

Волохина Александра Игоревна

студентка

Институт государственной службы и управления СП
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»
г. Москва

DOI 10.21661/r-470533

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ГУМАНИТАРНОГО СЕКТОРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

***Аннотация:** в статье представлен анализ в динамике финансирования системы Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи. Рассмотрена структура и механизмы финансового обеспечения гуманитарной политики ООН. Дана характеристика современного финансового положения гуманитарного подразделения, а также предложения по его совершенствованию.*

***Ключевые слова:** финансирование, гуманитарная система, Организация Объединенных Наций, ООН.*

Центральное место в международной жизни принадлежит Организации Объединенных Наций (ООН), которая играет роль связующего звена между государствами, международными организациями и частным сектором. ООН представляет собой международную «спасательную шлюпку», которая обеспечивает систематический подход по решению мировых проблем.

Одной из составляющей мандата ООН является предоставление от имени мирового сообщества гуманитарной помощи всем нуждающимся. ООН представляет себя в авангарде гуманитарной помощи как «знаменосец» [3, с. 216], так как наибольшая доля международной поддержки в финансовом эквиваленте направляется в первую очередь через систему ООН.

Первым финансовым механизмом гуманитарной системы ООН выступает Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (ЦЕРФ), контроль

за которым осуществляет Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). Основными донорами на протяжении более десяти лет являются страны Европейского союза и Западного блока (рис. 1). В совокупности за 2006–2017 года финансовая помощь России равняется 13 миллионам долларов, что ставит нашу страну на 21 строчку в рейтинге доноров [2].

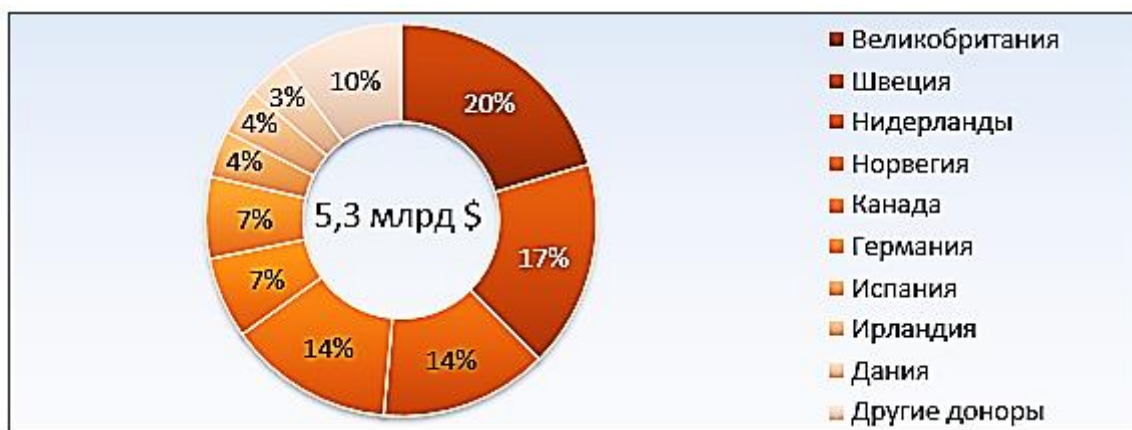


Рис. 1. Финансовые взносы в СЕРФ стран-доноров за 2006–2017 годы

Для более эффективного финансового обеспечения был создан сектор Объединенных фондов на страновом уровне (СВПФ), который позволяет донорам объединить свои взносы в единые нецелевые средства для поддержки локальных гуманитарных усилий. Эти средства поддерживают приоритетные проекты наиболее подходящих респондентов (включая международные и национальные НПО) в рамках открытого и прозрачного процесса. Это гарантирует, что средства будут доступны и распределены по локальным приоритетам теми, кто ближе всего к нуждающимся людям. Такая работа вызывает больше доверия со стороны доноров, что нашло своё отражение в характере финансовой поддержки двух фондов ООН на протяжении 5 лет, где можно заметить, что СВПФ [1] получает больше взносов, нежели СЕРФ (рис. 2).

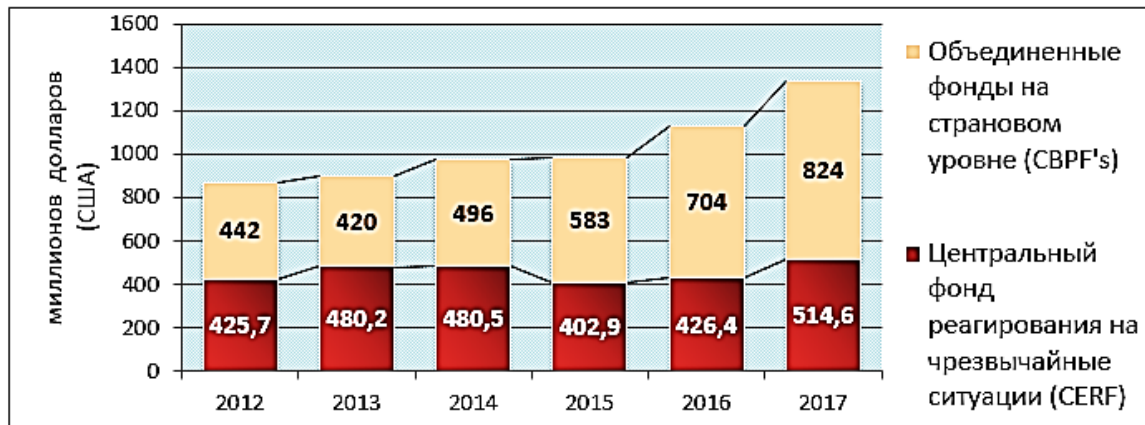


Рис. 2. Финансирование фондов гуманитарной поддержки ООН
в период с 2012 по 2017 год

Также следует отметить и тенденцию по увеличению общей финансовой поддержки обоих фондов, как реакция со стороны мирового сообщества на умножающиеся гуманитарные кризисные ситуации в современном мире.

