

Аралбаева Галия Галаутдиновна

д-р экон. наук, доцент

Шорина Ирина Андреевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

г. Оренбург, Оренбургская область

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ ПОТЕНЦИАЛОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация: в статье представлены особенности формирования системы управления потенциалом муниципального образования. Выявлено, что важными направлениями являются: внедрение методов бюджетирования, ориентированный на результаты; муниципально-частное партнерство, лежащее в основе взаимодействия бизнеса и муниципальных органов управления; внедрение стратегического планирования, при реализации которого показатели конечных результатов должны подкрепляться реалистичными планами по достижению этих результатов.

Ключевые слова: социально-экономический потенциал, муниципальное образование, система управления.

Социально-экономическое развитие муниципальных образований зависит от социально-экономического потенциала территории и эффективности его использования. Социально-экономический потенциал муниципального образования определяется ресурсными возможностями социально-экономического развития, максимально удовлетворяющими потребности муниципалитета.

К основным факторам, оказывающим влияние на социально-экономический потенциал муниципального образования, относят уровни: жизни населения; развития социальной сферы; развития производства и малого предпринимательства; бюджетно-финансовый; инвестиционной привлекательности; демографического развития.

Формирование нового механизма управления социально-экономическим потенциалом муниципального образования является одной из актуальных проблем, так как является необходимым условием реализации социально-экономических реформ в муниципальных образованиях. Система управления на уровне муниципалитетов только формируется. Становление системы управления муниципальным образованием обусловлено слабой разработанностью пространственного аспекта социально-экономического развития. Данное обстоятельство усиливает актуальность проблемы.

Проблема формирования системы управления пространственным развитием муниципальными образованиями, а также регионами достаточно широко раскрывается в научной литературе, в трудах отечественных ученых [3–5]. Особенности формирования системы управления пространственным развитием муниципальными образованиями представлены на рисунке 1.

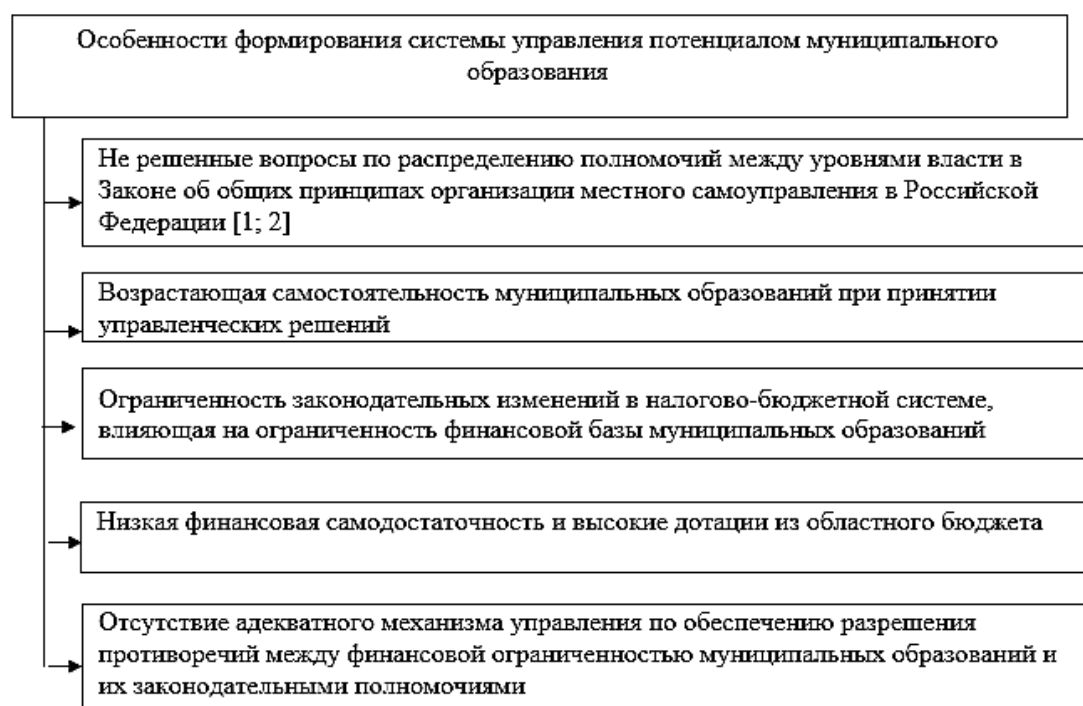


Рис. 1. Особенности формирования системы управления потенциалом муниципального образования

В условиях экономической несамостоятельности муниципальных образований необходимо разработать новый механизм, формы и методы участия органов власти субъекта Федерации в управлении муниципальными образованиями.

В основе разработки нового механизма управления лежит теория регионального воспроизводства, с помощью которой можно обосновать распределение на региональном и муниципальном уровнях функций управления и полномочий, выявить противоречия между уровнями, обозначить источники формирования финансовых ресурсов и обосновать их распределение.

Новая система муниципального управления должна основываться на следующих условиях:

- региональная система экономики представляет собой сложную структуру;
- для управления составными элементами этой системы, которые являются муниципальными образованиями необходимо разработать оригинальный механизма управления;
- данные механизмы должны быть взаимно совместимы.

Одна из основных задач управления социально-экономическим развитием муниципального образования – реализация непрерывного процесса воспроизводства, финансовых и материальных потоков, обеспечивающих эффективное развитие экономики и жизнедеятельности людей.

Таким образом, можно выделить следующие задачи муниципальных органов управления:

- экономическое регулирование процессов функционирования предприятий и организаций различных форм собственности производственной и непроизводственной сфер;
- эффективное управление муниципальной собственностью;
- контроль за деятельностью населения, занимающегося частным предпринимательством, и организаций рыночной инфраструктуры, а также других сфер деятельности.

