

Заброда Дмитрий Григорьевич

канд. юрид. наук, доцент, профессор

Позий Виктория Станиславовна

канд. хим. наук, доцент, начальник кафедры

Крымский филиал

ФГКОУ ВО «Краснодарский университет

МВД России»

г. Симферополь, Республика Крым

РАЗВИТИЕ МИЛИЦИИ КРЫМА В 1991–2014 гг.

***Аннотация:** в статье выделены и охарактеризованы основные этапы развития милиции Крыма в 1991–2014 гг. Сделан вывод о том, что становление и развитие органов внутренних дел на территории Крымского полуострова характеризуется соответствием генезису государственности, законодательства и системы правоохранительных органов в этом регионе.*

***Ключевые слова:** органы внутренних дел, милиция, Крым, Автономная Республика Крым, Республика Крым, развитие, генезис.*

Становление органов внутренних дел на территории Крыма имело свои особенности, характерные для конкретных исторических периодов социально-экономического и политического развития государственных образований, существовавших на территории полуострова.

Для формирования представления о развитии данного правоохранительного органа в Крыму в 1990–2014 гг. нами были изучено более 1200 архивных нормативно-правовых актов, документов, отражающих результаты деятельности ОВД в этом регионе, научные публикации и учебно-методические материалы, содержащие информацию об истории милиции Крыма, обобщен опыт ветеранов ОВД, касающийся правового обеспечения, организации и практики работы милиции в Крыму [1–3].

Систематизация значительного массива данных позволила выделить два этапа, аккумулирующих специфику становления органов внутренних дел

(милиции) Крыма. Они опосредовались процессами трансформации институтов государственной власти автономии в составе Украинской ССР (1991–1993 гг.) (первый этап) и пребывания Республики Крым, Автономной Республики Крым в составе Украины (1994–2014 гг.) (второй этап).

Существенное влияние на построение и организацию деятельности органов внутренних дел на территории Республики Крым в 1991–1993 гг. оказали экономические, социально-политические факторы, детерминирующие состояние и динамику преступности в регионе: углубление кризиса в экономической сфере, интенсификация политических процессов на фоне развития элементов государственности в Крыму, активизация национального вопроса в связи с возвращением в Крым депортированных крымских народов.

Указанные явления повлекли не только формальное переименование УВД Крымской области в УВД Крымской АССР, выделение в качестве самостоятельного УВД в г. Севастополе, но и создание специализированных подразделений милиции, деятельность которых направлена на борьбу с наиболее опасными преступными проявлениями: организованной преступностью, массовыми беспорядками и групповыми нарушениями общественного порядка, хищениями государственного и коллективного имущества, кражами чужого имущества [4].

20.12.1990 г. был принят Закон Украинской ССР «О милиции», в котором определены основы организации этого правоохранительного органа и место ОВД Крыма в системе МВД Украины.

16.04.1991 г. приказом МВД Украинской ССР №131 Управление внутренних дел Крымской области переименовано в Управление внутренних дел Крымской Автономной Советской Социалистической Республики.

Для реагирования на криминальные угрозы в регионе в системе ОВД создавались специализированные структуры и подразделения милиции.

Реализуя положения Закона Украины «О милиции» в 1991–1993 гг., создаются: отделения милиции на колхозных рынках, полк патрульно-постовой службы милиции, подразделения криминальной милиции, по борьбе с организованной преступностью, по борьбе с коррупцией в органах внутренних дел,

дорожной милиции, быстрого реагирования «Беркут», милиции охраны, базовых дежурных частей, информационное бюро, центр общественных связей, ряд стационарных постов специальной заградительной системы и др.

Так, приказами УВД исполкома Крымского областного Совета народных депутатов были созданы: координационный совет Крымской АССР по вопросам компьютеризации органов внутренних дел республики, координационный центр по организации борьбы с правонарушениями в отношении и со стороны иностранных граждан; рабочая группа для координации работы по борьбе с подделками документов при выезде за границу, координационная комиссия по борьбе с наркоманией, оперативный штаб по координации деятельности ОВД по предупреждению, пресечению антиобщественной деятельности общины «Великое Белое Братство» и др.