Однако нынешнего финансирования недостаточно. На протяжении последних нескольких лет количество людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, неуклонно растет (рис. 3).



Рис. 3. Изменение количества людей, нуждающихся в гуманитарной помощи за период с 2013 по март 2016 года. Данные УКГВ

Что в свою очередь отражается на сумме, запрашиваемой УКГВ для решения глобальных гуманитарных вопросов (рис. 4).

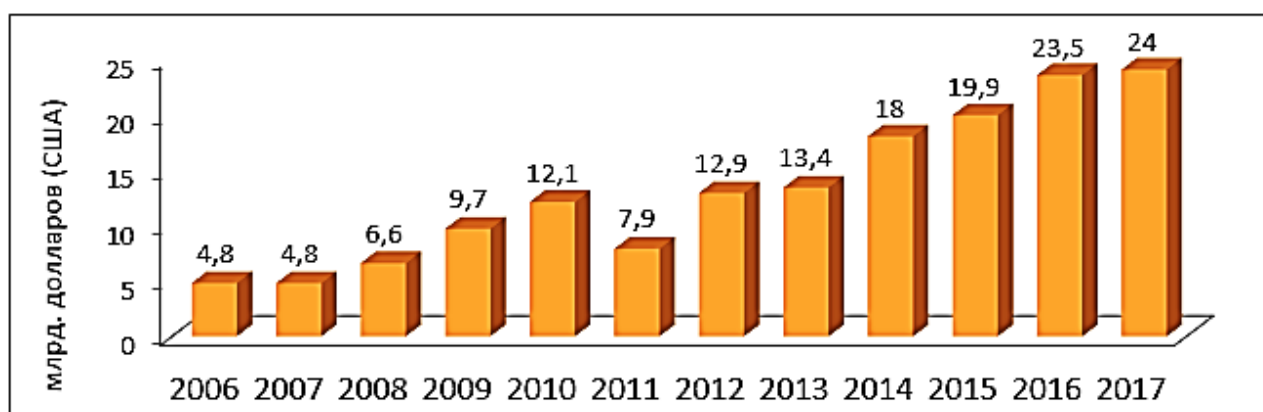


Рис. 4. Изменение в ежегодно запрашиваемых УКГВ суммах для обеспечения гуманитарной системы ООН

В 2017 году гуманитарный призыв составил 24 млрд. долларов США, что стало самым высоким показателем за всю историю. Однако из запрашиваемой суммы удалось собрать лишь 52% [4]. Подобная тенденция недостатка финансирования наблюдается уже на протяжении нескольких лет (рис. 5). Самым кризисным годом для гуманитарной финансовой системы ООН за последние 5 лет стал 2016 год, когда не удалось собрать и половины необходимой суммы.



Рис. 5. Статистика финансового обеспечения гуманитарного сектора ООН за 5 лет (2013–2017). Данные УКГВ

В том же году, понимая потенциальный финансовый крах всей гуманитарной системы, Генеральный секретарь ООН созвал первый в истории Всемирный гуманитарный саммит, в повестку которого вошел вопрос проблематики инвестирования в защиту интересов человечества, и уже к 2017 году наблюдается

увеличение финансирования более чем на 50%, однако все ещё является недостаточным.

Таким образом, на сегодняшний день гуманитарный сектор ООН сталкивается с серьезным финансовым кризисом, который сильно ограничивает возможности специализированных учреждений на полях их действий. Это приводит к неспособности Организации решать или хотя бы сдерживать нарастающие кризисные ситуации во всех направлениях гуманитарной политики, что в свою очередь ведет к недоверию со стороны мирового сообщества и негативно отражается на репутации ООН. В свою очередь Экономическая «депрессия» может быть решена благодаря созданию прозрачной схемы контроля над расходованием бюджетных средств и разработке новых эффективных механизмов осуществления деятельности, одним из которых выступает создание новой программы, учитывающей стратегический и оперативный уровни функционирования современной гуманитарной системы. Наличие «свежих» идей по предоставлению гуманитарной помощи, в том числе с использованием новых информационных технологий и роботизации, позволит ООН не только решить безотлагательные гуманитарные кризисы, но и повысить уровень доверия со стороны международных игроков. Однако если ООН и дальше не будет соответствовать постоянно меняющимся стандартам, это приведет к снижению коэффициента полезного действия Организации, и поставит под сомнение продуктивность и перспективы работы этого института.

Список литературы

1. CBPF Contributions: Official website of CBPF [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gms.unocha.org/content/cbpf-contributions>
2. Contributions: Official website of CERF [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.unocha.org/cerf/donors/donorspage>
3. Kent, R.C. The United Nations' Humanitarian Pillar: Refocusing the UN's Disaster and Emergency Roles and Responsibilities, *Disasters*, vol. 2, issue 3, 2004. – P. 216–233.

4. World Humanitarian Data and Trends 2017: Official website of OCHA [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://interactive.unocha.org/publication/datatrends2017/resources/WHDT2017_Final_Singles.pdf