

Кочергин Дмитрий Михайлович

магистрант

Даракчан Гурам Олегович

доцент

ФГБОУ ВО «Сочинский государственный университет»

г. Сочи, Краснодарский край

РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

***Аннотация:** в данной статье рассматривается вопрос регулирования деятельности муниципального унитарного предприятия. В настоящее время многие аналитики считают унитарное предприятие реликтом прошлой устаревшей системы хозяйствования и анахронизмом не только с экономической, но и с юридической точки зрения. Поэтому с их точки зрения данный тип предприятия не имеет право на существование и развитие в современных условиях. Отчасти на сегодняшний момент состояние большого числа унитарных предприятий не соответствует предъявляемым современной экономикой требованиям. Государство, являющееся формальным собственником унитарных предприятий, на самом деле не может обеспечить полноценный контроль над их деятельностью.*

***Ключевые слова:** унитарное предприятие, документы унитарного предприятия.*

На протяжении длительного времени считалось, что государственные и муниципальные унитарные предприятия не долгожители и что закон о них не является первоочередным. Основным в этих убеждениях было то, что у государства как у собственника и субъекта хозяйствования занимающегося управленческой деятельностью должна повыситься заинтересованность и только после этого возникнет возможность выработки четкой, не содержащей противоречий законодательной базы для регулирования деятельности унитарных предприятий в современных условиях.

На сегодняшний момент нет определенно точного мнения о сущности унитарного предприятия, чем оно является в действительности, атавизмом прошлого или перспективной формой существования государственной собственности.

Из-за имеющихся в научных и практикующих кругах споров, относительно деятельности и самого права на существование унитарных предприятий, на современном этапе развития экономики государственного сектора, данный вопрос приобретает особую актуальность.

К унитарному предприятию можно отнести коммерческую организацию, не наделенную правом собственности на имущество, которое закрепляется за нею собственником, в лице государства. Формой унитарного предприятия могут обладать только государственные и муниципальные предприятия.

Термин «унитарное» (от лат. *unitas* –единство) означает единое, объединенное, составляющее одно целое. В унитарном предприятии, образованном в соответствии с гражданским законодательством России, такое единство выражается в ряде признаков, характеризующих статус юридических лиц данного вида.

Все имеющееся имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности государству, то есть Российской Федерации, субъекту федерации или муниципалитету.

Права на собственность или унитарного предприятия от имени государства или субъекта федерации, осуществляют органы государственной власти или власти на местах в пределах их компетенций, устанавливаемых нормативно-правовыми актами, определяющими статус этих органов.

От имени муниципального образования, права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Все имеющееся имущество унитарного предприятия принадлежит на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, его паям), в том числе между работниками унитарного предприятия.

Унитарное на предприятие не имеет право создавать в качестве юридического лица или другое унитарное предприятие путем передачи ему части своего имущества (дочернее предприятие).

С января 1995 г. основы правового как положения унитарных предприятий определяются ГК РФ. Пунктом 6 ст. 6 ФЗ от 30.11.1994 г. «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (СЗ РФ, 1994, №32, ст. 3302; 2001, №17, ст. 1644) было установлено, что к созданным до официального опубликования части первой ГК РФ государственным и муниципальным предприятиям, основанным на праве полного хозяйственного ведения, а также федеральным казенным предприятиям применяются соответственно нормы ГК РФ об унитарных предприятиях, основанных на праве хозяйственного ведения (ст. 113, 114, 294, 295, 299, 300), и унитарных предприятиях, основанных на праве оперативного управления (ст. 113, 115, 296, 297, 299, 300). Согласно п. 6 ст. 113 ГК РФ правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий определяется ГК на РФ и законом о государственных и муниципальных унитарных предприятиях.

Таким образом, ГК РФ ограничивает круг нормативных правовых актов, при помощи которых может быть регламентирован статус унитарных предприятий. Иные отношения, возникающие в связи с функционированием указанных предприятий, могут регулироваться другими федеральными законами, а также подзаконными правовыми актами.

Основы статуса унитарных на предприятий установлены ГК РФ. Он определяет понятие и основы правового положения таких предприятий (за ст. 113), особенности унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения (ст. 114) и на праве оперативного управления (на ст. 115). Содержание права хозяйственного ведения и оперативного управления (ст. 294–297), порядок приобретения и его прекращения указанных прав (ст. 299), правила сохранения прав на имущество при переходе предприятия к другому собственнику (ст. 300). Основные требования к содержанию уставов унитарных предприятий и порядку

утверждения этих учредительных документов в ГК РФ определены в общих нормах ст. 52, а также в специальных правилах его ст. 113–115.

Закон на развивает и конкретизирует нормы ГК РФ, регулирующие правовое положение юридических лиц (ст. 48–65 ГК РФ), применительно к унитарным предприятиям, а также те нормы ГК РФ, которые устанавливают основы статуса и организации деятельности указанных предприятий (ст. 113–115 ГК РФ).

Учредительным документом унитарного предприятия является его устав.

Вопросы, связанные с подготовкой устава МУП, регламентируются положениями Федерального закона «О государственных и муниципальных предприятиях». Так, ст. 9 Закона гласит, что «учредительным документом унитарного предприятия является его устав». В от зависимости от принадлежности МУП, устав унитарного предприятия утверждается уполномоченными государственными органами РФ, государственными органами субъекта РФ или же органами местного самоуправления. Как из следует из содержания указанной статьи, содержание устава МУП должно включать:

- 1) полное и сокращенное как фирменные наименования унитарного предприятия;
- 2) указание на место нахождения унитарного предприятия;
- 3) цели, предмет, виды деятельности унитарного предприятия;
- 4) сведения об органе или органах, осуществляющих полномочия собственника имущества унитарного предприятия;
- 5) наименование органа унитарного предприятия (руководитель, его директор, генеральный директор);
- 6) порядок назначения на должность руководителя унитарного предприятия, а также порядок заключения с ним, изменения и прекращения трудового договора в соответствии с трудовым законодательством и иными содержащими нормы трудового права нормативными правовыми актами;
- 7) перечень фондов, создаваемых унитарным предприятием, размеры, порядок формирования и использования этих фондов;

8) сведения о размере его уставного фонда, о порядке и об источниках его формирования, а также о направлениях использования прибыли.

В отдельных случаях устав или МУП должен содержать и иные предусмотренные законодательством РФ сведения. В частности, устав казенного предприятия должен содержать сведения о порядке распределения и использования доходов казенного предприятия.

Изменения, внесенные в устав унитарного предприятия, или устав унитарного предприятия в новой редакции приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации. А в случаях, установленных на настоящем Федеральным законом, с момента уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц.

В соответствии с распоряжением Мингосимущества России от 16.02.00 №188-р «Об утверждении Примерного устава федерального государственного унитарного предприятия» (с изм. от 06.03.01) структура устава ФГУП включает:

1. Общие положения.
2. Цели и предмет деятельности организации.
3. Имущество организации.
4. Права и обязанности организации.
5. Управление предприятием.
6. Филиалы, представительства и дочерние организации.
7. Реорганизация и ликвидация организации.

Список литературы

1. Федеральный закон РФ от 14.11.2002 г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Российская газета. – 2002. – 3 декабря.

2. Петров Д.В. Право хозяйственного ведения и оперативного и оперативного управления. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2014.

3. Гражданское право: Учебник / Под ред. А.П. Сергеева и Ю.К. Толстого. Ч.2. – М., 1997.

4. Комментарии к Федеральному закону от 14 ноября 2002 г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». – М.: ТД Элит-2000. – 2003.