

Авторы:

Демин Никита Маркович

студент

Буцков Артем Сергеевич

студент

Научный руководитель:

Буянова Анастасия Владимировна

канд. юрид. наук, доцент

ФГОБУ ВО «Финансовый университет

при Правительстве Российской Федерации»

г. Москва

ВОЗМОЖНОСТЬ СОЗДАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в данной статье рассматривается проблема создания Социального кодекса Российской Федерации. Принятие данного кодекса РФ упростит работу как государственным и муниципальным чиновникам, так и самим гражданам по поиску нужной правовой информации о мерах государственной социальной поддержки граждан Российской Федерации, гарантированной Конституцией РФ.

Ключевые слова: социальный кодекс, социальная поддержка граждан, социальная сфера, правовое регулирование отношений.

Современный экономический кризис в России длится уже несколько лет и повлек за собой снижение реальной заработной платы, повышение потребительских цен, инфляцию. Отсутствие роста цены на нефть и общая внешнеполитическая нестабильность позволяет судить о том, что улучшение экономического положения в нашей стране в текущем году не наступит. В сложившихся сложных условиях возникает вопрос о возможности выполнения государством своих социальных обязательств.

С какими бы заверениями не выступали политики, дефицит бюджета приводит к мыслям об отсутствии дополнительных средств на социальную сферу. Сокращение расходов на социальную поддержку населения уже отмечается с 2014 года по всем уровням финансирования – федеральном, региональном, местном. Беспокойство населения растет, а общая проблема с финансированием социальной сферы усугубляется разговорами о необходимости повышения пенсионного возраста и многими другими факторами.

Социальная сфера – это довольно объемная область, имеющая немало количество специфических нюансов. На первом месте стоит помощь людям, которые без государства просто не выживут: инвалиды, сироты, многодетные и так далее [2]. Определение проблем и потребностей данных категорий требуют взвешенного подхода. Все и везде начинается с наведения элементарного порядка. Российская Федерация, провозгласив себя социальным государством, просто обязана сделать так, чтобы люди имели четкие, простые и ясные представления о своих правах и обязанностях в нашем государстве.

За постсоветские годы юридические нормы, так или иначе связанные с социальной защитой, были разбросаны в нескольких десятках федеральных законах и сотнях других нормативных актов. Разобраться в них рядовому гражданину просто невозможно. Необходимость создания единого свода правил, регулирующего государственную политику в данной области, назревает достаточно давно, но в связи с разразившимся экономическим кризисом и снижением реальных доходов населения, проблема заиграла новыми красками.

На федеральном уровне о возможности создания Социального кодекса только говорят, притом, все реже, а вот в регионах дело сдвигается с мертвой точки. Данный документ появился в Санкт-Петербурге, Ярославской и Вологодской областях.

В нашем государстве принимается немало количество федеральных и региональных законов о социальной поддержке населения России, разработка и принятие же Социального кодекса Российской Федерации упростит работу как

государственным и муниципальным чиновникам, так и самим гражданам по поиску нужной правовой информации о мерах государственной социальной поддержки граждан Российской Федерации, гарантированной Конституцией РФ.

В кодифицированный федеральный закон о социальной поддержке населения необходимо включить все социальные нормы помощи, действующие на территории Российской Федерации. Упор должен делаться на такие критерии, как адресность и нуждаемость. В основу создания Социального Кодекса РФ должны быть положены такие подходы, как:

1) создание кодифицированной законодательной основы, закрепляющей базовые, опорные понятия и определения для создания единых возможностей для социального обеспечения всех граждан на территории РФ;

2) формирование единой системы государственной социальной поддержки;

3) обеспечение взаимодействия социального законодательства с иными отраслями права, в том числе, с бюджетным;

4) переход социальных норм из разряда подзаконных актов, в акты законодательства;

5) установление и разграничение понятий: социальное и медицинское обслуживание населения [3].

Данным федеральным законом необходимо сформировать базис правового регулирования отношений в социальной сфере, установить гражданские социальные права граждан, а также механизм их реализации. Требуется рассмотреть положение участников социальных отношений и урегулировать порядок формирования и реализации прав граждан на социальную защиту.

