

Федосеев Станислав Владимирович

канд. экон. наук, старший преподаватель
ФГКВОУ ВО «Ярославское высшее военное училище
противовоздушной обороны» Минобороны России
г. Ярославль, Ярославская область

РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ НА ОСНОВЕ КЛАСТЕРНОГО ПОДХОДА

Аннотация: в статье рассмотрены теоретические и прикладные аспекты формирования и развития региональных военно-экономических отношений на основе кластерного подхода, в рамках которых предлагаются направления по интеграции гражданских предприятий (организаций) региональных хозяйственных комплексов в систему экономического обеспечения силовых министерств (служб).

Ключевые слова: региональный хозяйственный комплекс, военно-экономические отношения, силовые министерства, государственный оборонный заказ, кластер, центр экономического обеспечения, аутсорсинг.

Российская Федерация преодолела последствия системного политического и социально-экономического кризиса конца XX века – остановила падение уровня и качества жизни российских граждан, устояла под напором национализма, сепаратизма и международного терроризма, предотвратила дискредитацию конституционного строя, сохранила суверенитет и территориальную целостность, восстановила возможности по наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов в качестве ключевого субъекта формирующихся многополярных международных отношений.

Реализуется государственная политика в области национальной обороны, государственной и общественной безопасности, устойчивого развития, адекватная внутренним и внешним условиям. Созданы предпосылки для укрепления системы обеспечения национальной безопасности, консолидировано правовое пространство.

Однако как показывает практика, в настоящее время в РФ отсутствует целостная система стратегического планирования, что не позволяет достичь должного эффекта стратегических решений по социально-экономическому развитию регионов и муниципальных образований, что ведет к усилению сепаратистских тенденций, к отставанию регионов-аутсайдеров от регионов-лидеров.

В число указанных выше проблем неразрывно входят проблемы, имеющие пространственные формы проявления: экономические, политические, социальные, демографические, национально-этнические, конфессиональные, природно-ресурсные, экологические, геополитические, военно-экономические и т. п.

Из-за слабой взаимосвязанности и согласованности в действующих стратегических и программно-целевых документов нередко принимаемые решения не соответствуют поставленным целям и задачам развития, расплываются колоссальные бюджетные средства и ресурсы, отсутствует контроль за реализацией государственных программ. Это в полной мере относится и к сфере обороны и национальной безопасности государства.

Так в результате радикального изменения военной организации РФ, произошедшего в начале 90-х годов XX в., образовался блок силовых министерств (служб), в которых законом предусмотрена военная служба [1].

В настоящее время численность военнослужащих и приравненных к ним категорий госслужащих, насчитывает порядка 5 млн. чел. Расходы на оборону и национальную безопасность составляют более 30% федерального бюджета и весомую часть бюджетов регионов – субъектов РФ [4].

Однако военно-экономическая деятельность этих силовых министерств (служб) не рассматривается как единая система. Принимаемые решения в области экономического обеспечения структурных элементов военной организации методически и организационно не координируются. Как результат образование параллельных, дублирующих друг друга территориальных подсистем экономического обеспечения частей и подразделений силовых министерств (служб), с соответствующей инфраструктурой материально-технической базы. На

практике это приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств и коррупции в системе государственного оборонного заказа (ГОЗ).

С учетом перечисленных негативных факторов взят курс на переход к интегрированным системам экономического обеспечения всех силовых министерств (служб) [2].

Процесс оптимизации исходит из необходимости максимально интегрировать и объединить по территориальному принципу складскую, транспортную, медицинскую, ремонтную и другие инфраструктуры, управляемые из единого органа, привлечь к обеспечению потребностей силовых министерств (служб) на основе аутсорсинга гражданский сектор экономики.

По данным экспертов Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ совместное и рациональное использование имеющейся материально-технической базы и инфраструктуры позволит снизить затраты и, как следствие, уменьшить нагрузку на федеральный бюджет. Экономический эффект от проведения этих мероприятий за 15 лет прогнозировался порядка 6 трлн. руб., которые планировалось направить на решение задач обороны и национальной безопасности.