Одновременно развивается и система подготовки кадров крымской милиции. 16.07.1992 г. была утверждена штатная расстановка личного состава Симферопольского училища профессиональной подготовки работников милиции УВД Крыма, 07.10.1993 г. – Евпаторийского училища профессиональной подготовки работников милиции №2.

31.12.1993 г. приказом МВД Украины создано Симферопольское училище милиции МВД Украины.

Постановлением Совета Министров Крыма от 19.10.1993 г. №247 утверждено Положение о Министерстве внутренних дел Крыма, объявленное Приказом МВД исполкома Крымского областного совета народных депутатов от 30.11.1993 г. №148. Данным положением установлено, что «Министерство внутренних дел Крыма (МВД Крыма) является центральным органом государственной исполнительной власти Республики Крым. МВД Крыма подведомственно Совету Министров Крыма, а также МВД Украины по вопросам, отнесенным к их компетенции. МВД несет ответственность перед государством и обществом за эффективное выполнение возложенных на него задач и обязанностей по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, а также решение иных возложенных на него задач и обязанностей».

28.04.1994 г. в связи с внесением изменений в ст. 7 Закона Украины «О милиции» Указом Президента Украины от 18.05.1994 г. №233/94 МВД Республики Крым было реорганизовано в Главное управление внутренних дел в Крыму МВД Украины, подчиненное непосредственно Министру внутренних дел Украины.

Часть 8 ст. Закона Украины «О милиции» определила, что в Автономной Республике Крым милицией руководит заместитель Министра внутренних дел Украины – начальник Главного управления внутренних дел МВД Украины в Крыму.

Реализация этих законодательных решений была воспринята руководством республики как нарушение Конституции Республики Крым, которое может привести не только к затруднению поддержания правопорядка и общественной безопасности, но и к подрыву государственности Автономной Республики Крым. В связи с этим Верховный Совет Крыма 13.07.1994 г. принял Постановление «О законодательной инициативе Верховного Совета Крыма в Верховном Совете Украины по внесению изменений и дополнений в Закон Украины «О милиции» и другие нормативные акты», целью которого было сохранение Министерства внутренних дел Крыма с подчинением его Правительству Крыма и Министерству внутренних дел Украины. К Постановлению прилагались проекты Закона Украины «О внесении изменений и дополнений в статью 7 Закона Украины «О милиции» и Постановления Верховного Совета Украины «О наложении вето на Указ Президента Украины от 18.05.1994 г. №223/94 «О Главном управлении внутренних дел в Крыму Министерства внутренних дел Украины» и Постановление Кабинета министров Украины №317 от 18.05.1994 г. по этому вопросу».

Верховный Совет Украины оставил данную инициативу без рассмотрения и правовое положение ГУМВД Украины в Крыму, а с 28.08. 1994 г. – ГУ МВД Украины в Автономной Республике Крым – утвердилось окончательно.

При этом начальник ГУ МВД Украины в Автономной Республике Крым назначается на должность Министром внутренних дел Украины по согласованию с Верховным Советом Республики Автономной Республики Крым и председателем Совета министров Автономной Республики Крым, а освобождается по

согласованию с Верховным Советом Республики Автономной Республики Крым.

В последующий период развивалось законодательство, регулирующее деятельность милиции, в том числе и путем имплементации норм международного права, создавались и совершенствовались органы и подразделения внутренних дел для адекватного реагирования на вызовы криминалитета, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, внедрялись методы оперативно-служебной деятельности, основанные на передовых информационных технологиях, распространялись новые формы взаимодействия между ОВД, органами государственной власти и местного самоуправления, а также институтами гражданского общества.

Для ОВД Крыма данный период характеризовался жестким противостоянием организованным преступным группам, наркотизацией населения полуострова, осуществлением самозахватов земель, преступным использованием государственных средств, развитием различных проявлений экстремизма, основанного на особенностях этнонационального и религиозного состава региона, проявлениями преступного сращивания власти, криминалитета и политики, фальшивомонетничеством и др.

