

Гришанова Анастасия Михайловна

магистрант

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация: данная статья посвящена изучению межбюджетных трансфертов в Российской Федерации. В работе происходит анализ статистических сведений в области межбюджетного финансирования. В статье приводятся небольшие аналитические сведения в области бюджетного финансирования, которые подтверждают заключения автора.

Ключевые слова: межбюджетные трансферты, бюджетная система.

В настоящее время социальное и экономическое развитие каждой страны находится в зависимости от рациональной организации его бюджетной системы. Наилучшим образом организованное равновесие между доходными и расходными долями бюджетов различных уровней дает любой стране возможность добиваться назначенных целей и решить все важные вопросы, как за короткий срок, так и в дальнейшем будущем функционирования государства. Если обратиться к определению понятия бюджетной системы, то в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации – бюджетная система выступает как базирующаяся на экономических взаимоотношениях и государственном устройстве комплекс взаимосвязанных между собою различных бюджетов, а также государственных внебюджетных фондов.

Организация деятельности бюджетной системы исполняется через бюджетные правоотношения, которые проявляются между отмеченными субъектами в течении формирования доходов и исполнении расходов, в процессе государственных и муниципальных заимствований, в процессе контроля государственного и муниципального долга».

Кроме бюджетных правоотношений в Бюджетном кодексе Российской Федерации отмечено такое понятие как межбюджетные отношения, под которыми можно понять отношения среди публично-правовыми учреждениями по управлению бюджетными правоотношениями, организация и реализация бюджетного процесса» [2, с. 18].

Любое государство определяет собственную форму межбюджетных отношений, результативность которой находится в зависимости от наилучшего сочетания различных форм и методов бюджетного процесса, которое в свою очередь реализуется через порядок так называемого горизонтального и вертикального выравнивания [2, с. 13]. Вертикальное выравнивание способствует разрешить вопрос различия расходных назначений бюджетов разных уровней с их доходными возможностями. Необходимое равновесие по вертикали основывается на строгом разграничении расходных обязательств между органами власти. Горизонтальное выравнивание дает возможность выравнивать региональные субъекты посредством территориального перераспределения финансовых средств от относительно «богатых» регионов к наиболее «бедным». Наилучшее, в определенных экономических условиях, совмещение горизонтального и вертикального выравнивания через финансовую поддержку посредством совмещения уровня доходов и расходов, позволяет организовать оптимальные условия для всех участников бюджетного процесса. Данное совмещение распространяется как на отдельно взятые регионы, так и на населенные пункты, а это дает толчок для формирования определенного уровня жизни населения. Результативность горизонтального и вертикального выравнивания предусматривает концентрацию существенной массы финансовых средств на федеральном уровне бюджетной системы государства с целью последующего их перераспределения в зависимости от определенных государством задач.

Российская Федерация отличается крепкой и огромной структурой централизованной власти, что подкрепляется в свою очередь высоким уровнем доходной части федерального бюджета в общей структуре доходов консолидированного бюджета [3, с. 14]. Так более 50% всех доходов страны направляется в

федеральный бюджет. По сведениям, полученным в 2016 году, более 52% консолидированного бюджета России направлено в федеральный бюджет, немногим более 48% – в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации [3, с. 6].

Перераспределение денежных средств из федерального бюджета в остальные бюджеты определяется поступившими налогами с определенной территории, закрепленных за бюджетом высшего уровня. Эта форма финансирования подтверждает принцип единства бюджетных источников страны, а также дает огромный стимул и наибольший интерес для органов власти различных уровней в наиболее полном исполнении обязательств по сбору бюджетов. Но, так или иначе, эта система не дает полностью финансировать различные расходные обязательства бюджетов регионов и местных бюджетов.

Ключевыми формами трансфертов являются дотации, субсидии, субвенции и иные трансферты.

Бюджетный кодекс данные термины трактует как:

- дотации – это межбюджетные трансферты, которые предоставляются на безвозмездной основе без определения направления и условий их применения;
- субсидии – это межбюджетные трансферты, которые выделяются на основании софинансирования расходных целей бюджета более низкого уровня, а также это финансовая поддержка, которую выделяют из бюджетов и внебюджетных фондов юридическим и физическим лицам;
- субвенции – это межбюджетные трансферты местным органам власти от государства, которые необходимо затратить на конкретные цели и задачи в течение определенного времени;
- бюджетные кредиты – финансовые средства на возвратной и возмездной основе бюджетам других уровней, юридическим лицам, иностранным государствам и др.