Учитывая динамику и тенденцию развития региональных военно-экономических отношений, диапазон участия коммерческих структур в процессе обеспечения потребностей частей и подразделений силовых министерств (служб) в статье предлагается кластерный подход к организации военно-экономических отношений на уровне региональных хозяйственных комплексов.

В настоящее время в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития на период до 2020 года Российская Федерация реализует кластерную политику, предусматривающую создание территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий.

По определению М. Портера кластер – это группа соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними организаций, взаимодополняющих друг друга и действующих в определенной сфере, а также характеризующихся общностью деятельности [5].

Кластерный подход способствует эффективному сотрудничеству науки, государства и бизнеса, что ведет к повышению уровня конкурентоспособности территорий. Международный опыт реализации кластерного подхода показывает его высокую эффективность и результативность.

Научная гипотеза предложенная в статье заключается в том, применения кластерного подхода к организации региональных военно-экономических отношений позволит силовым министерствам (службам) с максимальной эффективностью на взаимовыгодных условиях использовать экономический потенциал региональных хозяйственных комплексов, системно интегрировать предприятия (организации) гражданского сектора экономики в процесс обеспечения хозяйственной деятельности подчиненных частей и подразделений в пунктах их постоянной дислокации.

Это позволит региональным производителям реализовать имеющийся потенциал, а силовые министерства (службы), в свою очередь, смогут расширить диапазон возможных вариантов его использования в своей повседневной деятельности. В результате это обеспечит стабильным сбытом местных производителей (товаров, работ, услуг) и даст реальные инвестиции в развитие регионов – субъектов Российской Федерации.

Возможность применения кластерного подхода к организации региональных военно-экономических отношений обусловлена структурой территориальной системы экономического обеспечения силовых министерств (служб) и особенностями ее функционирования в рыночных условиях. Условно ее можно разделить на две части: *подвижную и стационарную*.

Подвижная часть. Создается в интересах обеспечения органов управления и подразделений силовых министерств (служб) в боевых условиях, в условиях военного времени, вооруженного конфликта и т. п.).

Данная составляющая представляет собой подразделения материально-технического обеспечения, выделенные для выполнения специальных задач по обеспечению боевых действий и ликвидации их последствий, однако не принимающие непосредственного участия в самом бою. Хотя, как показывает опыт

ведения войн, при определенных условиях или крайней необходимости и это не исключается. Использование их по прямому назначению допускается только с момента объявления «боевой тревоги», а расходование запасов материальных средств – только с началом боевых действий.

Стационарная часть. Создается и развивается в интересах обеспечения повседневной жизнедеятельности подразделений, их боевой подготовки и мобилизационной готовности. Она, по своей сути, представляет собой часть национального хозяйства, выделенную для удовлетворения материальных, технических и иных потребностей силовых министерств (служб) в мирное время, и фактически выполняет сугубо гражданские задачи с некоторыми специфическими особенностями.

Как правило, стационарная часть общей системы экономического обеспечения силовых министерств (служб) включает в себя объекты хозяйственного, технического, медицинского назначения, учебно-материальной базы боевой подготовки, воспитательной работы и службы войск [3].

Для реализации кластерного подхода к организации региональных военно-экономических отношений необходимо сформулировать целевые ориентиры – концепцию развития региональных военно-экономических отношений на основе кластерного подхода и стратегию ее реализации.

Концепция (миссия, линия деятельности) характеризует идеологию формирования и развития кластера. Её выработка позволяет сформулировать линию деятельности, которая стимулирует участников кластера в стремлении достичь поставленной цели. Эффективно сформулированная концепция формирует положительный имидж в отношении кластера, мобилизует его коллектив на конкретные действия. Миссия – как правило, служит мотивацией деятельности участников кластера.

Например, концепция развития регионального кластера экономического обеспечения силовых министерств (служб) может быть сформулирована следующим образом: «Создание экономически эффективной и социально востребованной региональной модели государственного и частного партнерства,

имеющей позитивную репутацию во внутренней среде – система экономического обеспечения силовых министерств (служб) и внешней среде – региональный хозяйственный комплекс, обладающая наличием общих, кластерообразующих ценностей».