Необходимо также отметить, что такое закрепление прав граждан в социальной сфере, может возникнуть в сфере гражданских, налоговых, жилищных и трудовых отношений, сфере образования, экологии, инфраструктуры, безопасности и иных сферах деятельности. При этом отношение граждан, регулируемые настоящим кодексом, будут определяться с сортировкой по различным критериям.

Однако споры относительно текста законопроекта можно пока оставить в стороне. На наш взгляд, важно другое – сам факт появления такого законопроекта. И тут необходимо вернуться к разговору о наведении элементарного порядка, который сейчас крайне необходим.

Никогда и ни в одной стране мира сокращение расходов в социальной сфере не воспринимается положительно. Мера крайне непопулярная и негативно сказывающаяся на рейтингах доверия к власти, насущный хлеб для оппозиции, которая использует нарастающее возмущение для набора политических очков. Да и сами правящие круги это прекрасно понимают, но оказываются перед дилеммой. Не сокращать социальные расходы невозможно – на их увеличение элементарно нет денег. Остается одно: убедить людей в том, что такие меры являются вынужденными, временными.

Справедливости ради отметим, что Социальный кодекс отсутствует в странах с высокоразвитыми системами социального обеспечения, например, в Англии, Швеции, Италии, Бельгии и других, однако этот момент никак не отражается на уровне обеспечения нуждающихся граждан. Среди стран Западной Европы социальный кодекс действует лишь в Германии, а также во

Франции действует Кодекс социального обеспечения, который в большей степени представляет собой результат консолидации законодательства.

Однако в виду отсутствия данного кодифицированного федерального закона в национальном законодательстве государства во внутренней социально-обеспечительной политике руководствуются актами международного сообщества, в частности актами Европейского союза [1].

Так как в нашей стране не действуют и подобные международные единые документы по регулированию социального обеспечения, введение Социального кодекса необходимо.

Предлагается разработать законопроект Социального кодекса Российской Федерации, где будут прописаны все социальные права граждан на социальную помощь от государства. Например, меры поддержки семей имеющих детей:

- единовременные пособия по беременности и родам с указанием размера и максимального срока выплаты;
- ежемесячные пособия по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет;
- материнский (семейный) капитал с указанием фиксированной суммы;
- предоставление бесплатно в собственность земельного участка за рождение третьего ребенка с пометкой в данном законопроекте, что участок должен быть предоставлен с развитой инфраструктурой.

При создании законопроекта необходимо учитывать право на социальную поддержку следующим категориям населения:

- дети-сироты;
- дети, переданные на усыновление (удочерение), на воспитание в семью под опеку, попечительство, в приемную семью;
- малообеспеченные семьи;
- многодетные семьи;
- неполные семьи;
- семьи военнослужащих;
- инвалиды;
- работники государственных учреждений здравоохранения;
- ветераны труда;
- пенсионеры;
- ветераны военной службы;
- беременные женщины и кормящие матери;
- опекуны и попечители;
- обучающиеся государственных образовательных учреждений.

Перечисленные слои населения наиболее зависимы от государственной поддержки, и именно они в случае принятия Социального кодекса получат уверенность в завтрашнем дне.

Введение в действие данного кодекса понесет за собой дополнительные финансовые расходы государства. В условиях дефицитного бюджета, предлагаем законодательно закрепить в Социальном кодексе РФ лишь основные

статьи выплат и льгот социально незащищенным слоям населения. На большее, к сожалению, в период затянувшегося кризиса рассчитывать не приходится, так как у государства просто не хватит на это средств.

В современных условиях основное внимание должно уделяться вопросам совершенствования патронажных функций социального устройства, включая государственное и муниципальное управление. Особенностью нашей национальной системы социальной защиты является то, что из 143 млн. человек, проживающих постоянно в Российской Федерации, около 100 млн. человек имеют право на какие-либо льготы или пособия [2].

