

***Никишкин Александр Владимирович***

канд. юрид. наук, член-корреспондент

Российская академия естественных наук (РАЕН),

старший преподаватель, подполковник полиции

***Степанов Игорь Валерьевич***

канд. юрид. наук, доцент, полковник полиции

***Андреева Татьяна Сергеевна***

курсант

ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет МВД России»

г. Санкт-Петербург

## **ОРГАНИЗАЦИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДПОЛЕТНОГО И ПОСЛЕПОЛЕТНОГО ДОСМОТРА НА ТЕРРИТОРИИ АЭРОПОРТА**

*Аннотация:* в статье рассматривается процесс предполётного и послеполётного осмотра пассажиров и багажа, как единая система обеспечения безопасности в гражданских аэропортах. Исследователи изучили основные требования и нормы организации и обеспечения предполетного и послеполетного досмотра.

*Ключевые слова:* предполетный досмотр, послеполетный досмотр, воздушная перевозка, технические средства досмотра, служба авиационной безопасности.

Предполетный досмотр, а также послеполетный досмотр в случае его проведения в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» пассажиров, багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей, лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты проводится в аэропорту или на воздушном судне уполномоченными лицами служб авиационной безопасности с участием сотрудников органов внутренних дел.

Порядок проведения предполетного и послеполетного досмотра в установленном порядке согласуется с Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Предполетный досмотр пассажиров, членов экипажей воздушных судов, ручной клади, багажа, почты, грузов и бортовых запасов осуществляется в соответствии с Руководством по производству досмотра пассажиров, членов экипажей гражданских воздушных судов, обслуживающего персонала, ручной клади, багажа, грузов, почты и бортовых запасов.

Технология послеполетного досмотра пассажиров, багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей, лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты разрабатывается администрацией аэропорта применительно к условиям аэропорта, согласуется с соответствующим органом внутренних дел на транспорте и территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Досмотр авиационного персонала, работников авиапредприятий и иных лиц, осуществляющих свою деятельность на территории аэропорта, производится на контрольно-пропускном пункте.

Допускается досмотр членов экипажей воздушных судов на контрольно-пропускном пункте, если это предусмотрено инструкцией по пропускному и внутриобъектовому режиму данного аэропорта.

В местах продажи авиабилетов, в зонах регистрации пассажиров, перед пунктами досмотра, в местах заполнения таможенных деклараций и оформления багажа вывешиваются плакаты со специальной информацией по авиационной безопасности, в которых указываются перечни опасных веществ и предметов, запрещенных к воздушной перевозке.

Перечень опасных веществ и предметов, запрещенных пассажирам и членам экипажей к перевозке в салонах гражданских воздушных судов:

1. Огнестрельное, газовое, пневматическое, холодное и механическое оружие всех видов.

2. Взрывчатые вещества, средства взрывания и предметы, ими начиненные.
3. Сжатые и сжиженные газы.
4. Легковоспламеняющиеся жидкости.
5. Воспламеняющиеся твердые вещества.
6. Ядовитые и отравляющие вещества.
7. Другие опасные вещества, предметы и грузы, которые могут быть использованы для совершения акта незаконного вмешательства.

Подробный перечень веществ и предметов, запрещенных пассажирам к перевозке на гражданских воздушных судах, содержится в Технических инструкциях по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху.

Порядок изъятия, сроки хранения, реализации или уничтожения опасных веществ, предметов и грузов, запрещенных к перевозке воздушным транспортом.

Обнаруженные у пассажира в ручной клади (багаже) при досмотре опасные вещества и предметы, запрещенные к перевозке воздушным транспортом, изымаются. Изъятие оформляется актом, который регистрируется в установленном образом.

Изъятые у пассажиров опасные вещества и предметы, которые находятся в свободной продаже, но запрещены к перевозке на гражданских воздушных судах (баллоны с газом, газовые баллончики, огнеопасные лакокрасочные изделия, вещества и предметы бытового назначения, не имеющие стандартной заводской упаковки, и т.п.), выдаются провожающим или хранятся в аэропорту в специальных помещениях.

