
- вовлечение малого и среднего бизнеса в инновационную деятельность;
- определение приоритетных экспортных направлений в области высоких технологий и др.

Более того, во многих странах инновационная активность стимулируется различными льготами и преференциями в виде отсрочек, налоговых льгот, ускоренной амортизации.

Развитие общества в целом и отдельных хозяйствующих субъектов базируется на расширенном воспроизводстве материальных ценностей, обеспечивающем рост национального имущества и дохода. Одно из основных средств

6 <https://interactive-plus.ru>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ускорения этого роста – инвестиционная деятельность, включающая процессы вложения инвестиций, а также совокупность практических действий по реализации инвестиций. Особенно актуальными на современном этапе развития страны являются инвестиции в инновационные разработки [4].

Методы регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне:

1. Прямые методы:

- целевые региональные программы развития промышленности, сельского хозяйства, других отраслей;
- региональные бюджетные, внебюджетные фонды;
- прямые капитальные государственные вложения;
- региональные стандарты и нормы;
- квотирование;
- лицензирование;
- региональные контрольные пакеты акций;
- региональная и муниципальная собственность;
- стимулирование спроса и регулирование цен;
- государственное финансирование НИОКР;
- субсидирование затрат предприятий на патентование изобретений за рубежом.

2. Косвенные методы:

- налоговые ставки и стимулирующее льготное налогообложение;
- налоговые каникулы;
- льготные ставки по ссудам;
- кредитные меры стимулирования экспорта:
- предоставление прямых экспортных кредитов;
- рефинансирование экспортных кредитов;
- страхование экспортных кредитов;
- государственные гарантии кредитов на развитие приоритетных с точки зрения развития региона производств;

- инвестиционный налоговый кредит;
- региональные и муниципальные займы;
- платежи за использование региональных и муниципальных ресурсов;
- платежи за загрязнение окружающей среды;
- гарантии и льготы кредитным учреждениям региона, предоставляющим инвестиции в экономику региона [5].

Можно отметить, что формы и методы стимулирования инвесторов российскими регионами соответствуют мировой практике. Основными элементами инвестиционной политики в субъектах Российской Федерации являются:

- принятие собственного законодательства, регулирующего инвестиционный процесс;
- предоставление (в пределах своих полномочий) инвесторам различных льгот и стимулов финансового и нефинансового характера;
- создание организационных структур по содействию инвестициям;
- разработка и экспертиза инвестиционных проектов за счет государственных источников финансирования;
- оказание содействия инвесторам в получении таможенных льгот;
- предоставление гарантий и поручительств банкам под выделенные ими средства для реализации отобранных на конкурсной основе инвестиционных проектов;
- аккумулирование средств населения путем выпуска муниципальных займов [6].

Региональная инвестиционно-инновационная политика представляет собой систему мер, осуществляемых региональными органами власти и управления по привлечению и рациональному использованию инвестиционных и инновационных ресурсов всех форм собственности с целью устойчивого и социально ориентированного развития региона. Также, система формирования и реализации региональной инвестиционной политики – это система взаимосвязанных факторов. Основными из них являются инвестиционный климат в регионе и уровень инвестиционных рисков. В свою очередь, инвестиционный климат региона представляет собой

сложившуюся в течение ряда лет совокупность различных природно-географических, социально-экономических, экологических условий, определяющих масштабы (объемы и темпы) привлечения частных инвестиций в основной капитал региона [7].

Привлечение инвестиций в региональную экономику является важнейшим источником создания конкурентоспособных территорий, формирующим перспективу общего экономического роста.

В качестве основных задач инвестиционного регионального развития на ближайшую перспективу выделяют:

- обеспечение эффективного использования потенциальных инвестиционных возможностей региона;
- привлечение ресурсов для инвестиционного развития территории;
- вовлечение в инвестиционный процесс банковского сектора, фондового рынка, инвестиционных институтов, страховых организаций и негосударственных пенсионных фондов;
- содействие развитию конкурентоспособных отраслей региональной экономики для формирования инвестиционного имиджа территорий.

Целью современной инвестиционной политики является как стимулирование инвестиционной деятельности, так и эффективное использование инвестиционно-инновационных ресурсов для решения проблем социально-экономического развития региональных комплексов и, как следствие, улучшения качества жизни населения [7].

Разработка основных направлений региональной политики с учетом условий и достижений региона может дать возможность концентрировать ресурсы региона в прорывных направлениях развития, многократно повысить инновационную и инвестиционную активность, улучшить качество государственного регулирования и управления регионом, что обеспечит его конкурентоспособность [8].

В настоящее время органы власти субъектов Российской Федерации имеют некоторую возможность предоставлять льготы по разработкам инновационной направленности:

- путем снижения региональной ставки налога на прибыль до 13,5% вместо 18%, действующей в обычном порядке;
- путем создания особых экономических зон на своей территории [9].

Однако формирование особых зон требует значительных первоначальных вложений, чтобы создать инфраструктуру и обеспечить их функционирование согласно действующему законодательству. Кроме того, к резидентам особых экономических зон предъявляются достаточно жесткие требования, которые серьезно ограничивают круг потенциальных получателей льгот, предоставляемых в рамках особых экономических зон. В связи с этим использование данного механизма для большинства субъектов России маловероятно по объективным причинам.