Рассмотрев в статье необходимость принятия социального кодекса в нашей стране, возникает ощущение, что есть одни лишь плюсы в таком нормативном акте, но это ощущение, к сожалению, верно не на сто процентов. Да, принятие социального кодекса на Федеральном уровне упростит работу как государственным и муниципальным чиновникам, так и самим гражданам по поиску нужной правовой информации о мерах государственной социальной поддержки граждан Российской Федерации, гарантированной Конституцией РФ, но также возникает вопрос, который нельзя не учитывать в современных реалиях – где взять деньги? Оттолкнувшись от этих рассуждений, мы выделим несколько плюсов и минусов принятия социального кодекса в такой большой и многонациональной стране – Российской Федерации.

Из плюсов можно выделить следующие:

1. Получение гражданами социальной помощи со стороны государства, которая гарантирована им конституцией.

2. Упрощение работы государственных и муниципальных чиновников путем быстрого доступа к информации о мерах государственной социальной поддержки и предоставлении ее гражданам.

3. Обеспечение взаимосвязи с актами иных отраслей законодательства, что позволит оказать гражданам социальную помощь в надлежащем порядке.

Из необходимости выделения огромных денежных средств на реализацию данного федерального закона, вытекают основные его минусы:

1. Необходимость выделения дополнительных средств из Федерального бюджета на реализацию создания Социального кодекса Российской Федерации.

2. Повышение правовой грамотности в нашей стране, путем принятия данного кодекса, приведет к тому, что население начнет активно реализовывать свои права на те или иные льготы, что хорошо, но в современных реалиях, может привести к еще большему дефициту бюджета в нашей стране.

Однако задача перехода на инновационный путь развития ставит во главу угла и другой критерий – умение поддерживать и формировать способности человека к позитивной социализации, вводить в обиход ценностно-смысловые мотивации и паттерны, которым он должен учиться, совершенствовать свои профессиональные навыки, приспосабливаться к новым требованиям организации производства и образу жизни [3].

По нашему мнению, решением проблемы с социальным обеспечением граждан является принятие Социального Кодекса Российской Федерации, который должен включить в себя все социальные меры государственной поддержки. После принятия данного кодифицированного федерального закона, во избежание путаницы, необходимо признать другие законы и подзаконные акты утратившими силу.

Социальный кодекс повлечет развитие правовой грамотности населения, гражданин будет знать, где посмотреть ту или иную норму закона, также повысится понятность и четкость для государственных структур. Последние будут уверены в том, какие именно услуги должны предоставлять и сколько социальных выплат реально полагается гражданину.

Ведь даже такая единая форма поддержки семей, имеющих детей, как материнский капитал, который показал свою эффективность при повышении рождаемости населения, показывает острую необходимость в развитии социальных мер поддержки в нашей стране.

В заключении, хотелось бы отметить, что создание Социального Кодекса, действующего на всей территории Российской Федерации, является отнюдь нелегкой задачей. В данном федеральном законе необходимо будет

регламентировать огромный пласт отношений, касающихся социальной сферы, начиная с прав на бесплатное образование и заканчивая предоставлением государственного жилья многодетным семьям. Тем не менее, учитывая современные экономические реалии, необходимо объективно осознавать те меры, на которые законодатель действительно сможет пойти. Ведь последние несколько лет наша страна имеет дефицит государственного бюджета.

Несмотря на это, мы уверены, что работу над созданием данного законопроекта необходимо начинать уже сейчас, ведь это действительно сможет сделать жизнь граждан России гораздо прозрачней, комфортней и легче.

Список литературы

1. Европейский кодекс социального обеспечения (с Протоколом ETS №048А)
2. Ржаницына Л. Новый этап социальной политики в России // Вестник Института экономики РАН. – 2009. – №1. – С. 35–52.
3. Социальная политика и социальная работа в изменяющейся России / Под ред. Е. Ярской-Смирновой Е., П. Романова. – М.: ИНИОН-РАН, 2014.
4. Яшкова А. Уровень жизни населения в России: динамика основных интегративных показателей последнего десятилетия // Вестник института экономики РАН. – 2012. – №1. – С. 91–99