

***Шегельман Илья Романович***

д-р техн. наук, профессор, заведующий кафедрой

***Корнилов Константин Александрович***

канд. техн. наук, соискатель

ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет»

г. Петрозаводск, Республика Карелия

**АНАЛИЗ НОРМ ПРАВА В НОРМАТИВНЫХ АКТАХ,  
РЕГУЛИРУЮЩИХ ОТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЛЕСНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, И В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ ОТ 26.12.2008  
№294-ФЗ**

*Аннотация:* в статье отмечены противоречия норм права, содержащихся в правовых актах, регулирующих отношения в области лесного законодательства, и в Федеральном Законе от 26.12.2008 №294-ФЗ. Авторы отмечают, что результаты анализа могут быть учтены при внесении изменений в указанное законодательство.

*Ключевые слова:* лесное законодательство, лесные отношения, нормы права.

В ряде нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области лесного законодательства, и в Федеральном Законе от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» регулируются однородные или сходные отношения. Анализ позволил выявить противоречия норм права, содержащихся в этих документах, которые отмечаются при проверках соблюдения требований лесного законодательства.

Например, организация проверок юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории лесных участков, переданных в аренду на землях обороны и безопасности (аналогично на землях лесного фонда), проводится в соответствии с пп. 2 и 3 ст. 9 ФЗ №294-ФЗ, согласно которому плановые проверки проводятся не чаще одного раза в три года на основании

разрабатываемых органами государственного контроля ежегодных планов. Кроме того, ФЗ №294-ФЗ предоставляет право организации и проведения внеплановых проверок. Однако согласно п. 2 ст. 10 этого ФЗ имеется ряд оснований для внеплановой проверки, проведение которой согласовывается с органом прокуратуры. При этом имеются случаи, когда проведение внеплановой проверки невозможно по причине несогласования таких проверок органом прокуратуры, в ряде случаев, таких как, проверка готовности юридического лица (арендатора) к пожароопасному сезону, проведение обмеров, иных измерений эксплуатируемого лесного участка, соблюдение норм и требований лесного законодательства, и др. так как данные проверочные мероприятия не соответствуют основаниям для проведения внеплановой проверки, изложенных в Федеральном законе №294-ФЗ.

В тоже время, согласно п. 5 Приказа Минприроды России от 27.06.2016 №367 «Об утверждении Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки» в случае заготовки древесины на основании договора аренды лесного участка, права постоянного (бессрочного) пользования осмотр лесосек осуществляется в бесснежный период, но не позднее 6 месяцев со дня окончания выполнения лесосечных работ.

При этом, законодатель не ограничил количество осмотров мест рубок (выездных проверок) проводимых органом исполнительной власти в течении года, соответственно количество выездных проверок будет соответствовать количеству лесосек.

Следует отметить, что Приказ от 27.06.2016 №367 также позволяет своевременно выявлять нарушения лесного законодательства и принимать меры по их устранению, что положительно сказывается профилактике пожарной и санитарной безопасности в лесах.

Ограничения, установленные ФЗ №294-ФЗ по проведению плановых и внеплановых проверок при осуществлении федерального государственного лесного, пожарного и семенного надзора зачастую не позволяют своевременно

(в сквозном режиме) принимать контрольные меры на территории арендованных лесных участков.

Кроме того, в соответствии с п. 9 «а», «г». Постановления Правительства РФ от 21.09.2015 №1003 «О типовом договоре аренды лесного участка» арендодатель имеет право осуществлять осмотр арендованного лесного участка для оценки соблюдения Арендатором выполнения условий настоящего Договора в части использования лесного участка по назначению в соответствии с законодательством РФ, после завершения Арендатором работ по заготовке древесины проводить осмотр и оценку состояния лесосек.

В рамках выездных проверок, арендатор предоставляет в орган исполнительной власти значительное количество документов, необходимых для объективной оценки деятельности арендатора.

Фактически, получение информации об использовании лесных участков, проведение выездных проверок, а также принятие мер по привлечению лиц использующих леса к установленной законом ответственности, в рамках действующего законодательства, производится многократно в течении одного года.

Как следствие этого, дополнительные к выездным проверкам плановые проверки, проводимые один раз в три года, а также внеплановые проверки предусмотренные ФЗ №294-ФЗ в действительности не дают объективной информации по осуществлению деятельности на арендованном лесном участке, так как множество нарушений лесного законодательства за давностью времени невозможно установить, а обнаруженные по факту нарушения являются неустранимыми, что создает дополнительные трудности юридическому лицу и уполномоченному органу исполнительной власти и органам прокуратуры, связанные с организацией и проведением плановых и внеплановых проверок предусмотренных ФЗ №294-ФЗ.

Результаты анализа могут быть учтены при внесении изменений в названный ФЗ №294-ФЗ.