

Дамбуева Валерия Юрьевна

канд. социол. наук, доцент

Ивановский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы

при Президенте РФ»

г. Иваново, Ивановская область

МОДЕЛЬ АНАЛИЗА СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА)

Аннотация: данная статья посвящена рассмотрению вопросов анализа и оценки эффективности государственной социальной политики, формируемой и реализуемой на муниципальном уровне. В статье представлена модель анализа социальной политики, позволяющая выявить ключевые проблемные точки ее формирования и реализации.

Ключевые слова: социальная политика, индикаторы эффективности, аналитические параметры, точка эффективности, уровень эффективности, процесс формирования, процесс реализации.

Актуальность темы исследования проблем формирования и реализации социальной политики на муниципальном уровне обусловлена с одной стороны, необходимостью обеспечения социально-экономической стабильности государства, с другой – высоким уровнем изменчивости внутренних и внешних экономических и политических процессов.

В последние годы в Российской Федерации отмечаются поляризация и деградация социальной структуры, обеднение населения, падение цены труда, опасность массовой *безработицы*, ухудшение качества и образа жизни населения.

В связи с этим в последнее время все большее внимание уделяется проблемам совершенствования социальной политики, что предполагает наличие адекватных диагностических инструментов как необходимого условия определения

базового уровня эффективности процессов формирования и реализации социальной политики на различных уровнях государственного устройства РФ.

Управление социальной политикой в Ивановском муниципальном реализуется на двух уровнях – уровне формирования социальной политики и уровне ее реализации.

Положительным результатом процесса формирования социальной политики являются качественные муниципальные программы.

Критериями оценки качества муниципальных программ являются соответствие количества и содержания муниципальных программ реализации приоритетных направлений развития Ивановского муниципального района; соответствие целевых ориентиров МП целевым ориентирам развития Ивановского муниципального района; соответствие целей и задач МП решению приоритетных проблем Ивановского муниципального района в сфере социальной политики; соответствие уровня компетентности и объема полномочий исполнителей требуемому функционалу; соответствие планируемых результатов МП объему ресурсов Ивановского муниципального района; соответствие количества и содержания программных мероприятий целевым целям и задачам МП.

Так как процесс реализации социальной политики имеет трех потребителей, то результаты анализируются в трех плоскостях – с точки зрения населения Ивановского муниципального района – изменение качества жизни; с точки зрения администрации Ивановского муниципального района администрации Ивановской области – качество населения; изменение состояния социальной сферы; изменение состояния сферы социального обслуживания; соответствие фактических результатов муниципальных программ ожидаемым результатам; уровень исполнения бюджета МП; показатели социальной политики Ивановского муниципального района в сравнении со средними показателями социальной политики Ивановской области.

Положительными результатами процесса реализации социальной политики являются улучшение качества жизни населения, повышение уровня удовлетворенности населения результатами реализации социальной политики; улучшение

состояния социальной сферы; улучшение состояния сферы социального обслуживания; улучшение качества населения; высокий уровень соответствия фактических результатов муниципальных программ ожидаемым результатам; 00% исполнения бюджета; высокий уровень соответствия показателей социальной политики Ивановского муниципального района средним показателям социальной политики Ивановской области.

Для оценки качества жизни населения в Ивановском муниципальном районе используются демографические (Д), экономические (Э) и экологические (Эк) индикаторы.

К демографическим индикаторам относятся численность населения, структура численности населения (доля населения моложе трудоспособного возраста, доля трудоспособного населения, доля пенсионеров, доля инвалидов), рождаемость, смертность, ожидаемая продолжительность жизни, доля инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в общей численности населения; заболеваемость населения.

К экономическим индикаторам относятся: объем и структура доходов/расходов населения и жилищные условия населения.

Эффективность социальной политики в сфере управления доходами населения определяется по таким параметрам, как: среднедушевые денежные доходы; реальные денежные доходы в % к предыдущему году; среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций; средний размер назначенных пенсий (на конец года); реальный размер назначенных пенсий, в % к предыдущему году; численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в % от общей численности населения; степень дифференциации доходов.

Эффективность социальной политики в сфере управления жилищными условиями оценивается по таким показателям, как общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя (кв. метров); доля населения, улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях; доля

населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях; число проживающих в аварийных жилых домах; количество переселенных из ветхих и аварийных жилых домов; объем средств, предусмотренных на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

К показателям, характеризующим уровень благосостояния населения с точки зрения экологии относятся: количество объектов, имеющих стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха; объем загрязняющих веществ, выброшенных в атмосферу; объем обезвреженных загрязняющих веществ, выброшенных в атмосферу.

К показателям удовлетворенности населения социальной политикой в Ивановском муниципальном регионе относятся удовлетворенность населения состоянием социальной сферы, удовлетворенность населения качеством услуг социальной сферы, удовлетворенность населения качеством жизни.

Удовлетворенность населения Ивановского муниципального района состоянием социальной сферы определяется по таким параметрам, как удовлетворенность состоянием ее компонентов.

