

Савгильдин Вадим Сергеевич

студент

Паулов Павел Александрович

канд. юрид. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Самарский государственный
экономический университет»

г. Самара, Самарская область

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация: в данной статье рассмотрены особенности муниципальной службы в Российской Федерации. Проанализировано законодательство, регулирующее муниципальную службу в РФ.

Ключевые слова: муниципальная служба, законодательство о муниципальной службе, замещение муниципальной службы.

Муниципальная служба является одним из видов служебной деятельности. Важным аспектом в эффективности муниципального управления выступает кадровое обеспечение муниципальной службы. Отечественная литература выделяет разделяет государственную, муниципальную службы, а также службу в государственных предприятиях и учреждениях, в общественных объединениях и частных организациях и службу в международных и иностранных организациях [2]. Различные виды служебной деятельности могут быть схожими в одних чертах и различаться в других.

Что же касается муниципальной службы, то в законодательстве Российской Федерации, то законодательство о государственной и муниципальной службах развивалось автономно. К числу первых нормативных актов федерального уровня следует отнести Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 года. Именно в этом Законе

впервые было сформулировано определение понятия «муниципальная служба». Первая статья данного закона толковала муниципальную службу следующим образом: «профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий» [3]. Стоит отметить, что данное определение муниципальной службы существенным образом отличалось от определения государственной службы, которое было сформулировано в принятом Законе «Об основах государственной службы Российской Федерации» [4]. В 1995 году законодатель отнес к государственной службе лишь деятельность «по обеспечению исполнения полномочий государственных органов», которая осуществлялась лицами, замещающими должности категорий «Б» и «В». При этом, в число должностей категорий «Б» и «В» были включены, к примеру, должности инспектора, заместителя министра, руководителя федеральной службы. Лица, которые замещали указанные должности, были наделены статусом должностного лица и обладали правомочиями по самостоятельной реализации компетенции государственного органа. Данные обстоятельства, по мнению отдельных авторов, свидетельствовали о том, что фактически государственная служба включала в себя деятельность не только по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, но и по их непосредственному исполнению [8].

Развитие законодательства в области муниципальной службы на федеральном и регионально уровнях обусловлено непрерывным совершенствованием нормативно-правовой базы в той части, которая касается внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также принятие новых актов. С момента вступления Федерального закона от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в силу, в муниципальных образованиях была начата работа по повышению эффективности муниципальной службы, оптимизации затрат на ее развитие, внедрению новых методов

планирования, финансирования, стимулирования деятельности муниципальных служащих, обеспечению открытости муниципальной службы для населения, созданию оптимальных материально-технических условий для ее эффективного функционирования. Вместе с тем, был проведен ряд мероприятий с целью создания и совершенствования правовых, организационных и финансовых основ муниципальной службы и системы управления ею, а также формирование высокопрофессионального кадрового состава муниципальной службы.

В целях повышения эффективности развития самоуправления, значимость имеет кадровый состав ее органов. Так же, важную роль играют как его количественные, так и качественные показатели.

По данным Минюста России, по состоянию на 1 марта 2017 г. деятельность органов местного самоуправления обеспечивают около 305,5 тыс. муниципальных служащих и 117,4 тыс. работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими (депутаты, выборные должностные лица). По социально-демографическому составу 77% муниципальных служащих – женщины, 33% – лица не старше 35 лет и 6% – не старше 25 лет, 89% – лица с высшим образованием, причем 28% – с высшим экономическим образованием, 14% – с высшим юридическим образованием, 8% обучались по специальности «Государственное и муниципальное управление», 7% – с двумя высшими образованиями, 0,5% – с ученой степенью [5].

Вместе с тем, важным аспектом, обеспечивающим эффективность муниципального управления, является кадровое обеспечение муниципальной службы. Это обуславливает возможность рассмотрения конкурса при поступлении на муниципальную службу в качестве начальной ступени формирования пласта высококвалифицированных специалистов.

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» устанавливает, что при замещении должностей муниципальной службы предусмотрена возможность проведения конкурса, направленного на оценку профессионального уровня претендентов и установление их соответствия квалификационным требованиям к должности муниципальной службы. Порядок проведения данного конкурса устанавливается муниципальным правовым актом.

Акцентируя внимание на определении только общего порядка отбора персонала на муниципальную службу, федеральное законодательство закрепляет полномочия по установлению порядка проведения конкурсных процедур на муниципальной службе за представительным органом местного самоуправления, что может рассматриваться в качестве препятствия для создания единой нормативно-правовой базы муниципальной службы Российской Федерации и нарушения конституционного права граждан на равный доступ к публичной службе.

Таким образом, становление конкурса на муниципальной службе в качестве обязательной кадровой процедуры отбора кандидатов на замещение должностей муниципальной службы возможно при условии комплексного совершенствования действующего законодательства о муниципальной службе в Российской Федерации. Исходной точкой совершенствования законодательства, по мнению Малявкиной Н.В. [7] должно стать внесение изменений в ст. 17 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», которая должна быть изложена в следующей редакции:

«Статья 17. Конкурс на замещение должности муниципальной службы

1. Поступление гражданина на муниципальную службу для замещения должности муниципальной службы в муниципальном образовании с численностью жителей более 1 тыс. человек осуществляется по результатам конкурса, в

ходе которого осуществляется оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности муниципальной службы.

2. Положение о конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной службы Российской Федерации, определяющее порядок и условия его проведения, утверждается указом Президента Российской Федерации».

Принятие предложенных мер будет способствовать становлению единообразия правового регулирования конкурса на муниципальной службе на федеральном уровне, реализации прав граждан на равный доступ к публичной службе, а также позволит талантливым, профессионально подготовленным специалистам на здоровой конкурентной основе занимать должности муниципальной службы и реализовать свои способности во благо процветания Российского государства.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014 №11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 24.01.2018).

2. Курганов Н.А. Муниципальная служба в России: проблемы теории и организации // Административное и муниципальное право. – 2015. – №7. – С. 658–663.

3. Федеральный закон от 28 августа 1995 года №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (утратил силу) // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 05.02.2018).

4. Федеральный закон от 31 июля 1995 года №119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» (утратил силу) // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 02.02.2018).

5. Сайт Минюста России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minjust.ru/ru/press/news/monitoring-razvitiya-sistemy-mestnogo-samoupravleniya> (дата обращения: 02.02.2018).
6. Фомина М.Г. Консультативные формы реализации непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2013. – №4. – С. 19–23.
7. Малявкина Н.В. Комплексная оценка эффективности правового статуса муниципального служащего / Н.В. Малявкина, Е.С. Малявкина // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2016. – №1. – С. 22–25.
8. Гусев А.В. Реформа законодательства о муниципальной службе // Научный ежегодник Института философии и права УрО РАН. – 2007. – №7. – С. 273–284.