Обнаруженные в ходе досмотра газовое оружие и газовые патроны, на которые у пассажиров отсутствуют соответствующие, передаются в органы внутренних дел в соответствии с законодательством, регламентирующим оборот оружия на территории Российской Федерации.

Пассажир, у которого при досмотре обнаружены опасные вещества и предметы, за изготовление, ношение и хранение которых предусмотрена уголовная ответственность (оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, средства

взрывания, взрывные устройства, наркотические, ядовитые, отравляющие, радиоактивные вещества и т. п.), снимается с рейса и вместе с материалами (актом и изъятыми веществами, и предметами) передается в органы внутренних дел для решения вопроса о привлечении его к ответственности.

На гражданских воздушных судах разрешается перевозить в ручной клади следующие вещества и предметы бытового назначения (пункт 12.2 Руководства по производству досмотра пассажиров, членов экипажей гражданских воздушных судов, обслуживающего персонала, ручной клади, багажа, грузов, почты и бортовых запасов:

1. Уксусная эссенция (не более 0,5 литра на пассажира).
2. Спирт (до 70 проц.) и винно-водочные изделия в заводской упаковке.
3. Лаки для ногтей и жидкости для волос в аэрозольной упаковке, а также освежающие жидкости, имеющие спирто-лаковую основу.
8. Перечисленные жидкости должны быть в заводских упаковках.
4. Зажигалки и баллончики со сжиженным газом для зажигалок (не более двух баллончиков на пассажира), за исключением газовых зажигалок одноразового использования и зажигалок, подверженных утечке в условиях пониженного давления.
5. Термометры (градусники) медицинские (не более одного на пассажира).
6. Тонометры ртутные в стандартных футлярах (не более одного на пассажира).
7. Барометры и манометры ртутные, упакованные в специальные герметичные контейнеры, под пломбой отправителя.
8. Контейнеры с калибровочными радиоизотопными источниками (не более четырех штук).
  - а. Правила перевозки на воздушных судах оружия, боеприпасов, специальных средств, радио-, фото- и видеоаппаратуры, электронно-вычислительной и телевизионной техники, а также допустимые нормы провоза ручной клади;
  - б. Соответствующие извлечения из Воздушного кодекса и других нормативных правовых актов по обеспечению авиационной безопасности.

Лица, производящие предполетный и послеполетный досмотр пассажиров, багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, обязаны быть внимательными и вежливыми в отношении пассажиров и не допускать действий, унижающих их достоинство.

Пассажиры, в том числе обслуживаемые в зале официальных лиц и делегаций, допускаются к посадке после регистрации и прохождения предполетного досмотра в установленном порядке.

В камерах хранения организуется досмотр сдаваемого багажа с использованием стационарных технических средств досмотра.

В аэропортах местных воздушных линий в камерах хранения, при отсутствии стационарных технических средств досмотра организуется досмотр сдаваемого багажа с использованием портативных (ручных) металлоискателей.

В аэропорту предусматриваются помещения (пункты досмотра), которые оборудуются стационарными техническими средствами досмотра (рентгенотелевизионным интроскопом, стационарным металлоискателем, портативными (ручными) металлоискателями, средствами обнаружения взрывчатых веществ), а также системой видеонаблюдения и видеозаписи, информация которой сохраняется в течение 1 месяца, аварийным освещением и электроснабжением, тревожной сигнализацией, телефонной связью, в том числе и прямой связью с диспетчером службы организации пассажирских перевозок, пунктами регистрации билетов и приема багажа, правоохранительными органами.

Пункты досмотра в аэропортах местных воздушных линий при отсутствии стационарных технических средств досмотра оснащаются портативными (ручными) металлоискателями, средствами связи и тревожной сигнализацией.

Планировка пунктов досмотра должна осуществляться с учетом исключения смешивания или контакта пассажиров, проходящих предполетный досмотр, с лицами, не прошедшими такой досмотр.

Зона (пункт) послеполетного досмотра должна быть максимально приближена к зоне выдачи багажа.