Муниципально-частное партнерство лежит в основе взаимодействия бизнеса и муниципальных органов управления. Местные налоги являются эффективным средством поддержания взаимовыгодных отношений. Муниципальные органы управления, располагая устойчивой базой налогообложения,

обеспечивают развитие здравоохранения, образования инфраструктуры, необходимой для бизнеса, а также охрану окружающей среды.

Целесообразно внедрение стратегического планирования, показатели конечных результатов должны подкрепляться реалистичными планами по достижению этих результатов, а планы должны содержать промежуточные значения стратегических показателей по мере продвижения к цели. Показатели должны опираться на информацию, доступную в оперативном режиме, чтобы была возможность осуществлять текущий мониторинг реализации плана. Оперативный мониторинг должен быть направлен на своевременное выявление отклонений от запланированной траектории движения. В то же время мониторинг позволит выявлять и лучший опыт, который нуждается в поддержке и распространении. По результатам мониторинга желательно проведение регулярной оценки рисков не достижения целей при выбранном варианте развития, при этом низкая вероятность достижения целей может служить сигналом для руководства о необходимости корректировки осуществляемой политики. Целесообразно отработать механизм корректировки действий по реализации соответствующей программы в случае возрастания риска ее невыполнения, а также обеспечить постоянный контроль за ходом ее реализации.

Важным направлением является внедрение методов бюджетирования, который ориентирован на результаты, то есть, основан на переходе к распределению бюджетных ресурсов, учитывающих достижение конкретных результатов, способствует повышению финансовой самостоятельности субъектов бюджетного планирования.

Это станет возможным на основе инвентаризации расходных бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования в увязке с реестром муниципальных услуг и технологий их предоставления, а также на основе разработки методики расчета стоимости муниципальных услуг. Кроме того, необходимы переход к распределению бюджетных ресурсов между распорядителями и получателями бюджетных средств, бюджетными программами в зависимости от планируемого уровня достижения поставленных в них целей, в соответствии со

среднесрочными приоритетами региональной социально-экономической политики и в пределах прогнозируемых на перспективу объемов бюджетных ресурсов, а также создание системы результативных контрактов во взаимоотношениях субъектов бюджетного планирования, распорядителей бюджетных средств и бюджетополучателей.

Важным направлением формирования нового механизма муниципального управления становятся определение необходимых и устранение избыточных функций управления, а также поддержание оптимального состава функций с целью устранения неэффективного государственного вмешательства в экономику.

Развитие механизмов саморегулирования процессов социально-экономического развития муниципального образования также позволит повысить эффективность регулирования видов деятельности. Эффективную защиту прав потребителей позволят обеспечить институты саморегулирования, страхование ответственности, участие в компенсационном фонде. В результате станет возможным развитие эффективных институтов саморегулирования, которым может быть передана часть функции, исполняемых муниципальными органами управления.

Следующим направлением является формирование эффективной системы муниципальных закупок, что предполагает разработку нормативно-правовых и методических документов, связанных с реализацией Федерального закона «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также формирование систем эффективного контроля за соблюдением законодательства о государственных и муниципальных закупках, в том числе системы сбора и аналитической обработки итоговых показателей конкурсов. Кроме того, целесообразно создание системы оценки качества муниципальных закупок заказчиками и агентствами, формирование и развитие системы электронных закупок для муниципальных нужд, а также реализация программ повышения квалификации специалистов по управлению муниципальными закупками, включая создание новых и аттестацию существующих региональных центров по подготовке кадров.

В целях повышения доверия местного сообщества к муниципальным органам управления следует создать систему своевременного информирования населения о деятельности муниципальных органов позволяющую им влиять на принимаемые общественно значимые решения. Для обеспечения открытости деятельности муниципальные органы управления необходимо:

– принять законодательство о доступе к информации о деятельности муниципальных органов управления, закрепляющее принцип раскрытия по запросам населения через общедоступные информационные системы любой информации, кроме конфиденциальной, а также законодательно урегулировать вопрос закрытия информации;

– разработать и внедрить удобные для пользователей порталы муниципальных органов управления, содержащие необходимую информацию для хозяйствующих субъектов и населения;

– создать действенные каналы влияния местного сообщества на принимаемые решения через публичные обсуждения, проведение обязательных консультаций на ранних стадиях принятия решения, общественные экспертизы социально значимых решений. При этом должны быть разработаны нормативно-правовые акты, регламентирующие требования к организации публичных обсуждений, частно-государственных консультаций, а также методические материалы и рекомендации по их реализации.

Предложенные рекомендации позволят муниципальным образованиям обеспечить социально-экономическое развитие территорий, и, как следствие стабилизировать социально-экономический потенциал.

Список литературы

1. Российская Федерация. Конституция 1993. Конституция Российской Федерации: офиц. Текст. – М.: Маркетинг, 2001. – 39 с.

2. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон от 6 октября 2003 №131-ФЗ: (принят Гос. Думой 16 сентября 2003 г.: одоб. Советом Федерации

24 сентября 2003 г.; с изм. от 3 февраля 2015 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

3. Маршалова А.С. Проблемы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований / А.С. Маршалова, А.С. Новоселов // Регион: экономика и социология. – 2009. – №1. – С. 167–179.

4. Полкова Т.В. Демографический потенциал как составляющая качества жизни / Т.В. Полкова // Экономика региона. – 2014. – №3 (39). – С. 118–130.

5. Полянин А.В. Инновационный и экономический потенциал регионов как приоритет конкурентоспособности в национальной экономике / А.В. Полянин, О.В. Макарова, И.А. Докукина // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2014. – №23. – С. 17–26.