Были созданы основные подразделения уголовного розыска, по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми, внутренней безопасности, милиции общественной безопасности, судебной милиции, местной милиции, Государственной автомобильной инспекции, органов досудебного следствия и дознания, по борьбе с киберпреступностью, изоляторов временного содержания, арестованных и задержанных, приемников-распределителей для несовершеннолетних, экспертно-криминалистической службы; служб, обеспечивающих работу ОВД (информационно-аналитического, материально-технического обеспечения).

Кроме этого, сформирована система образовательных организаций, осуществляющих подготовку сотрудников милиции, научное и методическое обеспечение функционирования ОВД.

Так, в июне 1997 года Симферопольское училище милиции МВД Украины реорганизовано в Крымский факультет Университета внутренних дел, в 2001 году – в Крымский юридический институт Национального университета внутренних дел, с июля 2005 года институт вошел в состав Харьковского национального университета внутренних дел, в марте 2008 года – в состав Одесского государственного университета внутренних дел. В сентябре 2011 года он был ликвидирован в связи реорганизацией образовательных организаций МВД Украины, в июле 2012 г. восстановлен, но уже как Крымский факультет Одесского государственного университета внутренних дел, который просуществовал до апреля 2014 г [5]

29.09.2007 г. приказом ГУ МВД Украины АР Крым №744 были утверждены положения об органах внутренних дел Украины в Автономной Республике Крым. Этим документом установлен правовой статус 32 территориальных органов внутренних дел, дислоцирующихся в АР Крым.

Нормативно-правовыми актами Украины и крымского главка конкретизировались задачи органов внутренних дел Крыма. В частности, с учетом криминальной ситуации проводились эксперименты по временному подчинению ОВД на железнодорожном транспорте Крымского региона ГУ МВД Украины в АР Крым и УМВД Украины в г. Севастополе, а также подчиненности сотрудников следственных подразделений по вертикали, организовывалось совместное патрулирование сотрудников милиции и военнослужащих Вооруженных Сил Украины, внедрялся институт общественных помощников участкового инспектора милиции в сельской местности, создавались отделы быстрого реагирования «Сокол» в структуре службы по борьбе с организованной преступностью, обеспечивалось взаимодействие с иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Значительный объем нормативного материала представлен нормативными правовыми актами органов государственной власти Автономной Республики Крым. В постановлениях, распоряжениях, решениях дается оценка оперативной обстановки на территории полуострова, определяются конкретные задачи для

органов внутренних дел Крыма в области обеспечения прав и свобод граждан, борьбы с преступностью в целом и ее наиболее опасными формами, профилактике правонарушений.

Формирование подразделений милиции Крыма сопровождалось соответствующими организационно-штатными изменениями. Такие преобразования имели систематический характер, отражали общие тенденции реформирования МВД Украины, а также учитывали специфику административно-территориального устройства Крыма.

Таким образом, становление и развитие ОВД на территории Крымского полуострова характеризуется соответствием генезису государственности, законодательства и системы правоохранительных органов в этом регионе.

Список литературы

1. История МВД России по Республике Крым [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://82.xn--b1aew.xn--p1ai/MVD/Istoriija_MVD
2. Советская милиция: история и современность (1917–1987) / Под ред. А.В. Власова. – М.: Юридическая литература, 1987. – С. 305.
3. Главное управление МВД Украины в Автономной Республике Крым: 1991–2011. – Симферополь, 2011. – 262 с.
4. История полиции Крыма: постановка проблемы / В.И. Королев // Культура народов Причерноморья. – 2004. – №55. – Т. 2. – С. 17–19.
5. Прохоров В.В. Крымский юридический – от командных курсов РКМ к институту МВД: этапы становления и развития (1921–2006 гг.) // Культура народов Причерноморья. – 2006. – №86. – С. 78–84.