Осмысление концепции помогает органам управления силовых министерств (служб) получить широкую панораму предстоящей совместной экономической деятельности, взглянуть на происходящее комплексно, системно. Без такого четкого представления в современных условиях невозможно обеспечить долгосрочное стратегическое развитие любой системы (объекта).

Стратегическая концепция, как правило, является официальным документом, в котором обозначены долгосрочные цели, характер и основополагающие задачи в той или иной сфере (например: обороны и безопасности государства), охарактеризованы новые условия, уточнены подходы к безопасности и представлены указания по дальнейшей адаптации.

Стратегия должна содержать проект пути (траекторию) перехода из исходной точки в целевую точку. При этом проект пути может содержать несколько траекторий движения. В стратегию должны также входить обоснования и доказательства необходимости и достаточности выбора именно данного пути из всех возможных и доступных путей.

На рисунке 1. представлены целевые ориентиры реализации стратегии образования кластера экономического обеспечения силовых министерств (служб).

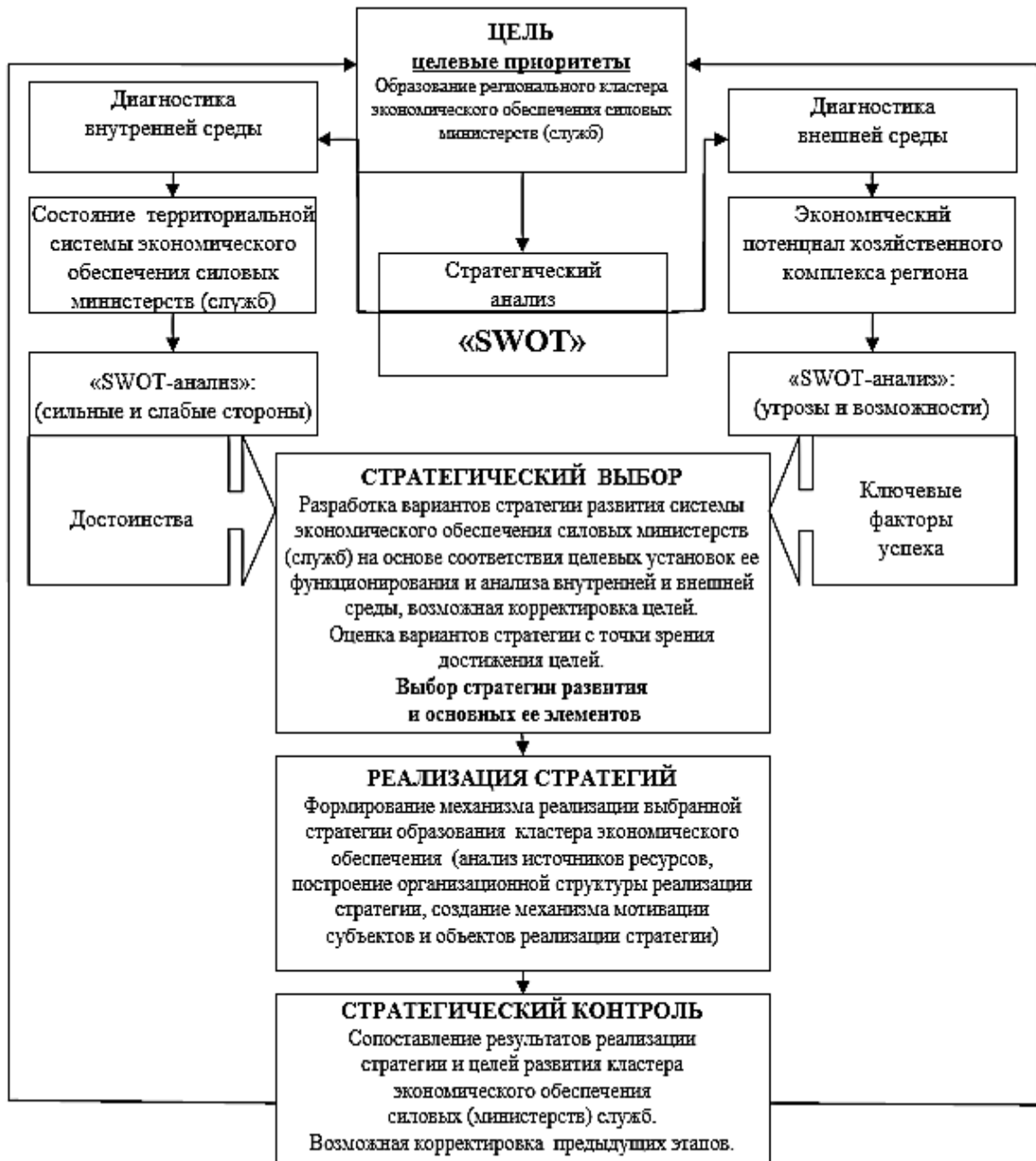


Рис. 1. Целевые ориентиры реализации стратегии образования кластера экономического обеспечения силовых министерств (служб)

Доктрина должна содержать только наиболее авторитетные (базовые) принципы. К таким принципам можно отнести принципы, которых придерживается государством, обществом или сообществом.

Стратегия развития региональных военно-экономических отношений на основе кластерного подхода представляет собой ряд решений, которые являются движущей или формирующей силой развития кластеров экономического

