

Кириллова Алена Михайловна

старший преподаватель

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Аннотация: в статье говорится о истории становления полномочий органов местного самоуправления в России. Важнейшим направлением реформы местного самоуправления в России является решение задачи по обеспечению четкого и всестороннего взаимодействия между различными уровнями власти.

Ключевые слова: история местного самоуправления, реформа, исторический анализ полномочий.

Исторический анализ становления полномочий органов местного самоуправления представляется невозможным без рассмотрения истории местного самоуправления в целом, так как соответствующие изменения статуса органов местной власти влекли и изменения в осуществлении ими своих полномочий. Такие задачи как: обеспечение безопасности местного населения, качество дорог, предоставления медицинского обслуживания, оказания транспортных услуг в пределах конкретных территориальных образований необходимо решать в местах компактного проживания граждан – в городах, поселках, селах и т. д. Именно здесь должны быть созданы условия, позволяющие самостоятельно решать населением вопросы местного значения.

Исторический анализ становления полномочий органов местного самоуправления способствует адекватному пониманию того какое место на различных этапах развития эти полномочия занимали в системе полномочий органов местного самоуправления в целом.

На первом этапе развития (середина XVI века) – городское население участвовало в процессе формирования выборных органов местного самоуправления

(губные и земские учреждения). Местное население вовлекалось в розыск людей. В 50-е годы местные органы власти стали действовать в пределах волостей и не носили всесословный характер. Как отмечает А.Ф. Копотилов, XVI век характеризовался тем, что все отрасли местного управления (сбор податей, полиция и суд) находились в ведении мирских выборных органов [2]. В деятельность земских (волостных) учреждений входили функции, регламентировавшие и хозяйственную деятельность.

На втором этапе развития (XVII век) происходит сужение сферы местного самоуправления в общественной жизни и усиление материальной зависимости местных институтов от центральной власти. А.Ф. Копотилов отмечает, что до XVIII века большая часть функций, которые в последствии будут выполняться государственной полицией, была сосредоточена в руках гражданского населения, а часть – в руках правительства [2]. Э.Н. Берендтс подчеркивает, что «государственные деятели слабо представляли себе, что цели общего государственного управления достигаются тогда, когда государство признает за местными учреждениями, предприятиями, общинами значение не механического административного подразделения, а значение живого организма. Местное самоуправление достигает всех своих целей только тогда, когда оно будет основано на участии в управлении не искусственно созданных групп местного населения, а опять-таки жизненных организмов, члены которых связаны прочно общностью экономических, духовных и нравственных интересов» [1].

На третьем этапе развития (последняя четверть XVIII века) действовали губернские и земские дворянские собрания для выборов должностных лиц местной администрации и суда. Учреждались должности предводителей губернского и уездного дворянства для управления сословными делами.

В целом, дореформенный период развития местного управления характеризуется узкосословностью, зависимостью выборных органов управления и, как следствие, отдаленности всей системы управления от населения.

Для становления местного самоуправления в России огромное значение имеет анализ опыта проведения земской и городской реформы второй половины

XIX – начала XX века. А, реформы Временного правительства в 1917 году привели к тому, что проблемы сел и городов решались обособленными отраслевыми органами управления, в первую очередь, на партийном уровне.

Развитие местного самоуправления в различные исторические периоды, в зависимости от особенностей социально-экономического ситуации и формы государственности по-разному сказывалось на компетенции тех или иных уровней власти, в том числе и на местном уровне управления. В настоящее время самостоятельное формирование и функционирование местного уровня власти способствует эффективной деятельности местного самоуправления в Российской Федерации. Для этого необходимо определение правовой компетенций органов местного самоуправления, квалифицированные специалисты в области муниципального управления и увеличение доходной части местных бюджетов.

Список литературы

1. Берендтс Э.Н. О прошлом и настоящем русской администрации. – СПб., 1913. – С. 251.
2. Копотилов А.Ф. Общественный порядок – обязанность местных властей (страницы истории) // Городское управление. – 2000. – №2. – С. 12–19.