Удовлетворенность населения качеством услуг социальной сферы предполагает оценку населением доступности, полезности, своевременности и сервисного сопровождения процессов оказания услуг социальной сферы.

Показателями удовлетворенности населения качеством жизни являются удовлетворенность населения уровнем своего дохода; жилищными условиями; возможностями физического, интеллектуального и духовного развития; возможностями сохранения и восстановления здоровья.

Группа показателей качества населения включает в себя такие составляющие как экономическая активность населения (ЭАН), социальная агрессивность населения (САН), интеллектуальное развитие населения (ИРН), социальная стабильность (ССН).

Экономическая активность населения определяется по динамике уровня безработицы, динамике доли занятых в общей численности населения.

В качестве аналитических критериев социальной агрессивности населения выбраны количество правонарушений и количество антирежимных мероприятий.

Интеллектуальное развитие населения предполагается определять по количеству выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений; по количеству выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, участвующих в конкурсах и олимпиадах не ниже регионального уровня, по количеству выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, получивших по итогам экзаменов количество баллов выше минимума, установленного Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Социальная стабильность, на наш взгляд, предполагает низкую интенсивность миграционных потоков, высокую способность населения создавать и сохранять семьи.

Социальная сфера Ивановского муниципального района включает пять компонентов – культуру, здравоохранение, образование, спорт, молодежную политику.

К показателям эффективности социальной политики в сфере культуры относятся уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности: клубами и учреждениями клубного типа, библиотеками, парками культуры и отдыха; доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры; доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности;

К показателям эффективности социальной политики в сфере здравоохранения относятся обеспеченность населения Ивановского муниципального района

врачами по отдельным специальностям; обеспеченность населения средним медицинским персоналом по отдельным специальностям.

Сферу образования как объект социальной политики можно разделить на две составляющих – сфера дошкольного образования и сфера общего и дополнительного образования.

К показателям эффективности социальной политики в сфере дошкольного образования относятся очередность в дошкольные учреждения; доля детей в возрасте 1–6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей 1–6 лет; доля детей в возрасте 1–6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет; доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

К показателям эффективности социальной политики в сфере общего и дополнительного образования относятся доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений; доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений; доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях; расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях (тыс. рублей); доля детей в возрасте 5–18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы.

К показателям эффективности социальной политики в сфере развития спорта относятся доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом; количество спортивных сооружений;

К показателям эффективности социальной политики в сфере молодежной политики относятся общая численность учреждений по работе с молодежью; количество контролируемых молодежных объединений; доля молодежи (граждан в возрасте от 14 до 30 лет [25]), вовлеченных в контролируемые молодежные объединения, в общей численности граждан в возрасте от 14 до 30 лет; доля молодежи, совершившей правонарушения, в общей численности граждан в возрасте от 14 до 30 лет.

Социальное обслуживание можно проанализировать по таким показателям, как число стационарных учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых); число мест в стационарных учреждениях социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых); число центров социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов; объем социальных выплат населению.

Также эффективность процесса реализации социальной политики необходимо оценить исходя из уровня соответствия достигнутых результатов муниципальных программ ожидаемым результатам, уровня исполнения бюджета и компаративного анализа показателей эффективности социальной политики в Ивановском муниципальном районе и по Ивановской области в среднем.

Модель анализа социальной политики представлена на рисунке 1.

