

Аралбаева Галия Галаутдиновна

д-р экон. наук, доцент

Митина Анна Алексеевна

аспирант, магистрант

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

г. Оренбург, Оренбургская область

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация: в статье представлены проблемы правового обеспечения понятия «экономическая безопасность». Необходимость законодательного обоснования данного понятия обусловлена необходимостью разграничения прав государственной и муниципальной собственности.

Ключевые слова: регулирование, экономическая безопасность, муниципальное образование, муниципальная собственность.

Оптимальному регулированию деятельности муниципального образования на федеральном и региональном уровнях препятствует множество проблем в правовой практике и науке.

Функционирующий ныне федеральный закон, касающийся деятельности местного самоуправления, а также соответствующие акты субъектов Федерации не согласованы с существующим состоянием местного самоуправления.

К настоящему времени нормативно-правовые акты не содержат множества понятий, связанных с деятельностью органов местного самоуправления, в частности, определения понятия «экономическая безопасность». Содержательное определение экономической безопасности отсутствует также в Указе Президента РФ от 10 января 2000 г. №24 «О Концепции национальной безопасности РФ» [1]. В данном нормативно-правовом акте под понятием «национальная безопасность» РФ понимается «безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ» [1]. К видам национальной

безопасности отнесена также «экономическая безопасность». Однако четкое определение данного термина в документе не представлено.

Экономическая безопасность муниципального образования должна оцениваться системой параметров (пороговых значений) и должна основываться на основополагающих положениях Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации, одобренных Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. №608 (в настоящее время утратил силу).

К особенностям управления муниципальным образованием относится множество одновременно решаемых территориальных проблем, каждая из которых носит локальный и, одновременно с этим, частный характер. Муниципальные образования постоянно сталкиваются с тотальным дефицитом финансовых и других ресурсов, выбор направлений и приоритетов развития является для органов местного самоуправления довольно сложной задачей.

В условиях финансового федерализма необходимо учитывать тот факт, что финансовая база муниципального образования неразрывно связана с институтами бюджетного и налогового управления более высокого уровня, устанавливаемые государством в рамках законодательства и гарантируются силой государственного принуждения.

В соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, Федеральным законом №131-ФЗ определено, что каждое муниципальное образование должно иметь собственный бюджет [2]. В ч. 1 ст. 132 Конституции РФ имеется положение, согласно которому органы местного самоуправления самостоятельно устанавливают местные налоги и сборы. В то же время вступившая в силу ст. 12 НК РФ ограничивает самостоятельность местного самоуправления в установлении местных налогов и сборов, то есть подчиняет самостоятельность этих органов требованиям федерального законодательства [3–5].

Доходы местных бюджетов могут достигаться по-разному. Бюджеты муниципальных образований пополняются собственными источниками доходов, а также могут пополняться за счет доходов в виде перечислений (трансфертов) из регионального бюджета или из федерального бюджета.

Вопросы формирования, эффективного управления, распоряжения муниципальной собственностью и обеспечения финансовой безопасности хозяйствующих субъектов являются весьма актуальными в нынешних экономических условиях.

Экономическая безопасность муниципального образования является материальной основой национальной безопасности региона, а также государства [6]. По нашему мнению, муниципальное имущество является тем базисом, вокруг которого выстраиваются основные меры защиты экономических интересов муниципалитета. К основному вопросу, определяющему экономическую безопасность муниципального образования как хозяйствующего субъекта, относят определение субъекта и объекта права муниципальной собственности. Важно законодательно определить, кто является субъектом права муниципальной собственности, так как необходимо выяснить, кто является ответственным для исполнения обязательств.

В статье 132 Конституции РФ отмечается, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью. Известно также, что фактическим собственником муниципального имущества является население муниципального образования. То есть существует расхождение, население является собственником, а управляют имуществом органы местного самоуправления.

Отмечено также, что в муниципальной собственности не могут находиться объекты коммерческого назначения, т.е. объекты, приносящие доход. Как считает Д.В. Доценко, «оставление в муниципальной собственности объектов коммерческого назначения мешает развитию частного бизнеса и создает почву для злоупотреблений чиновниками служебным положением» [7]. Другая точка зрения принадлежит Е.В. Прудюс. Он полагает, что, «положение ФЗ (связанное с целевым назначением имущества) фактически лишает муниципалитет возможности получения прибыли», следовательно, существенно снижается доходная база местного бюджета [9]. Тем не менее, органы местного самоуправления

вынуждены сдавать в аренду нежилые помещения и земельные участки и извлекать от сдачи в аренду прибыль [8; 10].

Таким образом, в результате исследования основных позиций экономической безопасности муниципального образования, можно сделать следующие выводы:

1) муниципальная собственность, выделенная законодательно в самостоятельный вид собственности, имеет право на защиту;

2) собственником муниципального имущества является муниципальное образование, что должно быть отражено в законодательных актах для единого понимания и применения;

3) с целью обеспечения муниципального образования ресурсами законодателю необходимо добавить в состав имущества право иметь в собственности коммерческие объекты с целью получения неналоговых доходов в бюджет.

Как видно из вышеописанного, в законодательстве о местном самоуправлении проблемы существуют. Преимущественно они касаются финансовой части бюджета муниципального образования, то есть муниципального бюджета. Они должны быть решены для муниципального образования должным образом и в достаточно короткие сроки. Так как от данного вопроса зависит уровень жизни населения муниципального образования. Если данный вопрос не будет решен, муниципальное образование будут продолжать покидать молодежь и трудоспособная часть населения в поисках достойной жизни.

Список литературы

1. О Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации: Письмо Конституционного Суда РФ от 11.07.1997 г. №4994 [Электронный ресурс]– Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 15.04.2018).

2. Конституция Российской Федерации: Конституция РФ от 12.12.1993 г. // Собрание законодательства РФ. – 2009. – №4.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. №131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – №40.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации: Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31.07.1998 г. №146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №31.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации: Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 05.08.2000 г. №117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2000. – №32.
6. Боташева Л.Э. О некоторых вопросах обеспечения экономической безопасности на муниципальном уровне / Л.Э. Боташева // Общество и право. – 2010. – №2. – С. 34–58.
7. Доценко Д.В. Экономическая безопасность: методологические аспекты и составляющие / Д.В. Доценко // Аудит и финансовый анализ. – 2009. – №4. – С. 23–37.
8. Клещенко Ю.Г. Финансовый контроль как один из факторов обеспечения финансовой безопасности / Ю.Г. Клещенко, М.М. Савченко // Финансовое право. – 2009. – №5. – С. 5–19.
9. Прудиус Е.В. О понятии и системе экономической безопасности // Законодательство и экономика / Е.В. Прудиус. – 2008. – №1. – С. 45–59.
10. Чуловский К.Ю. Проблема самостоятельности местных бюджетов / К.Ю. Чуловский. – Омск: Вестник Омского Ун-та. Серия «Право», 2006. – №2. – 132 с.