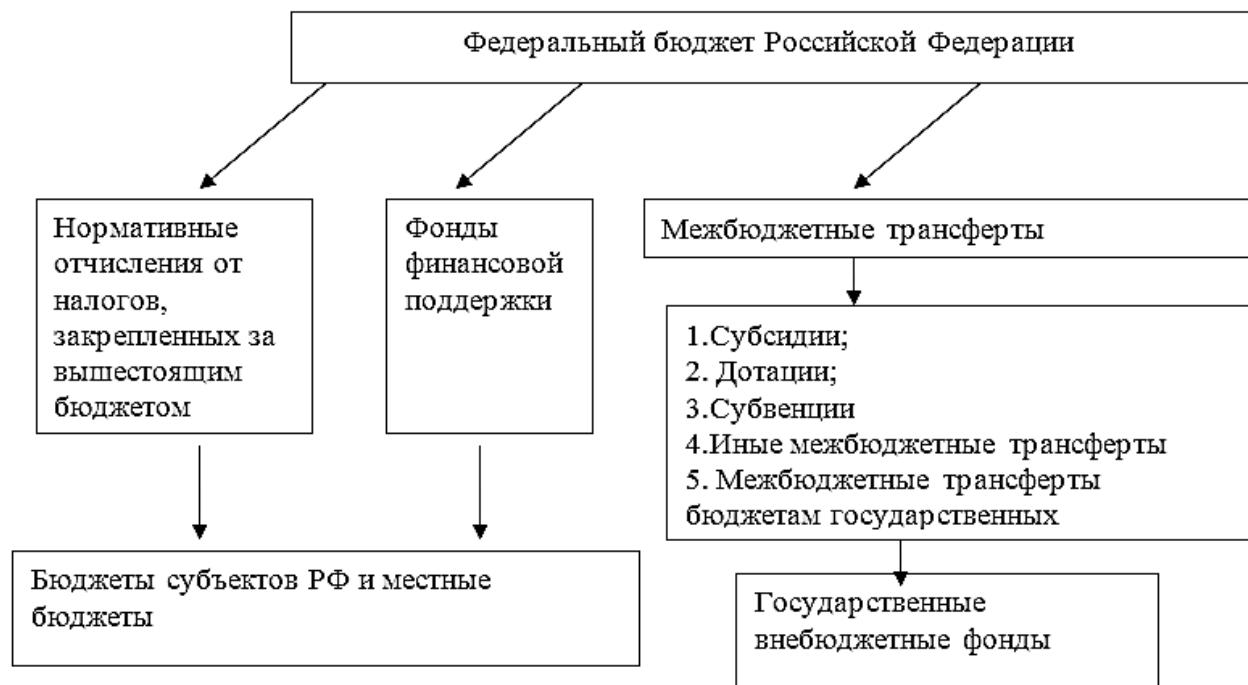


Рис. 1. Межбюджетное финансирование

Таблица 1

Структура межбюджетных трансфертов Российской Федерации на 2016 год

Межбюджетные трансферты	2016 год	Удельный вес, %
Дотации	652,5	40,50
Субсидии	378,0	23,46
Субвенции	321,2	19,94
Иные межбюджетные трансферты	259,3	16,10
Всего	1611,0	100,00

Как видно из диаграммы 40,50% всех межбюджетных трансфертов составляют дотации, на долю которых приходится 652,5 млрд рублей. Почти в два раза меньшее финансирование направляется через субсидии и субвенции, первые из которых составляют 23,46% (378 млрд. рублей), вторые – 19,94% (321,2 млрд рублей). На долю иных межбюджетных трансфертов приходится 16,10% или 259,3 млрд. рублей [3, с. 9].

Доходы бюджета Чувашской Республики представляют собой поступающие в бюджет Чувашской Республики денежные средства.

Консолидированный бюджет Чувашской Республики за 2016 год исполнен в целом по доходам в объеме 48793,9 млн рублей, рост к уровню 2015 года

составил 110,0%. Поступление собственных (налоговых и неналоговых) доходов составило 33128,4 млн рублей, или 113,4% к 2015 году. По темпу роста собственных доходов республика на 4 месте среди регионов ПФО.

Безвозмездные поступления в сумме сформировались за счет следующего (за 9 месяцев 2016 года): дотаций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 5 500,9 млн. рублей, их доля в объеме безвозмездных поступлений составила 49,2%; субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) в размере 2 582,8 млн. рублей, (23,1%); субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в размере 1 507,8 млн. рублей (13,5%); иных межбюджетных трансфертов в сумме 1 113,9 млн. рублей (10,0%); безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций – 491,7 млн. рублей (доля – 4,4%); прочих безвозмездных поступлений – 0,9 млн рублей (доля – 0,01%); доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 45,9 млн. рублей (доля – 0,4%); возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – минус 69,6 млн.

Вопросы контроля и эффективности реализации указанных форм финансирования в условиях дефицита бюджета становятся еще более актуальными. Слишком большое их количество привело сегодня к высокой забюрократиченности процедуры предоставления субсидий и снижению оперативности принятия решений. Частичное урегулирование данной проблемы видится через консолидацию субсидий в рамках определенных направлений, что позволит снизить раздробленность этой формы финансирования и, как следствие, уменьшить административные расходы, связанные с контролем за их использованием [2, с. 9].

Таким образом, в рамках современной экономической ситуации управление межбюджетными трансфертами должно обуславливаться качественно выстроенной системой оценочной деятельности, направленной на развитие межбюджетных отношений. Качественная и своевременная оценка эффективности используемых программ позволяет не только вовремя выявить существующие проблемы, но и разработать методику построения дальнейшей политики в области межбюджетных отношений.

Региональные органы власти должны обеспечивать всестороннее развитие собственных регионов, преуспевающее развитие как производственной, так и других сфер на принадлежащих им территориях. В современное время ключевой установкой бюджета Чувашской Республики является приумножение независимости и формирование минимальной подвластности трансфертам из бюджета Федерации. Для настоящей цели нужно искать и подбирать наилучший баланс организации доходной и расходной доли бюджета с помощью увеличения списка потенциально возможных источников налоговых зачислений в бюджет. Конечно же, это необходимо реализовывать за счет приумножения числа налоговых поступлений от осуществления деятельности организациями приоритетных отраслей, но никак не за счет зачислений средств от налога на доходы от физических лиц, обусловленных повышением платы труда рабочих бюджетной сферы. Так как увеличение платы труда собственно настоящей категории рабочих приводить к приумножению объема дотаций.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: принят ГД РФ 31.07.1998 г. №145-ФЗ (в ред. от 03.11.2015) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>
2. Межбюджетные трансферты: особенности и эффективность использования / О.В. Ренгольд // Теория и практика современной науки. – 2016. – №4 (10). – С. 609–612 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://modern-j.ru/domains_data/files/sborniki_jurnal/Zhurnal_10.pdf (дата обращения: 02.12.2017).

3. Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/finans/fin21.htm