

Кириллова Алена Михайловна

старший преподаватель

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

ИСТОРИЧЕСКАЯ ОСНОВА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: в статье отмечено, что изучение истории формирования местного самоуправления в России, его значение для развития гражданского общества, обеспечения устойчивого социально-экономического развития на конкретной территории – является одной из важнейших задач современной исторической науки.

Ключевые слова: реформы, история становления института местного самоуправления, история развития института местного самоуправления, децентрализация власти, централизация власти, исторический опыт.

Развитие российского института местного самоуправления, обусловлено особенностями многовековой истории государства, географическими и демографическими факторами, а также его традициями. Анализ тенденций становления и развития местного самоуправления с исторической точки зрения, позволяет выявить причины успехов и неудач, тем самым, предотвращая нежелательные явления на современном этапе и в будущем. Так как роль местного самоуправления значительна для развития гражданского общества и влияет на судьбу населения, особенно в пределах определенной территории. Необходимо «закрепить законом те формы местного самоуправления, которые доказали свою жизнеспособность на практике. При этом нелишне вспомнить и наш собственный, еще дореволюционный исторический опыт» [4].

Россия, как современное правовое государство, имеет развитую систему государственных органов и органов местного самоуправления, осуществляющих функции управления.

История показывает, что становление России как единой целой, великой и самостоятельной державы происходило как путем объединения на основе центральной власти, так и путем разобщенности, суверенизации территорий и ее составляющих. Но вместе с тем, развивалось и местное самоуправление. Во времена разобщенности управление на местах являлось одним из инструментов управления в руках региональных властей. При усилении роли центральной власти компромиссом между верховной властью и территориями государства являлось местное самоуправление. Сложившиеся системы городского и земского управления на местах, составляли основу местного самоуправления. Сюда же входило самоуправление национальных окраин. Само понятие «местное самоуправление» появляется в трудах российских правоведов с 1785 г. В этот период местное самоуправление являлось элементов местного государственного управления, под которым понималось «особое местное управление, осуществляемое определенными сословиями в своих интересах» [1].

Целью реформы Петра I было усиление централизации власти для того, чтобы абсолютная власть сосредоточилась в руках монарха. Было образовано коллегиальное выборное учреждение – городской магистрат. Была проведена классификация городов на 5 групп и определена компетенция городского магистрата. Помимо магистратов в городах действовали создаваемые посадскими старостами – «земские советы». Состав городского самоуправления характеризовался узкосословностью и реально органы местного самоуправления превращались в часть государственной машины с должностными лицами, выполнявшими государственные функции.

Стиль правления Екатерины II характеризовался децентрализацией власти. Ее началом была попытка реорганизации органов местной власти для обеспечения господства дворянского класса во всех звеньях аппарата управления. Согласно этой реформе, империя делилась на губернии и уезды – что заложило территориальную основу местного самоуправления. Местное самоуправление получало определенные гарантии осуществления своей деятельности. Но сохранение

прямой зависимости и подконтрольности местного самоуправления стало негативной чертой проведенной реформы.

Важным этапом правового регулирования местного самоуправления в России можно назвать период второй половины XIX века. Была проведена реформа, в результате которой сельская община стала и органом хозяйствования и органом управления.

Земская и городская реформы Александра II были направлены на развитие основ местного самоуправления в России и децентрализацию управления. Земства существовали на уездном и губернском уровнях с четкой правовой регламентацией деятельности, профессиональными служащими и самофинансированием. Но последовавшая затем реформаторская деятельность Александра III, привела местное самоуправление к полному подчинению и дисциплинарной зависимости от государственной центральной власти. Это привело к тому, что устройство местной власти в России было отброшено далеко назад, «...можно сказать, что после реформы 1892 г. у нас вообще не осталось самоуправления в общепринятом смысле слова» [3].

По мнению научных деятелей «периодом широких преобразований в области местного самоуправления» [5] можно было бы назвать период царствования Николая II. Но преждевременный роспуск государственной Думы, помешал реформе земского и городского самоуправления.

Закон о земской реформе и ряд дополнительных документов, принятые Временным правительством, привели к созданию поселкового самоуправления, улучшению городских и земских финансов, а также расширению прав земств.

История становления и развития местного самоуправления проходила и путем централизации, и путем децентрализации. Опыт свидетельствует о необходимости «системного восприятия централизующего и децентрализующего векторов» [2]. В процессе реформирования системы местного самоуправления в современной России, для создания условий социально-экономического развития территорий и улучшения жизни местного населения, необходимо использовать исторический опыт правового регулирования местного самоуправления.

Список литературы

1. Еремян В.В. Очерки муниципальной историографии. Древняя Русь (от общины рода к общине-государству): Монография. – М.: Академия права и управления, 2003. – С. 316.
2. Миронов Н. Местное самоуправление в России между реформой и контрреформой // Сравнительное конституционное обозрение. – 2006. – №2.
3. Пажитнов К.А. Городское и земское самоуправление. – СПб., 1913. – С. 8–42.
4. Послание Президента РФ Федеральному Собранию // Российская газета. – 2002. – 19 апр.
5. Хлебунова С.А. Конституционно-правовые основы развития местного самоуправления в системе государственного управления России: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2005.