

Филатов Сергей Викторович

канд. ист. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОВЕТСКОЙ ДЕРЕВНИ

Аннотация: в статье рассматриваются некоторые аспекты государственной демографической политики на селе в послевоенные годы и ее противоречивые результаты. Автор пришел к выводу, что советское государство в течение послевоенного периода стремилось оказывать влияние на демографическое развитие деревни.

Ключевые слова: колхозное крестьянство, аграрная политика, демография, социальное развитие, сельский трудовой коллектив.

Среди малоизученных аспектов демографического развития СССР особое место занимают вопросы политики государства в этой области. Провозглашенные цели и приоритеты демографической политики в советскую эпоху соответствовали международным принципам, однако нередко носили декларативный характер и не были подкреплены достаточными материальными ресурсами. Особое внимание заслуживают мероприятия советского правительства послевоенных лет по отношению к крестьянству.

Послевоенный период был отмечен активизацией политики государства в области снижения смертности населения. Значение имели мероприятия по улучшению условий жизни сельского населения. Среди них – введение в 1947 г. вместо единой нормы обязательных поставок зерна государству нескольких, в зависимости от зоны хозяйствования; улучшение организации и упорядочение оплаты труда в колхозах в 1948 г.; введение в 1955 г. нового порядка определения обязательного минимума трудодней; авансирование колхозов с 1955 г. и др. Трудно переоценить усилия правительства по развитию здравоохранения. В

послевоенные пятилетки на здравоохранение и физическую культуру государство израсходовало 57,1 млрд руб., а в 1946 – 1950 гг. – 94,5 млрд руб. [1, с. 123]. Эти средства в основном были направлены на восстановление, капитальный ремонт и строительство больниц, оснащение их медицинским оборудованием. И хотя показатели восстановления сельских медицинских учреждений были в два раза ниже городских, после разрушений военных лет прогресс был очевиден. Динамика расходов на здравоохранение в бюджете страны в послевоенный период характеризовалась неизменным увеличением (с 5,1% в 1950 г. до 6,5% в 1965 г.) [4, с. 270]. Увеличение объемов финансирования здравоохранения являлось составной частью программы повышения уровня жизни сельского населения. Ее реализация несколько изменила условия протекания демографических процессов в стране. Благодаря улучшению условий жизни и медицинского обслуживания в 1950-е годы коэффициенты смертности оказались в два раза ниже показателей 1940 года. Особенно важным было снижение детской смертности. В 1956 г. смертность детей до 1 года составила 16% от общего количества летальных исходов по сельской местности РСФСР против 22% в начале 50-х гг. [2, с. 55–56]

Демографические потери, понесенные во время войны, определяли характер политики государства в области семьи и рождаемости. По Указу Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям» вводился комплекс мер, обеспечивающих повышение рождаемости. Было уделено внимание проблеме укрепления института семьи (ужесточение процедуры развода и пр.). Указом от 25 ноября 1947 г. были увеличены пособия многодетным и одиноким матерям. Финансовое обеспечение расходов бюджета на выплату пособий многодетным и одиноким матерям решалось введением налогов на холостяков, одиноких и малосемейных граждан [3, с. 545, 671].

Указы 1944 г. и 1947 г. не оказали должного стимулирующего воздействия на увеличение рождаемости в сельской местности, поскольку объем помощи многодетным семьям был невелик. Характер политики государства в

области миграции в послевоенный период существенно не изменился в сравнении с 1930-ми годами. В эти годы были восстановлены плановые сельскохозяйственные переселения для заселения районов Дальнего Востока, Сибири и Урала, а также для возрождения колхозов западных областей [1, с. 93].

Однако, несмотря на активную политику государства в области регулирования демографических и миграционных процессов, численность российского крестьянства за исключением первых послевоенных лет постоянно сокращалась. Причиной этого была известная «однобокость» аграрного законодательства.

Большинство официальных документов 1945–1950-х годов было связано с регулированием и реформированием производственной сферы аграрного сектора, а вопросы социального развития села не получали должного отражения в законодательстве. Финансирование социальной сферы деревни также оказывалось вторичным по отношению к колхозному производству. Это подтверждается, в частности, некоторыми положениями закрытого письма «О задачах колхозного строительства в связи с укрупнением мелких колхозов», утвержденного на заседании Политбюро в апреле 1951 г. В нем речь шла о так называемом «потребительском подходе» к вопросам колхозного строительства, выражающемся «в подмене главной, а именно производственной задачи в сельском хозяйстве задачей немедленного переустройства быта колхозников, что должно отвлечь основные силы колхозников от важнейших производственных задач» [3, с. 328].

Социальная защищенность крестьянина, в сущности, недостаточно обращала на себя внимание советского руководства. Даже сентябрьский пленум ЦК КПСС 1953 г., провозгласивший новый курс аграрной политики, не внес в установившуюся практику решения демографических проблем ничего принципиально нового. Изменения в основном касались совершенствования производственной сферы. До введения в 1959 г. гарантированной зарплаты, а затем и пенсионного обеспечения колхозники вынуждены были сами заботиться о личных и коллективных интересах [1, с. 199; 4, с. 271–275].

Таким образом, советское государство в течение послевоенного периода стремилось оказывать влияние на демографическое развитие деревни. Однако,

несмотря на некоторые успехи правительства в данной области, оно не смогло выработать необходимых правовых основ и найти адекватное остроте социально-демографических проблем материальное обеспечение социального и бытового обустройства деревни. Приоритетное решение производственных задач в аграрном секторе, подчинение этой цели материальных, финансовых, административных, правовых ресурсов сыграло отрицательную роль в демографическом развитии советского села 1945–1950-х гг.

Список литературы

1. Вербицкая О.М. Российское крестьянство: От Сталина к Хрущеву. Середина 40-х – начало 60-х годов. – М.: Наука, 1992. – 224 с.
2. Долгов В.С. Колхозный строй в СССР в 50-е годы // Исторические записки / Ред. кол. А.М. Самсонов [и др.]. – Т. 111. – М.: Наука, 1984. – С. 4–65.
3. Законодательные и ведомственные акты по сельскому хозяйству. В 2-х т. Т. 1. – М.: Госюриздат, 1957. – 784 с.
4. История советского крестьянства: В 5 т. Т. 4: Крестьянство в годы упрощения и развития социалистического общества 1945 – конец 50-х годов / Гл. ред. В.П. Шерстобитов; авт. тома М.Л. Богденко, О.М. Вербицкая, И.М. Волков. – М.: Наука, 1988. – 395 с.