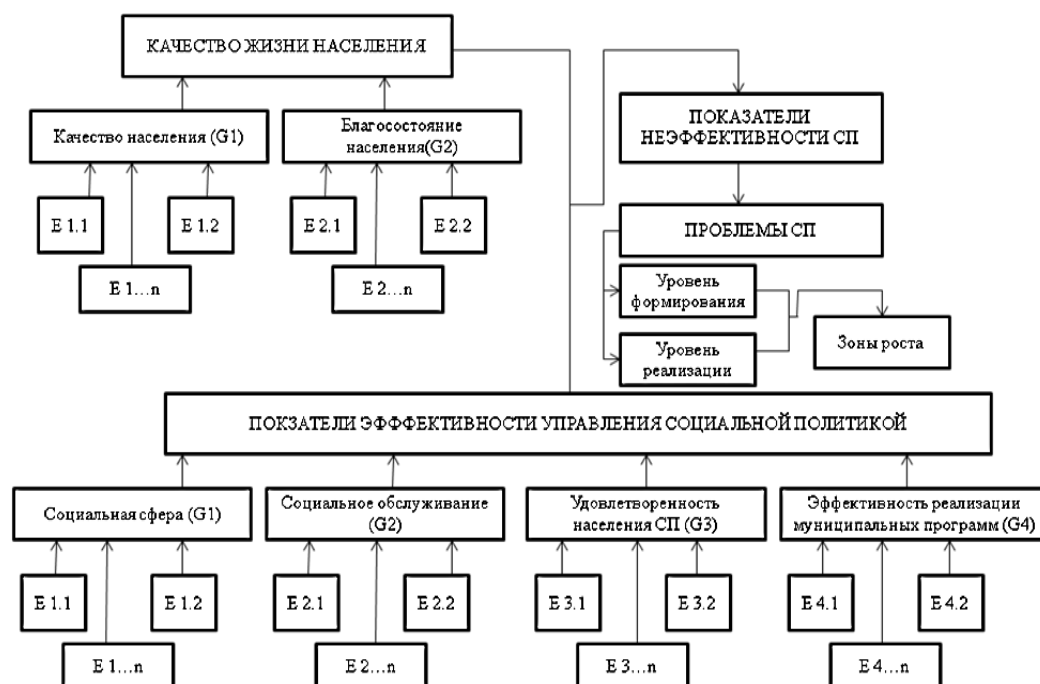


Рис. 1. Модель анализа социальной политики в Ивановском муниципальном районе

Данная модель анализа управления социальной политикой разработана с учетом особенностей формирования и реализации социальной политики на уровне местного самоуправления, а также с учетом ограничений возможностей формирования надлежащей базы данных.

В представленной модели предпринята попытка учесть максимальное количество показателей, свидетельствующих об уровне эффективности социальной политики в Ивановском муниципальном районе, а также максимально возможное количество факторов, влияющих на ее эффективность.

Данная модель была использована при определении уровня эффективности социальной политики в Ивановском муниципальном районе.

На конец 2017 года уровень эффективности социальной политики в Ивановском муниципальном районе составил более 80% (рисунок 2).

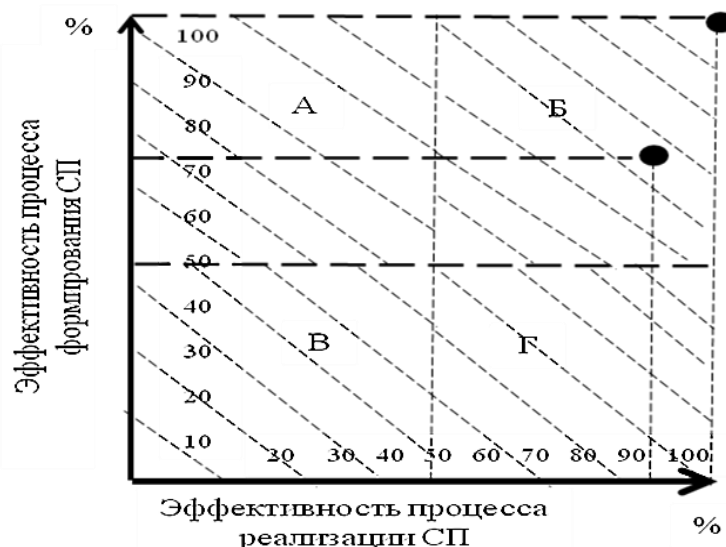


Рис. 2. Определения эффективности процессов формирования и реализации социальной политики в Ивановском муниципальном районе

Потенциально точка эффективности может находиться в одном из четырех квадрантов матрицы.

Нахождение точки эффективности социальной политики в квадранте А позволяет сделать вывод, что процесс формирования социальной политики в Ивановском муниципальном районе осуществляется достаточно эффективно, в то время как уровень исполнения достаточно низок.

Нахождение точки эффективности социальной политики в квадранте В позволяет сделать вывод, что процесс управления социальной политикой в Ивановском муниципальном районе низкоэффективен как на уровне формирования, так и на уровне реализации.

Нахождение точки эффективности социальной политики в квадранте Г позволяет сделать вывод, что деятельность субъектов управления социальной политикой на уровне формирования и уровне реализации рассогласована.

Нахождение точки эффективности социальной политики в квадранте Б позволяет сделать вывод, что управление социальной политикой в Ивановском муниципальном районе достаточно эффективно как на уровне реализации, так и на уровне формирования.

Однако то, что точка эффективности находится ближе к квадранту Г, нежели к квадранту А свидетельствует о необходимости разработки рекомендаций по совершенствованию процесса формирования социальной политики в Ивановском муниципальном районе.

В процессе анализа показателей эффективности социальной политики в Ивановском муниципальном районе было выявлено, что, не смотря на то, что фактические результаты реализации муниципальных программ практически полностью соответствуют плановым и почти 100%-ное исполнение бюджета, качество жизни населения, качество самого населения и состояние социальной сферы в целом ухудшились, а эффективность социальной политики в Ивановском муниципальном районе на 10,4% ниже, чем в среднем по Ивановской области.

Основными проблемами Ивановского муниципального района, с точки зрения социальной политики, являются снижение естественного прироста населения, уменьшение доли трудоспособного населения в общей численности населения, уменьшение реальных денежных доходов населения, снижение уровня удовлетворенности населения результатами реализации социальной политики, увеличение количества зарегистрированных правонарушений, большее нежели количество браков количество разводов, увеличение заболеваемости у населения по таким группам болезней, как органы дыхания, болезни мочеполовой системы, болезни кожи и подкожной клетчатки, наибольший вес социально-значимых заболеваний выявленных у больных с диагнозом, установленным впервые в жизни приходится на злокачественные новообразования.

Таким образом, приоритетными направлениями социальной политики Ивановского муниципального района должны быть здравоохранение, укрепление семьи, снижение социальной агрессивности.