обеспечения силовых министерств (служб) на территории региональных хозяйственных комплексов, будучи принятыми, эти решения становятся главными факторами успешности достижения стратегических целей [5].

К таким решениям относятся:

- выбор стратегической позиции в отношении формирующихся региональных кластеров экономического обеспечения силовых министерств (служб);
- выявление преимуществ кластерной интеграции гражданского и военного сектора экономики на уровне региональных хозяйственных комплексов;
- разработка концепции государственного и частного партнерства;
- создание специальных территориальных элементов единой интегрированной системы экономического обеспечения силовых министерств (служб).

Эффективная деятельность регионального кластера экономического обеспечения силовых министерств (служб) определяется характером взаимоотношений потенциальных участников кластера. Кластерный подход дает преимущества, как для силовых министерств (служб), так и для региональных органов управления и региональных предприятий (организаций).

Организационно-функциональная схема кластера экономического обеспечения силовых министерств (служб) представлена на рисунке 2.

Таким образом, организованное по территориальному принципу консолидированное размещение заказов решит ряд системных проблем и позволит:

- устранить ведомственную разобщенность силовых министерств (служб), сформировать по территориальному принципу единую систему материального и технического обеспечения;
- изучить и проанализировать производственно-ресурсные возможности хозяйственного комплекса региона, используя при этом современные методы менеджмента, маркетинга, логистики, статистики и других наук;

