

Никишкин Александр Владимирович

канд. юрид. наук, член-корреспондент РАЕН,
преподаватель, майор полиции
ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет
МВД России»
г. Санкт-Петербург

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ РОССИИ И ВЕЛИКОБРИТАНИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, СХОЖИЕ ЧЕРТЫ И РАЗЛИЧИЯ

***Аннотация:** в статье произведен сравнительный анализ деятельности подразделений полиции России и Великобритании по охране общественного порядка. Раскрыты основные особенности и функции, которые присущи для полиции двух стран. Сделан вывод о том, что функции подразделений полиции весьма схожи. Также предложены возможные варианты обмена опытом в правоприменительной деятельности полиции России и Великобритании.*

***Ключевые слова:** подразделения полиции, сотрудники полиции, функции, методы работы полиции, охрана общественного порядка, справедливое общество.*

На современном этапе развития и совершенствования подразделений полиции России, а также в виду социальных, политических, экономических преобразований, происходящих в государстве и обществе в целом, весьма интересным представляется проведение сравнительного анализа полиции России и Великобритании. Во-первых, это имеет значение, с точки зрения правоприменительной практики. А во-вторых, данный анализ позволит во многом усовершенствовать и сделать деятельность полиции России более эффективной и во многом привести ее в соответствие европейским стандартам.

Для начала необходимо более подробно остановиться на функциях полиции России и Великобритании.

Так, данные страны придерживаются позиции, согласно которой полиция, являясь правоохранительным органом, должна обеспечивать поддержание общественного порядка внутри страны, а также должный уровень общественной безопасности. Кроме этого, на полицию возлагаются такие приоритетные задачи, как борьба с преступностью, а также осуществление надлежащего контроля за уровнем преступности в стране. Однако понимание функций полиции России и полиции Великобритании весьма различно.

В Великобритании посредством совместных усилий различных подразделений полиции (в частности Ассоциации старших офицеров полиции, Ассоциации полицейских управлений) были определены новые задачи и функции полиции. Британцами на современном этапе развития общества основной функцией полиции была определена возможность оказания содействия в обеспечении безопасного и справедливого общества, в котором права и ответственность индивидуумов, семей и общин соответствующим образом сбалансированы. При этом в качестве целей полиции в Великобритании принято выделять:

- снижение количества беспорядков, совершаемых в стране;
- снижение уровня преступности, а также тяжести совершаемых преступлений;
- оказание содействия органам, осуществляющим правосудие в стране.

Что касается Российской Федерации, то даже в период разработки ФЗ «О полиции» [1], не было произведено целостного исследования основных задач и функций, которые должны были быть возложены на полицию. Это и является значительным недостатком деятельности полиции России в отличии от деятельности полиции Великобритании.

На сегодняшний день можно говорить о таких основных функциях полиции Великобритании, как:

- 1) осуществление предупреждения и противодействия преступности;
- 2) оказание содействия в обеспечении безопасности личности;
- 3) организация должного уровня передвижения людей, а также транспортных средств.

На наш взгляд, основные функции, возлагаемые на полицию России, выглядят значительно шире. Так, можно выделить следующие.

1. Осуществление предупреждения и противодействия преступности, а также правонарушений иного рода (в частности защита личности, общества и всего государства в целом).

2. Обеспечение должного уровня безопасности граждан, а также должностных лиц (сюда относится обеспечение безопасности участников уголовного процесса, а также сотрудников правоохранительных органов и лиц, отправляющих правосудие).

3. Организация надлежащего уровня передвижения транспортных средств.

4. Участия в исполнении или исполнение различных уголовных и административных наказаний.

5. Осуществление контрольных мероприятий за различными сферами жизнедеятельности (в том числе и контроль за соблюдением нормативно-правовых актов Российской Федерации).

6. Осуществление охранных мероприятий в отношении имущества и иных объектов.

Основываясь на произведенном анализе функций полиции России и Великобритании, весьма важным, с практической стороны, будет принятие опыта Великобритании в деятельности полиции России, а именно в части совершенствования российского законодательства таким образом, чтобы полиция стала структурой, которая, в первую очередь, будет ориентироваться на то, чтобы удовлетворить и защитить интересы населения страны [3].

В Великобритании полицию воспринимают в качестве некой фундаментальной основы демократии и гражданского общества. Именно поэтому происходит активное вовлечение населения к сотрудничеству с полицией (например, возможно совместное дежурство полиции и граждан в наиболее криминогенных районах). При этом для таких представителей общественности предоставляется и выдача полицейского обмундирования, средств радиосвязи и т. д. Такая

деятельность получила поддержку не только со стороны британского общества, но и государства.