Достижение высокого уровня конкурентоспособности региона должно обеспечиваться в ходе реализации региональной политики, направленной на эффективное выполнение целевых установок управления конкурентоспособностью.

Итак, суть инновационно-инвестиционной политики региона заключается в обеспечении силами общественных механизмов инновационно-воспроизводственного развития на базе использования конкурентных преимуществ региона и, прежде всего, благодаря наращиванию его инвестиционного и инновационного потенциала.

В регионах России активно идут процессы реализации инновационных механизмов устойчивого развития. При этом каждый регион подходит к решению задач национального и регионального научно-технического и инновационного движения вперед с учетом своих особенностей, традиций и возможностей. Выработка конкретного инструментария и механизмов такой политики напрямую определяется спецификой экономического, культурного, научно-технического развития страны и каждого региона [9].

В ходе изучения проблемы повышения конкурентоспособности экономики региона рассматривается вопрос ее оценки, результаты которой подвергаются

анализу, в процессе которого может быть установлена необходимость в ее повышении. После чего вырабатывается стратегия действий, направленных на улучшение сложившейся негативной ситуации.

Список литературы

1. Фридман Ю.А. Конкурентоспособность сибирских регионов (экономическая оценка) / Ю.А. Фридман, Г.Н. Речко, А.Г. Пимонов // Вестник Кузбасского государственного технического университета. – 2010. – №4.
2. Гуляева Г.Г. Сущность инновационно-инвестиционной политики / Г.Г. Гуляева // Современные научные исследования и инновации. – 2015. – №9. – Ч. 1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2015/09/57747>
3. Цой И.В. Актуальные проблемы развития конкурентных преимуществ экономики региона / И.В. Цой // Символ науки. – 2015. – №3.
4. Амадаев А.А. Совершенствование инструментов стимулирования инвестиционной деятельности в Чеченской Республике / А.А. Амадаев // Новые технологии. – 2015. – №2.
5. Мухетдинова Н.М. Региональные проблемы современного инвестиционного роста России / Н.М. Мухетдинова // Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Проблемы инвестиционной политики в регионах Российской Федерации. – 2007. – №1. – С. 37–51.
6. Пунгин И.В. Формирование оценки конкурентоспособности региона / И.В. Пунгин // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. – 2014. – №3 (21).
7. Соловьев Д.А. Повышение региональной конкурентоспособности на основе управления инвестиционной привлекательностью инфраструктурных объектов / Д.А. Соловьев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mgutm.ru/jurnal/tehnologii21veka/eni7chat1/section6/43.pdf>
8. Хасуева А.Ш. Стратегические приоритеты устойчивого развития Чеченской Республики / А.Ш. Хасуева // Terra Economicus. – 2012. – Т. 10. – №1. – Ч. 2.

9. Алкычев А.М. Инновационная политика регионов Российской Федерации в целях привлечения инвестиций и возможности ее реализации / А.М. Алкычев // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – №3 (330).

References

1. Fridman, Iu. A., Rechko, G. N., & Pimonov, A. G. (2010). Konkurentosposobnost' sibirskikh regionov (ekonomicheskaia otsenka). Vestnik Kuzbasskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta, 4.
2. Guliaeva, G. G. (2015). Sushchnost' innovatsionno-investitsionnoi politiki. Sovremennye nauchnye issledovaniia i innovatsii, 9, 1. Retrieved from <http://web.snauka.ru/issues/2015/09/57747>
3. Tsoi, I. V. (2015). Aktual'nye problemy razvitiia konkurentnykh preimushchestv ekonomiki regiona. Simvol nauki, 3.
4. Amadaev, A. A. (2015). Sovershenstvovanie instrumentov stimulirovaniia investitsionnoi deiatel'nosti v Chechenskoi Respublike. Novye tekhnologii, 2.
5. Mukhetdinova, N. M. (2007). Regional'nye problemy sovremennoego investitsionnogo rosta Rossii. Analiticheskii vestnik Soveta Federatsii Federal'nogo Sobraniia RF. Problemy investitsionnoi politiki v regionakh Rossiiskoi Federatsii, pp. 37–51.
6. Pungin, I. V. (2014). Formirovanie otsenki konkurentosposobnosti regiona. Teoriia i praktika servisa, 3 (21).
7. Solov'ev, D. A. Povyshenie regional'noi konkurentosposobnosti na osnove upravleniia investitsionnoi privlekatel'nost'iu infrastrukturnykh obektov. Retrieved from <http://www.mgutm.ru/jurnal/tehnologii21veka/eni7chat1/section6/43.pdf>
8. Khasueva, A. Sh. (2012). Strategicheskie prioritety ustoichivogo razvitiia Chechenskoi Respubliki. Terra Economicus, 1.
9. Alklychev, A. M. (2014). Innovatsionnaia politika regionov Rossiiskoi Federatsii v tseliakh privlechenii investitsii i vozmozhnosti ee realizatsii. Regional'naia ekonomika, 3 (330).

Бекмурзаева Елизавета Сайд-Хасановна – главный специалист Грозненской городской Думы, Россия, Чечня.

Bekmurzaeva Elizaveta Said-Khasanovna – Chief specialist of the Grozny Municipal Council, Russia, Chechnya.
