

Боуш Ксения Сергеевна

канд. юрид. наук, доцент, старший преподаватель

ФГКОУ ДПО «Тюменский институт повышения

квалификации сотрудников МВД России»

г. Тюмень, Тюменская область

КВОТИРОВАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ КАК ОДНА ИЗ ГАРАНТИЙ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ: КВОТЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ

***Аннотация:** статья посвящена вопросам квотирования рабочих мест в Российской Федерации. Анализируются нормы законодательства в сфере занятости и трудоустройства граждан Российской Федерации. Особо рассматриваются проблемные вопросы, опосредованные спецификой правоотношений по предоставлению рабочих квот для инвалидов. В рамках работы предлагается усилить меры административной ответственности для работодателей за нарушение порядка установления квотирования рабочих мест.*

***Ключевые слова:** труд, занятость, трудоустройство, квота, рабочее место.*

Сфера труда, а в особенности вопросы социального обеспечения населения продолжают оставаться актуальными уже на протяжении длительного времени, что во многом вызвано специфическими свойствами такой категории правоотношений, наверное, нет ни одного человека, которого бы не интересовали эти вопросы.

Современный вектор трудовых и производных от них правоотношений выдвигает все более новые и прогрессивные требования к соответствующему построению и оформлению законодательной базы.

Отметим, что правовое регулирование правоотношений в сфере занятости и трудоустройства характеризуется своим становлением. Отчетливое юридическое толкование анализируемой области представляется необходимым правовым критерием в определении социального статуса государства.

Развитие России как государства с новыми экономическими реалиями и общественными потребностями предъявляет объективно необходимые требования к нормотворчеству, которые должны затрагивать в первую очередь аспекты, обусловленные трудовой тематикой, так как именно трудовая спецификация, а именно труд человека, изначально трактуется как продукт материального мира, порождающий необходимый процесс товарообмена.

Часть 3 статьи 37 Конституции России провозгласила право граждан на защиту от безработицы [1]. Именно это положение заложило начало по реализации организационно-экономической направленности права на труд, а также предопределило его защиту со стороны государства, что свидетельствует о его гарантированности.

Занятость и трудоустройство граждан являются существенными звеньями в механизме общей социальной защищенности и адаптации, в особенности, когда речь заходит о такой категории лиц как инвалиды.

Согласно правовой конструкции, имеющей место быть в нормах Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» [2] на государство возлагаются обязанности по предоставлению дополнительных гарантий гражданам, испытывающим трудности в поиске работы.

Ключевым аргументом в развитии занятости как социального сектора выступает создание дополнительных рабочих мест и специализированных организаций для труда инвалидов. При этом особая роль согласно предписаниям Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [3] отводится институту квотирования для приема на работу инвалидов.

В этой связи, казалось бы, каких-либо сложностей не должно усматриваться – минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (причем, для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов). Сообразно этому квотирование рабочих мест в субъектах Российской Федерации определяется с учетом особенностей регионального устройства.

Однако исследование юридической практики свидетельствует о наличии проблемных вопросов в рассматриваемой отрасли.

Так, несмотря на то, что сегодня в рамках статьи 5.42 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации» [4] (далее – КоАП РФ) и регламентирована административная ответственность работодателя за неисполнение обязанности создавать или выделять рабочие места для инвалидов в пределах установленной квоты, а равно отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты, где санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти до десяти тысяч рублей, подобная норма реализуется также в части 2 статьи 5.42 КоАП РФ – за необоснованный отказ в регистрации инвалида в качестве безработного.

Настоящая действительность констатирует, что не все работодатели являются добросовестными и надлежащим образом исполняют учрежденную обязанность.

Думается, что санкция разбираемой статьи является достаточно лояльной (мягкой) и не совсем соразмерной применительно к определению социально-трудового статуса личности.

В этой связи видится целесообразным вести речь о необходимости рассмотрения законодательной возможности ужесточения санкции статьи 5.42 КоАП РФ, а именно об увеличении размера административного штрафа, который, по нашему мнению, должен составлять – от двадцати до двадцати пяти тысяч рублей.

Комплекс таких императивных предписаний является необходимым, что предписывается охранительной функцией государства.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. // Рос. газ. – 1993. – 25 дек.
2. О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19 апреля 1991 г. №1032–1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1991. – №18. – Ст. 566.

3. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федер. закон от 24.11. 1995 г. №181-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – №48. – Ст. 4563.

4. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 г. №195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – №1. – (Ч. 1). – Ст. 1.