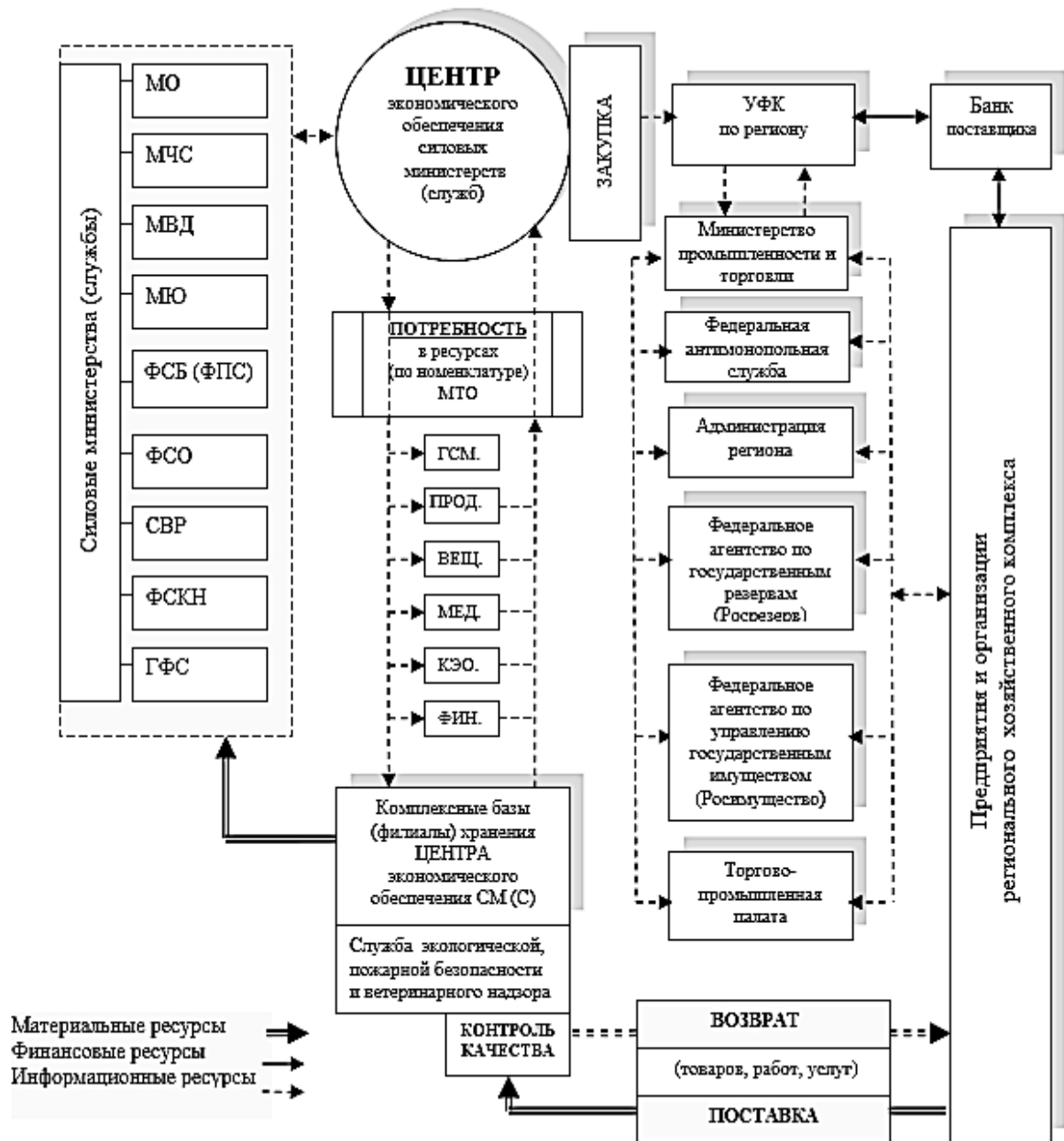


Рис. 2. Организационно-функциональная схема кластера экономического обеспечения силовых министерств (служб)

- наладить тесное взаимодействие с администрацией регионов в сфере организации и проведения госзакупок;
- установить прямые (горизонтальные) хозяйственные связи с региональными товаропроизводителями, установить взаимовыгодное сотрудничество в материальном, медицинском, транспортном и других видах обеспечения;
- расширить доступ к услугам специализированного сервиса гражданских организаций путем внедрения в сферу тылового обеспечения такой формы хозяйствования, как аутсорсинг. Вывести за штатные рамки силовых структур

несвойственные их предназначению хозяйственные функции, качественно улучшить условия повседневной деятельности военнослужащих.

В конечном счете, все это приведет к более эффективному использованию бюджетных ассигнований, а органы управления силовых министерств (служб) смогут сосредоточить свои усилия на вопросах обеспечения потребностей подчиненных частей и подразделений.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

2. Указ Президента РФ от 05 декабря 2014 № Пр-2976 «О Военной доктрине Российской Федерации».

3. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 3 июня 2014 г. №333 «Об утверждении Руководства по войсковому (корабельному) хозяйству в Вооруженных Силах Российской Федерации».

4. ИПП Гражданская инициатива «Структура российского государства или сколько в России силовиков?» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://asbest-grin.ru/board/53-1-0-226>

5. Портер М. Конкуренция: Учебное пособие: пер. с англ. / М. Портер. – М.: Издательский дом «Вильямс», 2001. – 495 с.

6. Федосеев С.В. Оптимизация процесса реализации государственного оборонного заказа в интересах силовых министерств (служб) на территории регионального хозяйственного комплекса // Актуальные направления научных исследований: перспективы развития: Материалы III Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 8 окт. 2017 г.) / Редкол.: О.Н. Широков [и др.] – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2017. – С. 275–282.