В аэровокзалах аэропортов предусматриваются:

а. Зоны контроля пассажиров – помещения (пункты досмотра) площадью не менее 54 кв. метров для предполетного досмотра, оборудованные стационарными техническими средствами досмотра, а также помещения (кабины) площадью не менее 4 кв. метров для проведения личного (индивидуального) досмотра;

б. Зона между любым пунктом проверки (пунктом предполетного досмотра) пассажиров и воздушным судном, доступ в которую строго контролируется (далее – стерильная зона) площадью не менее 1,7 кв. метра из расчета на одного пассажира, оборудованные местами для сидения и местами общего пользования. В стерильных зонах могут оборудоваться торговые точки при условии выполнения требований по авиационной безопасности и бытовые комнаты;

в. Отдельное помещение для приема (выдачи), проверки и оформления оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета. Помещение должно располагаться вблизи зоны контроля (пунктов досмотра) в местах, удобных для обслуживания пассажиров, и оборудоваться в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

г. Отдельное помещение для временного хранения изъятых у пассажиров при досмотре запрещенных к воздушной перевозке опасных предметов и веществ, оборудованное в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

д. Пункты досмотра пассажиров, ручной клади и багажа в залах официальных лиц и делегаций;

е. Пункты досмотра пассажиров, их ручной клади и багажа, иных лиц на входах в аэровокзалы международных аэропортов и аэропортов федерального значения, оборудованные рентгенотелевизионными интроскопами, стационарными и ручными металлоискателями.

Для аэропортов местных воздушных линий размеры пунктов досмотра, помещений для личного досмотра и стерильных зон, а также их оснащение техническими средствами досмотра определяются аэропортовыми комиссиями по

авиационной безопасности и согласовываются с территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Входные и выходные двери пункта досмотра не должны совмещаться, они оборудуются замками и охранной сигнализацией. Ключи от дверей хранятся в службе авиационной безопасности аэропорта.

Пункты досмотра должны быть огорожены, входы (выходы) в (из) них оборудуются с учетом исключения возможности наблюдения посторонними лицами процесса производства досмотра и осуществления контакта с пассажирами, прошедшими досмотр.

Пространство между верхней частью ограждения и потолком должно быть закрыто.

Администрация аэропорта организует проведение ежедневных проверок (настроек) технических средств досмотра и оборудования, применяемого при производстве досмотра.

Поддержание постоянной работоспособности технических средств досмотра и оборудования в зонах контроля (пунктах досмотра), их эксплуатация осуществляются специально подготовленными сотрудниками САБ, а техническое обслуживание – специалистами аэропорта или предприятия, имеющими соответствующую квалификацию и допуск.

При досмотре багаж, почта, грузы и бортовые запасы подлежат маркировке номерными стикерами и доставляются на борт воздушного судна под контролем сотрудников службы авиационной безопасности.

Пассажиры имеют право на обжалование действий службе авиационной безопасности, сотрудников органов внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При необоснованной задержке отправления пассажира, связанной с проведением досмотра, должностные лица аэропорта по требованию пассажира обязаны принять все необходимые меры, обеспечивающие отправку его очередным рейсом.

### *Список литературы*

1. Никишкин А.В. Функции подразделений полиции МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения // В сборнике: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации В.Д. Сорокина. – СПб: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2011. – С. 79–86.

2. Никишкин А.В. Административно-правовой статус подразделений ГИБДД горрайорганов внутренних дел // Дисс. ... канд. юр. наук. – М.: Московский гуманитарный университет, Москва. – 2011.

3. Грачёв Ю.А. Организационно-правовое обеспечение беспилотных комплексов в системе МВД России / Ю.А. Грачёв, А.А. Кежов, И.В. Степанов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – №3 (71) – С. 40–43.

4. Грачёв Ю.А. Применение металлообнаружителей в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел / Ю.А. Грачёв, И.В. Степанов // В сборнике: Актуальные вопросы организации и правового регулирования деятельности оперативных подразделений МВД России (посвящается памяти профессора Д.В. Ривмана): Материалы региональной научно-практической конференции. – 2016. – №4. – С. 120–124.

5. Приказ Минтранса РФ от 28 ноября 2005 г. N 142 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Требования авиационной безопасности к аэропортам" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/189043/> (дата обращения: 23.03.2018)