Россия, которая относительно недавно провозгласила в себя в качестве правового государства, в котором идет интенсивный процесс становления гражданского общества, должна интенсивно перенимать подобный опыт. Это во многом будет способствовать дальнейшему эффективному развитию института полиции, а соответственно, и формированию уважительного отношения общества к данному виду правоохранительного органа.

Весьма интересным представляется наличие в Великобритании специальных полицейских, которые осуществляют взаимодействие со школьными учреждениями по различным проблемам. Такие полицейские вносят значительный вклад в процесс формирования патриотического воспитания у подростков (то есть воспитания, направленного на уважение родного государства, а также существующих норм и законов, действующих внутри страны).

В России существуют инспекторы по делам несовершеннолетних, но в большей степени их деятельность носит всего лишь формальный характер. Поэтому представляется, что в России необходимо ввести обязательную должность школьного уполномоченного полиции.

Если в Великобритании на процесс формирования патриотического воспитания оказывают специальные полицейские, прикрепленные к школам, то для России за счет подразделений полиции характерно формирование не просто патриотического, а военно-патриотического воспитания. Так, весьма часто в России организовываются совместные выезды на природу в палаточные лагеря военно-патриотической направленности. Все это проводится с целью скорректировать поведение несовершеннолетних, а также привить у них уважение к Отчизне и запрет на совершение противоправных действий в отношении государства и его членов общества [2].

Производя анализ полиции России и Великобритании, весьма интересным является и то, что полиция Великобритании более гибкая в отношении

изменений, происходящих в обществе, а соответственно, и весьма интенсивно совершенствуется, исходя из потребностей общества.

Так, в частности в связи с необходимостью нормализовать ситуацию, связанную с проведением спортивных мероприятий, при полиции Великобритании было сформировано такое самостоятельное подразделение, как Национальная футбольная разведывательная служба. В ее полномочия входит осуществление оперативной работы в отношении фанатов, ведение картотеки в отношении лиц, совершивших правонарушения. Это в значительной мере позволило повысить уровень безопасности спортивных мероприятий, которые проводятся в Великобритании.

Именно поэтому полномочия российской полиции в части предотвращения массовых беспорядков на спортивных трибунах должны быть расширены. Также возможно на базе Министерства внутренних дел России создание единого центра координации, посредством которого будет осуществляться оперативная, профилактическая работа, направленная на противодействие криминальному поведению фанатов.

Таким образом, подводя итог, можно сказать о том, что проведенный анализ полиции России и Великобритании, позволил выявить определенные проблемы в деятельности Российской полиции. Все это говорит о том, что полиция в России нуждается в дальнейшем реформировании, при этом часть изменений может быть заимствована из модели английской полиции.

Список литературы

1. Грачёв Ю.А. Специальная техника органов внутренних дел: Учебник / Ю.А. Грачёв, В.А. Демидов. – СПб., 2016.

2. Грачёв Ю.А. Современные роботизированные системы, применяемые в органах внутренних дел / Ю.А. Грачёв, А.А. Кежов // Судебная экспертиза: прошлое, настоящее и взгляд в будущее: Материалы всероссийской научно-практической конференции. – Санкт-Петербургский университет МВД России, 2016. – С. 97–100.

3. Грачёв Ю.А. Международная преступность – глобальная проблема современности // Система профилактики преступности: современное состояние, проблемы и перспективы развития: Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции. – 2014. – С. 93.

4. Создание в России полиции: переименование или изменение содержания? // Российская юстиция. – 2010. – №12. – С. 60–62.

5. Густова Л.В. Функции полиции Российской Федерации, Великобритании и США // Актуальные проблемы Российского права. – 2015. – №11. – С. 170–177.

6. Никишкин А.В. Административно-правовой статус подразделений ГИБДД горрайорганов внутренних дел: Дис. ... канд. юрид. наук / Московский гуманитарный университет. – М., 2011.

7. Никишкин А.В. Сравнительный анализ полиции России и Великобритании в контексте культурно-исторической связи двух стран.

8. Русское наследие в современном мире: Сборник статей по материалам Первой международной научно-практической конференции / Фонд научных исследований в области гуманитарных наук «Знание – сила». – 2016. – С. 162–166.

9. Никишкин А.В. Профессиональная подготовка сотрудников полиции России // Образование и наука в современных реалиях: Сборник материалов III Международной научно-практической конференции / Редколлегия: О.Н. Широков [и др.]. – 2017. – С. 384–387.